



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

02.07.19 № 8-2610/2019-2-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 3 ИЮЛ 2019

№ 3111-1/19-22-05

Заключение

Рассмотрев в соответствии с Вашим письмом проект областного закона «О государственной политике области в сфере сохранения и восстановления традиционной народной культуры Ленинградской области», внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.А. Коваленко 5 июня 2019 года (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

Наименование Законопроекта не соответствует его содержанию, поскольку текстом Законопроекта не устанавливаются нормы в части восстановления традиционной народной культуры Ленинградской области. Согласно статье 3 Законопроекта его целью являются сохранение, актуализация и популяризация традиционной народной культуры Ленинградской области.

Устанавливаемое статьей 2 Законопроекта понятие «традиционная народная культура» в значительной степени дублирует закрепленное в статье 3 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (далее – Основы) понятие «культурного наследия народов Российской Федерации».

Вместе с тем действующее федеральное законодательство не дает понятия «традиционной народной культуры». Основы содержат такие понятия как культурная деятельность, культурные ценности, культурное наследие народов Российской Федерации. Основы регулируют культурную деятельность в области художественных народных промыслов и ремесел, народной культуры в таких ее проявлениях, как языки, диалекты и говоры, фольклор, обычаи и обряды, исторические топонимы, то есть в тех видах культурной деятельности, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности.

Таким образом, установление Законопроектom соответствующего понятийного аппарата может привести к вмешательству в компетенцию органов государственной власти Российской Федерации.

В тексте Законопроекта используется понятие «объекты традиционной народной культуры», однако определение данного понятия Законопроектom не предусмотрено.

Используемые по тексту Законопроекта понятия «традиционная народная культура Ленинградской области», «традиционная народная культура области» и «традиционная народная культура» следует привести к единообразию.

Статьей 5 Законопроекта определены основные направления государственной политики области в сфере традиционной народной культуры. В то же время приоритеты государственной культурной политики Российской Федерации, включая сферу традиционных для российского общества ценностей, определены Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р. Таким образом, определение Законопроектом направлений государственной политики в сфере традиционной народной культуры не обосновано.

Пунктом 3 статьи 8 Законопроекта к полномочиям Правительства Ленинградской области предлагается отнести создание Координационного совета по традиционной народной культуре и утверждение положения о нем. Согласно статье 20 Устава Ленинградской области принятие решений о создании и упразднении советов, комиссий и иных постоянно действующих или временных рабочих совещательных органов при Губернаторе Ленинградской области и Правительстве Ленинградской области, а также утверждение положений об их деятельности и персонального состава является полномочием Губернатора Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 5 Законопроекта уполномоченный орган в сфере культуры наделяется полномочием по учреждению звания «Хранитель традиционной народной культуры Ленинградской области». Вместе с тем согласно статье 9 Устава Ленинградской области почетные звания Ленинградской области утверждаются областными законами.

Законопроектом предусмотрено определение двух уполномоченных органов в сфере традиционной народной культуры – в отраслях культуры и образования. При этом к одной из форм популяризации традиционной народной культуры отнесено развитие туризма в указанной сфере. Необходимо отметить, что данный вид деятельности не может быть отнесен к полномочиям какого-либо из названных органов, поскольку в Ленинградской области имеется отдельный отраслевой орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственное регулирование туристской деятельности на территории Ленинградской области.

Положения пункта 4 статьи 9 и пункта 2 статьи 10 Законопроекта частично дублируются.

Требует обоснования указание в Законопроекте видов нематериальных объектов традиционной народной культуры и описания Фонда нематериальных объектов традиционной народной культуры Вологодской области.

В части 4 статьи 13 Законопроекта имеется ссылка на несуществующий структурный элемент Законопроекта.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, принятие Проекта не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Однако, реализация ряда новых мероприятий, направленных на сохранение, актуализацию и популяризацию традиционной культуры, подготовка и повышение квалификации кадров в сфере традиционной народной культуры, создание информационной системы - Фонда нематериальных объектов, потребует финансового

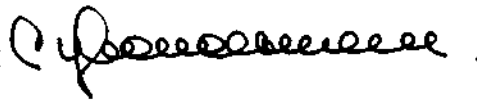
обеспечения. Расчет финансовых затрат на указанные мероприятия в прилагаемых к Законопроекту документах отсутствует.

В соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете.

С учетом изложенного, Законопроект требует доработки и в представленной редакции не рекомендуется к принятию.

Губернатор

Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко