

28 ИЮН 2019

№ 3619-1/19-02-0

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.06.2019 № 199
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " июня 2019 г.

86. О проекте федерального закона № 724821-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части уточнения перечня документов, представляемых для расчета размера страховой пенсии" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.В.Шеин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 25 июля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 июня 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части уточнения перечня документов, представляемых для расчета размера страховой пенсии».

Приложения:

текст законопроекта на 6 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

681-1
15 ИЮН 2019



146131 828209
Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.06.2019 13:11
№724821-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов




О.В. Шеин

Проект
Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.В. Шеиным

№ 424821-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части
уточнения перечня документов, представляемых для расчета размера
страховой пенсии**

Статья 1

Внести в статью 21 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, № 1, ст. 5; № 22, ст. 3091; № 27, ст. 4183; № 52, ст. 7486; 2017, № 27, ст. 3931; 2018, № 1, ст. 4; № 11, ст. 1591) следующие изменения:

1) часть 6 дополнить фразой следующего содержания: «с учетом требований, установленных федеральным законом»;

2) дополнить статью частью 6.1 следующего содержания:

«6.1. Документами, выдаваемыми в установленном порядке соответствующими работодателями либо государственными (муниципальными) органами и иными документами, являющимися основанием для расчёта и установления страховой пенсии, подтверждающими среднемесячный заработок застрахованного лица за любые 60 месяцев работы подряд (за исключением среднемесячного заработка застрахованного лица за 2000 - 2001 годы по сведениям индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования), признаются следующие документы:

1) первичные бухгалтерские документы, а также иные документы, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

2) в случае отсутствия либо утраты указанных в пункте 1 настоящей части документов не по вине застрахованного лица, документами, признаваемыми для целей, указанных в настоящей части, также являются:

а) справки налоговых органов о декларированных доходах лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, и Пенсионного фонда Российской Федерации об уплате страховых взносов с указанных доходов;

б) справки Пенсионного фонда Российской Федерации о доходах лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, в отношении которых применяется упрощенная система налогообложения, или единый налог на вмененный доход;

в) свидетельство об уплате единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации, выдаваемое территориальным органом Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, в отношении индивидуальных предпринимателей, уплачивающих единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности в соответствии с Федеральным законом;

г) справки работодателя (лица, оплатившего работу или услугу) об оплате по договорам гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ и оказание услуг, с отметкой об уплате страховых взносов;

д) расчетные книжки или справки, выданные профсоюзными органами, с участием которых были заключены договоры о работе лиц у отдельных граждан, с указанием заработка рабочих и служащих соответствующей профессии и квалификации, занятых на государственных предприятиях и в организациях бытового обслуживания населения;

е) копии лицевых счетов, выдаваемые архивными организациями;

ж) учетные карточки членов партии, учетные карточки членов комсомола, комсомольские билеты, расчетные книжки (расчетные листы), оформленные в соответствии с требованиями, предъявляемыми к оформлению первичных учетных документов по оплате труда.

3) в случае отсутствия либо утраты указанных в пункте 2 настоящей части документов не по вине застрахованного лица, в целях расчёта и установления страховой пенсии в случаях, установленных настоящей частью, применяются показатели средней заработной платы по соответствующим должностям (профессиям), единые тарифные сетки, отраслевые приказы по заработной плате.

Статья 2

Внести в статью 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 года №173-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации 2001, N 52 (Часть I), ст. 4920) следующие изменения:

1) в пункте 3:

а) абзац 7 изложить в следующей редакции:

«ЗР - среднемесячный заработок застрахованного лица за 2000 - 2001 годы по сведениям индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования либо за любые 60 месяцев работы подряд на основании документов, выдаваемых в установленном порядке соответствующими работодателями либо государственными (муниципальными) органами либо иными документами, применяемыми для указанных целей в соответствии с Федеральным законом. Свидетельскими показаниями среднемесячный заработок не подтверждается;»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«Документами, выдаваемыми в установленном порядке соответствующими работодателями либо государственными (муниципальными) органами и иными документами, являющимися основанием для расчёта и установления страховой пенсии, подтверждающими среднемесячный заработок застрахованного лица за любые 60 месяцев работы подряд (за исключением среднемесячного заработка застрахованного лица за 2000 - 2001 годы по сведениям индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования) в целях применения абзаца 7 настоящего пункта, признаются следующие документы:

1) первичные бухгалтерские документы, а также иные документы, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

2) в случае отсутствия либо утраты указанных в пункте 1 настоящей части документов не по вине застрахованного лица, документами, признаваемыми для целей, указанных в настоящей части, также являются:

а) справки налоговых органов о декларированных доходах лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, и Пенсионного фонда Российской Федерации об уплате страховых взносов с указанных доходов;

б) справки Пенсионного фонда Российской Федерации о доходах лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, в отношении которых

применяется упрощенная система налогообложения, или единый налог на вмененный доход;

в) свидетельство об уплате единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации, выдаваемое территориальным органом Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, в отношении индивидуальных предпринимателей, уплачивающих единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности в соответствии с Федеральным законом;

г) справки работодателя (лица, оплатившего работу или услугу) об оплате по договорам гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ и оказание услуг, с отметкой об уплате страховых взносов;

д) расчетные книжки или справки, выданные профсоюзными органами, с участием которых были заключены договоры о работе лиц у отдельных граждан, с указанием заработка рабочих и служащих соответствующей профессии и квалификации, занятых на государственных предприятиях и в организациях бытового обслуживания населения;

е) копии лицевых счетов, выдаваемые архивными организациями;

ж) учетные карточки членов партии, учетные карточки членов комсомола, комсомольские билеты, расчетные книжки (расчетные листы), оформленные в соответствии с требованиями, предъявляемыми к оформлению первичных учетных документов по оплате труда.

3) в случае отсутствия либо утраты указанных в пункте 2 настоящей части документов не по вине застрахованного лица, в целях расчёта и установления страховой пенсии в случаях, установленных настоящей частью, применяются показатели средней заработной платы по соответствующим должностям (профессиям), единые тарифные сетки, отраслевые приказы по заработной плате.»;

2) в пункте 4:

а) абзац 4 изложить в следующей редакции:

«ЗР - среднемесячный заработок застрахованного лица за 2000 - 2001 годы по сведениям индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования либо за любые 60 месяцев

работы подряд на основании документов, выдаваемых в установленном порядке соответствующими работодателями либо государственными (муниципальными) органами либо иными документами, применяемыми для указанных целей в соответствии с Федеральным законом.

Свидетельскими показаниями среднемесячный заработок застрахованного лица не подтверждается;»

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«Документами, выдаваемыми в установленном порядке соответствующими работодателями либо государственными (муниципальными) органами и иными документами, являющимися основанием для расчёта и установления страховой пенсии, подтверждающими среднемесячный заработок застрахованного лица за любые 60 месяцев работы подряд (за исключением среднемесячного заработка застрахованного лица за 2000 - 2001 годы по сведениям индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования) в целях применения абзаца 4 настоящего пункта, признаются следующие документы:

1) первичные бухгалтерские документы, а также иные документы, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

2) в случае отсутствия либо утраты указанных в пункте 1 настоящей части документов не по вине застрахованного лица, документами, признаваемыми для целей, указанных в настоящей части, также являются:

а) справки налоговых органов о декларированных доходах лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, и Пенсионного фонда Российской Федерации об уплате страховых взносов с указанных доходов;

б) справки Пенсионного фонда Российской Федерации о доходах лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, в отношении которых применяется упрощенная система налогообложения, или единый налог на вмененный доход;

в) свидетельство об уплате единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации, выдаваемое территориальным органом Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, в отношении индивидуальных предпринимателей, уплачивающих единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности в соответствии с Федеральным законом;

г) справки работодателя (лица, оплатившего работу или услугу) об оплате по договорам гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ и оказание услуг, с отметкой об уплате страховых взносов;

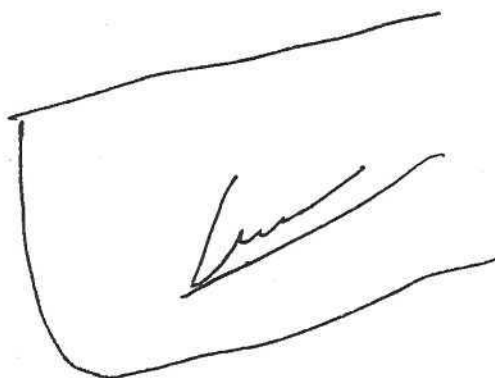
д) расчетные книжки или справки, выданные профсоюзными органами, с участием которых были заключены договоры о работе лиц у отдельных граждан, с указанием заработка рабочих и служащих соответствующей профессии и квалификации, занятых на государственных предприятиях и в организациях бытового обслуживания населения;

е) копии лицевых счетов, выдаваемые архивными организациями;

ж) учетные карточки членов партии, учетные карточки членов комсомола, комсомольские билеты, расчетные книжки (расчетные листы), оформленные в соответствии с требованиями, предъявляемыми к оформлению первичных учетных документов по оплате труда.

3) в случае отсутствия либо утраты указанных в пункте 2 настоящей части документов не по вине застрахованного лица, в целях расчёта и установления страховой пенсии в случаях, установленных настоящей частью, применяются показатели средней заработной платы по соответствующим должностям (профессиям), единые тарифные сетки, отраслевые приказы по заработной плате.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты в части уточнения перечня документов,
представляемых для расчета размера страховой пенсии»

На сегодняшний день законодательство Российской Федерации содержит правовой пробел, ущемляющий права граждан, осуществлявших трудовую деятельность до 1991 года при обращении их в целях определения размера и установления страховой пенсии. В частности, речь идет о случаях, когда ввиду банкротства предприятия, ликвидации колхоза, вынужденной миграции гражданина, боевых действий, стихийных бедствий и т.д. были утрачены первичные либо косвенные документы, подтверждающие размер заработной платы гражданина, что приводит к назначению гражданину минимальной заработной платы за указанный период в целях определения размера его страховой пенсии.

Одновременно с этим стоит отметить, что в советский период действовал принцип единства государственной политики в области заработной платы, при котором все исходные нормативы, определяющие размер оплаты труда (тарифные ставки, должностные оклады, районные коэффициенты к заработной плате и др.) устанавливались централизованно правительством СССР.

Труд рабочих оплачивался на основе тарифных ставок (окладов), утвержденных в централизованном порядке. Отнесение выполняемых работ к определенным тарифным разрядам и присвоение квалификационных разрядов рабочим производились администрацией предприятия (организации) в соответствии с тарифно-квалификационным справочником. Труд служащих оплачивался на основе схем должностных окладов, утверждаемых в централизованном порядке.

Таким образом, даже при отсутствии первичных и косвенных документов, подтверждающих размер получаемой заработной платы работника, становится возможным определение размера его оплаты труда на

основании действовавших в то время тарифных ставок, должностных окладов и т.д., устанавливавшихся централизованно, что в настоящий момент не предусмотрено действующим законодательством и приводит к существенному нарушению прав и законных интересов указанных групп граждан.

В связи с изложенным настоящим проектом федерального закона предлагается в целях расчета заработной платы граждан для определения размера их страховой пенсии, осуществлявших трудовую деятельность до введения системы индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования, установить следующий перечень документов, которыми может быть подтвержден размер заработной платы гражданина:

1) первичные бухгалтерские документы, а также иные документы, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

2) в случае отсутствия либо утраты вышеуказанных документов не по вине застрахованного лица, такими документами также являются:

а) справки налоговых органов о декларированных доходах лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, и Пенсионного фонда Российской Федерации об уплате страховых взносов с указанных доходов;

б) справки Пенсионного фонда Российской Федерации о доходах лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, в отношении которых применяется упрощенная система налогообложения, или единый налог на вмененный доход;

в) свидетельство об уплате единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации, выдаваемое территориальным органом Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, в отношении индивидуальных предпринимателей, уплачивающих

единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности в соответствии с Федеральным законом;

г) справки работодателя (лица, оплатившего работу или услугу) об оплате по договорам гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ и оказание услуг, с отметкой об уплате страховых взносов;

д) расчетные книжки или справки, выданные профсоюзными органами, с участием которых были заключены договоры о работе лиц у отдельных граждан, с указанием заработка рабочих и служащих соответствующей профессии и квалификации, занятых на государственных предприятиях и в организациях бытового обслуживания населения;

е) копии лицевых счетов, выдаваемые архивными организациями;

ж) учетные карточки членов партии, учетные карточки членов комсомола, комсомольские билеты, расчетные книжки (расчетные листы), оформленные в соответствии с требованиями, предъявляемыми к оформлению первичных учетных документов по оплате труда.

3) в случае отсутствия либо утраты косвенных документов, (указанных в пункте 2) не по вине застрахованного лица, в целях расчёта и установления страховой пенсии применяются показатели средней заработной платы по соответствующим должностям (профессиям), единые тарифные сетки, отраслевые приказы по заработной плате.

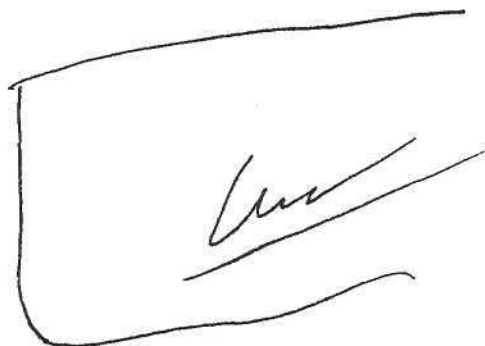
Таким образом, настоящий проект федерального закона на законодательном уровне закрепит перечень документов, применяемых в целях определения заработной платы гражданина для установления размера его страховой пенсии, в том числе в случаях, когда документы были утеряны не по вине гражданина, что существенно защитит права и законные интересы граждан, оказавшихся в подобных ситуациях.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты в части уточнения перечня документов,
представляемых для расчета размера страховой пенсии»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части уточнения перечня документов, представляемых для расчета размера страховой пенсии» не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части уточнения перечня документов, представляемых для расчета размера страховой пенсии»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части уточнения перечня документов, представляемых для расчета размера страховой пенсии» потребует внесения изменений в Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 ноября 2014 года №958н в части приведения положений указанного нормативно-правового акта с нормами настоящего проекта федерального закона.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 15 » ноября 2018 г.

№ 9259п-П12

МОСКВА

136774 520203

Государственная Дума ФС РФ

Дата 16.11.2018

№588944-7; 5.4

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/2391 от 18 сентября 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты в части уточнения перечня документов,
представляемых для расчета размера страховой пенсии",
вносимый в Государственную Думу депутатами
Государственной Думы С.М.Мироновым и О.В.Шениным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается законодательно определить перечень документов, на основании которых в целях определения размера пенсии застрахованного лица подтверждается его среднемесячный заработок за любые 60 месяцев работы подряд до 1 января 2002 г. (за исключением среднемесячного заработка застрахованного лица за 2000 - 2001 годы, подтверждаемого сведениями индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования).

Кроме того, законопроектом предусмотрено, что в случае отсутствия либо утраты не по вине застрахованного лица и первичных бухгалтерских документов, и иных документов, которыми может быть подтвержден размер заработной платы гражданина, в целях расчета размера страховой пенсии

28102647.doc



применяются показатели средней заработной платы по соответствующим должностям (профессиям), единые тарифные сетки, отраслевые приказы по заработной плате.

Статьей 21 Федерального закона "О страховых пенсиях" предусмотрено, что перечень документов, необходимых для установления страховой пенсии, устанавливается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Перечень документов, на основании которых подтверждается среднемесячный заработок застрахованного лица до 1 января 2002 г., в том числе при оценке его пенсионных прав по состоянию на 1 января 2002 г. в соответствии с Федеральным законом "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", определен соответствующими подзаконными нормативными правовыми актами.

Подход, установленный пенсионным законодательством Российской Федерации в отношении подтверждения среднемесячного заработка, обусловлен правовой природой страховой пенсии, представляющей собой ежемесячную денежную выплату в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц - заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи с его смертью. Таким образом, страховая пенсия является индивидуализированной выплатой и ее размер должен определяться с учетом заработка (дохода), который получал гражданин в период своей трудовой (иной общественно полезной) деятельности.

При предлагаемом законопроектом использовании показателей средней заработной платы по соответствующим должностям, профессиям или отраслям страховая пенсия может утратить индивидуальный характер, что не соответствует принципам пенсионного законодательства Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

А. В. Чуйченко
В. В. Чуйченко

К. Чуйченко