

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 ИЮЛ 2019

Уважаемый Сергей Михайлович!

№ 3945-1/19-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
7. Магнитный носитель с документами.

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2019 года)

Статья 1

Внести в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 1.3 дополнить абзацем следующего содержания:

«сироты войны - лица, которым на момент окончания Великой Отечественной войны не исполнилось 18 лет и родители (один из родителей) которых в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года погибли (пропали без вести) при участии в боевых действиях или нахождении в плену, умерли в указанный период вследствие ранения, увечья или заболевания, полученных в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, или исполнения обязанностей военной службы на фронте, в районах боевых действий.»;

2) в шестом абзаце части 3 статьи 1.7 слова «статьях 8.3 и 11.4» заменить словами «статье 8.3»;

3) в части 5 статьи 1.7 слова «статьях 8.3, 11.4 и 11.5» заменить словами «статье 8.3»;

4) наименование статьи 11.4 дополнить словами «, и сиротам войны.»;

5) Часть 1 статьи 11.4. дополнить словами «, а также сиротам войны.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 01 января 2020 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

Настоящий законопроект направлен на признание и закрепление такой категории граждан как «Сироты войны», предоставление меры социальной поддержки всем гражданам, попадающим под категорию «Дети войны», проживающим на территории Ленинградской области, вне зависимости от критерия нуждаемости.

Предлагается, закрепить понятие «Сироты войны» - лица, которым на момент окончания Великой Отечественной войны не исполнилось 18 лет и родители (один из родителей) которых в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года погибли (пропали без вести) при участии в боевых действиях или нахождении в плену, умерли в указанный период вследствие ранения, увечья или заболевания, полученных в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, или исполнения обязанностей военной службы на фронте, в районах боевых действий. И установить для них меру поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты.

Также, предлагается исключить применение критерия нуждаемости в отношении мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года и являвшимся несовершеннолетними детьми в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, предусмотренных Социальным кодексом Ленинградской области.

У людей, которым в наши дни исполнилось, примерно 75-85 лет, детства как такового не было, они практически не ходили в школу, у них не было еды, игрушек, одежды, они рано пошли работать, и всю жизнь посвятили служению обществу. Государство обязано обеспечить этим людям счастливую старость, предоставив им меры социальной поддержки, вне зависимости от критерия нуждаемости. Решение правильное, но пока, применяемое исключительно на региональном уровне, на уровне федерации никаких льгот детям, оставшимся после окончания войны без права на детство, не предусмотрено.

Вопрос об установлении мер поддержки тех граждан, чье детство пришлось на годы Великой Отечественной войны, обсуждается на федеральном уровне уже около 10 лет. За этот период времени в Государственную Думу Совета Федерации Российской Федерации были внесены различные законопроекты на эту тему и различными партиями: и предлагавшие закрепить статус «Сироты войны» и предоставление им мер социальной поддержки, и проекты федеральных законов «О детях войны», охватывающие более широкую категорию граждан.

Однако, на сегодняшний день федеральным законодательством ни дети - сироты войны, ни дети войны, не признаны и не выделены в отдельную категорию льготников.

Ни один из предложенных проектов федеральных законов так и не был утвержден.

Поэтому, льготы указанным категориям граждан устанавливаются индивидуально в каждом регионе, например в Омской области, Новосибирской области, Амурской области, Белгородской области, Вологодской области, Иркутской области, Республике Якутии и т.д.

Принятие предлагаемого законопроекта потребует дополнительных затрат областного бюджета.

Вступление предлагаемого закона в силу отнесено на 01 января 2020 года, в связи с необходимостью проведения финансово-экономической экспертизы на предмет дополнительных расходных обязательств за счет средств областного бюджета, которые возникнут в связи с принятием законопроекта, и внесением изменений в бюджет Ленинградской области.

Категории граждан «Дети войны» и «Сироты войны» достойны получать меры социальной поддержки от государства в виде пособия, а само государство, таким образом, еще раз подчеркнет заслуги их родителей перед Россией. И пусть сумма пособия не станет основной в кошельке гражданина этой категории, но как дополнительная мера она справедлива и необходима.

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует дополнительных затрат из областного бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 11.4 Социального кодекса Ленинградской области размер ежемесячной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года и являвшимся несовершеннолетними детьми в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и индексируется в соответствии с частью 2 статьи 1.8 Социального кодекса ЛО. К указанной статье применяется критерий нуждаемости.

В соответствии с частью 20 статьи 6 Областного закона от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в целях реализации статьи 11.4 Социального кодекса Ленинградской области с 1 января 2019 года установлен размер ежемесячной денежной выплаты гражданам, родившимся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, в сумме 624 рубля с учетом коэффициента индексации 1,04.

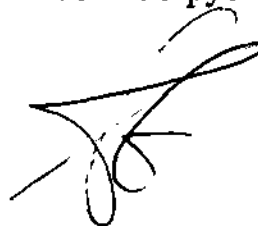
По данным, предоставленным Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, по состоянию на 25 июня 2019 года, 4656 граждан получают ежемесячную выплату в соответствии со ст. 11.4 Социального кодекса Ленинградской области. То есть в месяц получается 2 905 344 руб., а в год 34 864 128 руб. Таким образом, сумма в размере 34 864 128 руб. на указанные цели заложена в областной бюджет.

Всего граждан, подпадающих под категорию «дети войны», проживающих на территории Ленинградской области, в единой регистрационной АИС «Социальная защита» зарегистрировано 105 843.

Не охваченными мерами социальной поддержки, предусмотренными статьей 11.4 Социального кодекса Ленинградской области, остаются 101 187 граждан (105 843-4656).

С учетом предлагаемого законопроекта (введение категории «сироты войны», которая по сути входит в категорию «дети войны» и не применение к указанным категориям критерия нуждаемости) и части 20 статьи 6 Областного закона от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» дополнительные затраты областного бюджета составят 63 140 688 руб. в месяц (101 187 граждан * 624 руб.), 757 688 256 руб. в год (63 140 688 руб. * 12).

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс
Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» не потребуется разработка нормативно правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» не потребует внесение изменений в нормативно-правовые акты Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

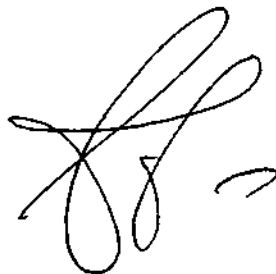
СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев