



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 611-55-85

28.06.19 № 3110-1/19-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «Об общественных наставниках
несовершеннолетних в Ленинградской области»

Вносит депутат Законодательного собрания Ленинградской области
В.А. Коваленко

Исследовав проект областного закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает, что он внесен с формальным соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Как следует из пояснительной записки, законопроектом предлагается усилить меры профилактики правонарушений несовершеннолетних путем установления в Ленинградской области института общественных наставников в качестве одного из ведущих направлений всей борьбы с преступностью. Законопроектом определяются цели, задачи, права и обязанности наставника.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Концепция законопроекта, направленная на профилактику подростковых правонарушений, не вполне согласуется с указанным в статье 1 законопроекта определением общественного наставника (далее – наставник), согласно которому деятельность наставника заключается в **доведении до сведения несовершеннолетнего информации**, направленной на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств.

Цели и задачи наставника по оказанию помощи родителям в воспитании несовершеннолетнего и эффективном использовании им свободного времени, определенные в статье 2 законопроекта, не отражают его роли и значения в предупреждении и профилактике правонарушений со стороны несовершеннолетних.

Законопроектом в статье 1 предусмотрено, что решение о закреплении наставника за несовершеннолетними принимает комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемая в соответствии с областным законом от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее – областной закон № 126-оз).

Вместе с тем, из положений областного закона № 126-оз следует, что систему комиссий в Ленинградской области составляют – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (далее – областная комиссия) и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальные комиссии), образуемые при наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области, в соответствии с областным законом от 29 декабря 2005 года № 125-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – областной закон № 125-оз).

В связи с этим не вполне понятно, о каких комиссиях в законопроекте идет речь – только об областной комиссии или о муниципальных комиссиях, также не определена необходимость наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Ленинградской области, установленными законопроектом.

Законопроектом расширяется круг полномочий областной и/или муниципальной комиссии, однако в перечне областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, не указаны областной закон № 125-оз и областной закон № 126-оз.

В комплекте документов к законопроекту отсутствует обоснование о возможном увеличении фонда оплаты труда специалистов в связи с увеличением нагрузки, либо отсутствии такой необходимости.

Справка о состоянии законодательства не в полной мере отражает нормативные правовые акты, регулирующие данную сферу правового регулирования.

В законопроекте в качестве лица, за которым закрепляется наставник, определен несовершеннолетний, находящийся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с определением категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которое установлено в статье 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ), к ним относятся дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды;

дети с ограниченными возможностями здоровья, дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении и др.

Как следует из указанного перечня, к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отнесены дети, требующие особого педагогического подхода, а также дети, находящиеся на попечении в специальных образовательных организациях, в связи с этим полагаем целесообразным уточнить категорию детей, которым необходим наставник.

При этом обращаем внимание, что в Ленинградской области действует областной закон от 16 июня 2015 года № 59-оз «О постинтернатном сопровождении детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – областной закон № 59-оз), которым за детьми – сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами, из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в силу положений Федерального закона № 124-ФЗ, в трудной жизненной ситуации, закреплены наставники.

При этом полномочия, перечисленные в областном законе № 59-оз по осуществлению сопровождения детей наставниками, переданы для реализации органам местного самоуправления областным законом от 17 июня 2011 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Для реализации полномочия по осуществлению сопровождения детей наставниками в вышеназванных областных законах определен целый комплекс мер, а также предусмотрена выплата вознаграждения, причитающегося наставникам, за счет средств областного бюджета.

Так, в частности, урегулированы следующие вопросы:
 подбор и подготовка лиц, желающих стать наставниками;
 формирование реестра лиц, желающих стать наставниками;
 реализация программ подготовки лиц, желающих стать наставниками.

При этом разработаны и утверждены следующие документы:
 порядок подбора и подготовки лиц, желающих стать наставниками;
 форма заявления, журнала учета заявлений, свидетельство о прохождении и программа подготовки лиц;

порядок формирования реестра и форма реестра лиц, желающих стать наставниками;
 порядок учета лиц, в отношении которых организовано постинтернатное сопровождение;
 форма реестра указанных лиц;
 порядок разработки и примерная форма индивидуальных программ постинтернатного сопровождения лиц, направленных на социальную адаптацию и активизацию их личных ресурсов;
 порядок проведения мониторинга и оценки эффективности деятельности наставников;
 форма отчета о результатах мониторинга;
 критерии оценки эффективности деятельности наставников;
 порядок заключения и расторжения договора о постинтернатном сопровождении выпускников.

Также утверждены типовые формы договоров о постинтернатном сопровождении и форма согласия лица на организацию в отношении него постинтернатного сопровождения.

В отличие от установленного вышеназванными областными законами порядка принятия документов, в том числе для всех органов опеки и попечительства на территории Ленинградской области, из законопроекта не следует единообразный порядок разработки, принятия, утверждения документов, указанных в статьях 1, 3 законопроекта, в том числе типовых документов.

По мнению правового управления, утвержденной законопроектом анкеты для лица, изъявившего желание выполнять обязанности наставника, в качестве типового документа, недостаточно для эффективного осуществления наставниками своей деятельности.

В связи с изложенным, нормы законопроекта нуждаются в доработке и соотнесении их с положениями вышеназванных областных законов в сфере опеки и попечительства во избежание дублирования нормативных положений и возникновения неясности в отношении назначения и осуществления деятельности наставников со стороны комиссий по делам несовершеннолетних и органов опеки и попечительства.

В пункте 1 статьи 5 законопроекта предусмотрено право наставника посещать несовершеннолетнего по месту обучения или работы, а с согласия родителей – по месту его жительства.

В целях недопущения нарушения конституционных прав несовершеннолетних и находящихся с ним на работе или учебе иных лиц, полагаем целесообразным для посещения указанных организаций получать согласие руководителей либо иных должностных лиц данных организаций.

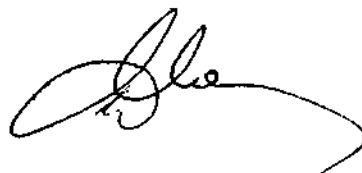
К законопроекту имеются также юридико – технические и редакторские замечания.

Так, наименование статьи 1 законопроекта целесообразнее изложить в следующей редакции: «Основные термины и понятия», в наименовании

статьи 6 законопроекта используется понятие «общественный воспитатель», которое отсутствует в законопроекте, также не вполне понятен термин «субъекты профилактики», понятие «учреждения культуры» необходимо заменить на «организации культуры». Пункты 3, 6, 7 статьи 5 нуждаются в редакторской правке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
начальник правового управления –



Д.В. Малкин