

- 5 ИЮЛ 2019

№ 3389-1/19-22-0-6



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-47/2019-1
02.07.2019

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «Об обращении с животными без владельцев на
территории Ленинградской области и о признании утратившими силу
некоторых областных законов и отдельных положений некоторых
областных законов»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 20.06.2019 №3389-1/19-22-0, рассмотрев проект областного закона «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений некоторых областных законов» (далее – Проект, Законопроект), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений некоторых областных законов» целью Законопроекта является приведение отдельных нормативных правовых актов Ленинградской области, регулирующих отношения в сфере обращения с бродячими животными, в соответствие с федеральным законодательством.

19.12.2018 Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон от 27.12.2018

№498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», заложивший правовые основы обращения с животными, в том числе с животными без владельцев.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту реализация Законопроекта потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области на реализацию полномочий, связанных с осуществлением государственного надзора в области обращения с животными без владельцев и ведением реестра животных без владельцев Ленинградской области.

На реализацию действующего областного закона Ленинградской области от 21.06.2013 №38-оз «О безнадзорных животных в Ленинградской области» (далее - Областной закон от 21.06.2013 №38-оз) (ред. от 06.05.2016) в областном законе Ленинградской области от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 09.04.2019) предусмотрены субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области, в том числе:

- на 2019 год – 41286 тыс. руб.;
- на 2020 год – 41286 тыс. руб.;
- на 2021 год – 41286 тыс. руб.

Принятие данного Законопроекта помимо полномочий, предусмотренных действующим Областным законом от 21.06.2013 №38-оз, расширит полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере обращения с животными без владельцев (далее – Уполномоченный орган), в том числе:

- полномочия по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными без владельцев (пп.1 п.3 ст.2 Законопроекта);
- полномочия по ведению реестра животных без владельцев Ленинградской области (пп.2 п.3 ст.2 Законопроекта).

Данные полномочия потребует увеличения штата Уполномоченного органа и, соответственно, увеличения расходов областного бюджета на оплату труда, социальные выплаты и материально-техническое обеспечение.

Кроме того статья 7 Законопроекта устанавливает новые требования, предъявляемые к приютам для животных, что может привести к увеличению стоимости услуг, оказываемых приютами на платной основе. В случае если, деятельность по содержанию безнадзорных животных в приютах осуществляется некоммерческими организациями, реализация

Законопроекта может привести к необходимости увеличения мер государственной поддержки в порядке, установленном областным законом от 29.06.2012 №52-оз «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области».

В пояснительной записке разработчики Законопроекта обращают внимание на то, что на территории Ленинградской области до настоящего времени не создано ни одного государственного приюта для животных. В законопроекте предусматривается возможность передачи отловленных животных без владельцев в пункты временного содержания, при этом разработчики Законопроекта отмечают, что с 01.01.2020 вступает в силу часть 5 статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которой содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается.

Следовательно, с 01.01.2020 возможными направлениями расходов областного бюджета Ленинградской области, которые необходимы для реализации Законопроекта, могут стать расходы на создание и финансовое обеспечения деятельности государственных приютов для животных на территории Ленинградской области.

По аналогии с терминологией Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в тексте Законопроекта используется формулировка «возврат животных без владельца на прежние места их обитания».

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить отсутствие трактовки понятия «прежние места обитания» как в действующем федеральном законодательстве, так и в законодательстве Ленинградской области, что может привести к неоднозначному толкованию данного понятия и создать ситуации, требующие повторного отлова животных без владельцев, возвращенных на прежние места их обитания.

Исходя из вышеизложенного, принятие Законопроекта потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области на реализацию полномочий, связанных с осуществлением государственного надзора в области обращения с животными без владельцев и ведением реестра животных, а так же приведет к возможности увеличения расходов на содержание животных в частных приютах и, возможно, потребует расходов на создание и финансовое обеспечения деятельности государственных приютов для

животных на территории Ленинградской области. В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту отсутствуют необходимые расчеты обоснования, что не позволяет в полной мере провести финансово-экономическую экспертизу и установить конкретный объем средств областного бюджета, необходимый для реализации Законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М. А. Ляхова