



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ - 9 ИЮЛ 2019
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОВАЛЕНКО Валерия Анатольевна

№ 2804-1/19-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

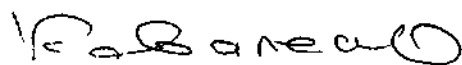
В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - на 1 л.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - на 1 л.

5. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – на 1 л.

Депутат



В.А. Коваленко

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53 (часть I), ст.8424) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в пункте 4 слово «дельфинарии,» исключить;

б) в пункте 7 слово «дельфинариях,» исключить;

2) в статье 5:

а) пункт 1 части 1 изложить в следующей редакции:

«1) утверждение перечня животных, запрещенных к содержанию, в том числе перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания;»;

б) в пункте 2 части 2 статьи 5 слово «дельфинариях,» исключить;

3) пункт 1 части 1 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«1) содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию, утвержденный Правительством Российской Федерации. Данный запрет не распространяется на случаи содержания и использования таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, океанариумах (за исключением отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания) или в качестве служебных животных, содержания и использования объектов животного мира в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания либо диких животных в неволе, которые подлежат выпуску в среду их обитания, а также на иные случаи, установленные Правительством Российской Федерации;»;

4) в статье 15:

а) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Не допускается использование в культурно-зрелищных целях

отдельных видов животных, включенных в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации.»;

б) в части 9 слово «дельфинариях,» исключить;

5) в статье 25 слово «дельфинариях,» исключить;

б) в статье 27:

а) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Животные, включенные в перечень отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания и приобретенные до 1 января 2020 года, подлежат возвращению в среду их обитания. В случае, если возвращение указанных животных в среду их обитания невозможно, они могут находиться на содержании их владельцев до наступления естественной смерти таких животных.»;

б) в части 4 слово «дельфинариях,» исключить.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

19 декабря 2018 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Федеральный закон № 498-ФЗ регулирует, в том числе, отношения, связанные с использованием животных в культурно-зрелищных целях.

Под использованием животных в культурно-зрелищных целях понимается их использование при осуществлении деятельности в области культуры, отдыха и развлечений (в том числе в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах), на выставках животных, в спортивных соревнованиях, в процессе производства рекламы, при создании произведений кинематографии, для производства фото- и видеопродукции, на телевидении, в просветительской деятельности, в целях демонстрации (в том числе в местах розничной торговли, местах оказания услуг общественного питания).

Статьей 5 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям Правительства Российской Федерации отнесены:

- утверждение перечня животных, запрещенных к содержанию;
- установление перечня случаев, при которых допускается содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию;
- установление требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию.

На данный момент подзаконные акты Правительства Российской Федерации еще не приняты, однако существуют проекты соответствующих постановлений.

Так, например, в соответствии с проектом постановления Правительства

Российской Федерации «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию» в указанный перечень предлагается включить морских млекопитающих, создание удовлетворительных условий для которых труднореализуемо, включая представителей следующих зоологических таксонов: отряд Китообразные, отряд Сирены, отряд Хищные (семейства Ушастые тюлени, Моржовые, Настоящие тюлени).

Однако наличие общего запрета на содержание представителей отряда Китообразных не исключает возможности их использования в культурно-зрелищных целях.

Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 498-ФЗ, запрет на содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию, не распространяется на случаи содержания таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах.

Аналогичное положение содержится в проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении перечня случаев, при которых допускаются содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию».

В проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» содержатся положения, предусматривающие определенные требования к использованию и содержанию животных в дельфинариях и океанариумах.

Так, согласно проекту, минимальная горизонтальная величина бассейна для китообразных должна не менее чем в 2 раза превышать длину самого крупного животного в бассейне, но не должна быть менее 7 метров. Минимальная глубина бассейна должна не менее, чем в 1,5 раза превышать длину самого крупного животного. Вода, подаваемая в бассейн, должна обеззараживаться (в качестве методов дезинфекции допускается использовать хлорирование).

Следует отметить, что к Отряду китообразных относятся, в частности, отдельные представители подотряда «Зубатые киты», а именно: дельфины, косатки, белухи, наиболее часто используемые в культурно-зрелищных мероприятиях.

Ученые отмечают, что в настоящее время не существует технологий отлова китообразных без причинения вреда остальным членам их семьи. Косатки и белухи, дельфины, в частности, охотятся и передвигаются семьями, их социальные связи очень крепки.

Представители Отряда китообразных, обитающие в условиях дикой природы, являются глубоководными хищниками со сложной социальной организацией и потребностями, которые развивают большую скорость и преодолевают огромные расстояния (способны проплыть за сутки сотни километров), питаются различными морскими животными, используют эхолокацию.

Подобные условия невозможно создать в ограниченных объемах бассейнов, которые, зачастую, бывают наполнены хлорированной водой, которая, попадая в кишечник млекопитающих убивает всю нормальную микрофлору, нарушая процессы пищеварения, раздражающе действует на слизистые оболочки органов дыхания и зрения.

Стресс от пребывания в неволе часто приводит к поведенческим отклонениям, заболеваниям, снижению иммунитета и преждевременной смерти (продолжительность жизни китообразных в дельфинариях и океанариумах на порядок ниже, чем в естественной среде обитания).

Целенаправленный отказ многих стран мира от содержания морских млекопитающих в неволе обусловлен именно невозможностью обеспечения им полноценной замены естественной среды обитания.

На сегодняшний день ровно половина стран Европейского союза, а именно 14 из 28 государств, входящих в его состав, установили запрет на содержание дельфинов в неволе. При этом в ряде стран дельфинариев не было изначально, а попыткам их строительства успешно противодействовали зоозащитные организации (Хорватия, Чехия, Польша, Ирландия). В некоторых других странах дельфинарии существовали, но затем они были закрыты (Австрия, Великобритания, Венгрия, Кипр, Люксембург, Финляндия).

К числу европейских стран, не входящих в состав Евросоюза, но отказавшихся от содержания дельфинов в неволе, относятся Швейцария, Исландия и Норвегия.

Примечательно, что в некоторых странах (Индия, Коста-Рика, Чили) за дельфинами на законодательном уровне был закреплен статус «разумных личностей».

«Принимая во внимание высокий (в сравнении с другими животными) интеллект китообразных, подтвержденный многочисленными исследованиями ученых, дельфинов следует рассматривать как «персон» (не людей), наделенных особыми правами. По этой причине содержать их в плену для развлекательных целей аморально», - такое положение зафиксировано в Постановлениях данных стран, принятых на уровне правительственных профильных комитетов по охране природных ресурсов.

В 2010 году в Хельсинки была принята Декларация прав китообразных: китов и дельфинов, в соответствии с которой все китообразные как личности имеют право на жизнь, свободу и благополучие, аналогичную Декларацию 18 ноября 2017 года приняли и подписали участники VI Санкт-Петербургского международного культурного форума, в которой призвали запретить дрессировку дельфинов, как не отвечающую принципам гуманного отношения к животным с развитыми социальными связями и высоким уровнем интеллекта.

Кроме этого, необходимо отметить, что деятельность передвижных дельфинариев всегда вызывала большое количество нареканий, как со стороны зоозащитников, так и уполномоченных контролирующих органов, а вред, наносимый морским млекопитающим, не соизмерим с финансовой выгодой от их участия развлекательных мероприятиях.

В учетом изложенного законопроектом предлагается внести следующие изменения в Федеральный закон № 498-ФЗ:

- исключить понятие «дельфинарий» из текста указанного федерального закона;

- наделить Правительство Российской Федерации новым полномочием по утверждению перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания;

- установить, что животные, включенные в перечень отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания, приобретенные до 1 января 2020 года, подлежат возвращению в прежнюю среду обитания, а в случае невозможности – находятся на содержании их владельцев до наступления естественной смерти таких животных.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон «Об
ответственном обращении с
животными и о внесении
изменений в отдельные
законодательные акты
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и
о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона ««О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания».

В указанный перечень подлежат включению животные, относящиеся к Отряду китообразных.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

**О законодательной инициативе
Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т :

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области постановляет;

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Назначить официальным представителем Законодательного собрания Ленинградской области по представлению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» депутата Законодательного собрания Ленинградской области В.А. Коваленко.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Н.И. Пустотина.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин