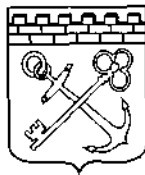


- 5 ИЮЛ 2019

№ 3110-1/19-220-5



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

03.07.19 № 8-5829/2019-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Ленинградской области» (далее – Законопроект), внесенного 05 июня 2019 года депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.А. Коваленко, сообщаю следующее.

Согласно пояснительной записке Законопроект разработан в рамках Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и областного закона от 20.03.2018 № 26-оз «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» (далее – областной закон № 26-оз) в целях профилактики подростковых правонарушений.

В соответствии со статьей 11 областного закона № 26-оз органы государственной власти Ленинградской области, входящие в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляют деятельность в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», областным законом от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.

Федеральный закон № 120-ФЗ определяет в качестве форм профилактики правонарушений несовершеннолетними, а также безнадзорности несовершеннолетних - индивидуальную профилактическую работу и профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, не включающих в себя такие методы (способы, направления их реализации) как общественное наставничество (наставничество).

Законопроект, возлагая на комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области обязанность по подбору кандидатов общественных наставников, а также установлению порядка формирования банка кандидатов в

общественные наставники, не учитывает систему, цели создания и полномочия такой комиссии, установленные областными законами от 29.12.2005 № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» и от 29.12.2005 № 125-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также не устанавливает механизм определения комиссией необходимости закрепления наставника за несовершеннолетним.

Законопроект не определяет категории несовершеннолетних лиц, в отношении которых возможно осуществление общественного наставничества.

В этой связи следует отметить, что областным законом от 16.06.2015 № 59-оз «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» в целях установления дополнительных гарантий по социальной адаптации такой категории несовершеннолетних, как *дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и дети, оставшиеся без попечения родителей, завершивших свое пребывание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*, установлено постинтернатное сопровождение поименованных лиц, осуществляемого путем наставничества.

Законопроект, определяя понятие общественного наставника как лица способного оказывать содействие в воспитании, физическом, интеллектуальном, психическом, духовном и нравственном развитии, а также устанавливая в качестве задачи общественного наставника оказание помощи родителям (законным представителям) в воспитании несовершеннолетнего, находящего в трудной жизненной ситуации, не учитывает положения статьи 63 Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой родители (законные представители) имеют право и обязаны воспитывать своих детей, заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей, а также части 2 статьи 7 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), которой установлен, что родители ребенка (лица, их заменяющие) содействуют ему в осуществлении самостоятельных действий, направленных на реализацию и защиту его прав и законных интересов, с учетом возраста ребенка и в пределах установленного законодательством Российской Федерации объема дееспособности ребенка.

В связи с вышеизложенным, а также учитывая, что Законопроект не определяет категории несовершеннолетних лиц, в отношении которых возможно осуществление общественного наставничества, требуют доработки положения Законопроекта, в части применения понятия «несовершеннолетний, находящийся в трудной жизненной ситуации». Следует отметить, что статьей 1 Федерального закона № 124-ФЗ, дано определение вышеуказанного понятия как детей, оставшихся без попечения родителей; детей-инвалидов; детей с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющих недостатки в физическом и (или) психическом развитии; детей - жертв вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев; детей, оказавшиеся в экстремальных условиях; детей - жертв насилия; детей, отбывающих наказание в виде лишения свободы в

воспитательных колониях; детей, находящихся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа); детей, проживающих в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; детей, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Следует отметить, что указанное понятие объединяет большой объем категорий несовершеннолетних лиц, в отношении которых имеются особенности правового регулирования, в том числе в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетними.

Статьей 6 Законопроекта установлено право поощрения общественных наставников в формах, установленных органами государственной власти, органами местного самоуправления или организациями по месту работы или учебы.

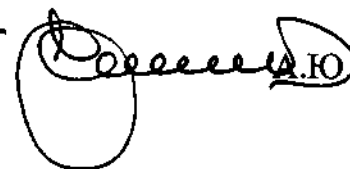
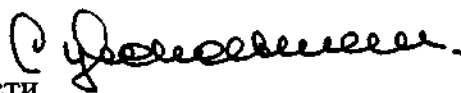
Вместе с тем, основываясь на положениях статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, полагаю необходимым уточнить финансово-экономическое обоснование к Законопроекту, поскольку реализация Законопроекта (в случае его принятия) может повлечь увеличение расходов областного бюджета Ленинградской области.

С учетом изложенного принятие Законопроекта в представленной редакции нецелесообразно.

Законопроект нуждается в существенной доработке.

Губернатор

Ленинградской области

 А.Ю. Дрозденко