

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

27 ИЮН 2019

3574-1/19-02-0

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.06.2019 № 199
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 24 " июня 2019 г.

100. О проекте федерального закона № 713149-7 "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом) - вносят депутаты Государственной Думы Н.М.Харитонов, В.Г.Поздняков, А.В.Корниенко, М.В.Щапов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока до 24 июля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (октябрь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 мая 2019 г.

№ _____

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом).

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.

5875

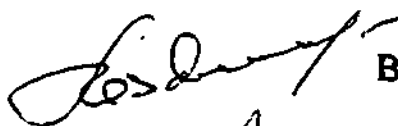
6. Официальное заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель Комитета ГД
по региональной политике
и проблемам Севера
и Дальнего Востока



Н.М.Харитонов

депутаты Государственной Думы



В.Г.Поздняков



А.В.Корниенко

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 мая 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта №713149-7 О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

Согласие автора имеется:

Н.М. Харитонов

В.Г. Поздняков

А.В. Корниенко

С уважением,

М.В. Шапов

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.М.Харитоновым
В.Г.Поздняковым
А.В.Корниенко
М.В.Щаповым

Проект
№ 713 149 - 7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации
«О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих
и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним
местностях»**

(в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости
проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом)

Статья 1

Внести в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-І «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2014, № 30, ст. 4232) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 34. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда
пенсионерам, являющимся получателями страховых

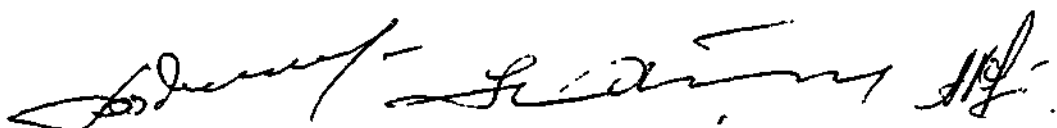
пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и
обратно

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации любым видом транспорта (за исключением такси), в том числе личным, один раз в два года осуществляется в порядке и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»
(в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом)

Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее – Закон от 19 февраля 1993 г. N 4520-1) предусмотрена компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года, в порядке, в размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

Предоставление этой компенсации регламентировано Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. N 176 "Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно" (далее – Правила компенсации расходов).

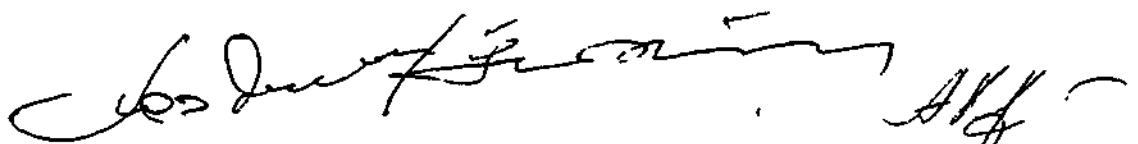
Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом) предлагается расширить условия предоставления компенсации и предусмотреть возможность ее получения в случае проезда к месту отдыха личным транспортом.

Нормативные положения, содержащиеся в Правилах компенсации расходов, не могут рассматриваться как препятствующие возмещению пенсионерам фактически понесенных расходов по оплате стоимости проезда по территории Российской Федерации к месту отдыха любым видом транспорта при наличии доказательств, подтверждающих затраты на проезд. Выбор транспорта пенсионером для поездки на отдых не должен ограничивать

его прав. В данном случае решающее значение для компенсации транспортных расходов имеет цель поездки – отдых.

Судебная практика показала, что при удовлетворении исков пенсионеров, использовавших личный транспорт при поездке к месту отдыха, стоимость проезда определялась, исходя из фактически произведенных расходов на оплату стоимости израсходованного топлива, подтвержденных чеками автозаправочных станций, но не выше стоимости проезда, рассчитанной на основе норм расхода топлива, установленных для соответствующего транспортного средства, и исходя из кратчайшего маршрута следования. Расходы судами возмещаются даже в случаях непредоставления проездных билетов, но при наличии документов, подтверждающих проведение отдыха в другой местности. В этом случае оплата производится по наименьшей стоимости проезда кратчайшим путем. Также можно возмещать расходы при проезде на личном транспорте.

Для работающих граждан в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в 2014 году подобная норма была введена. Настоящий проект федерального закона предлагает устранить дискриминационное несоответствие между правами работающих граждан и неработающих пенсионеров в рамках одного закона, поскольку все они проживают в регионах с неблагоприятными природно-климатическими условиями.

A handwritten signature in dark ink, followed by the initials "АВ" and a horizontal line.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

(в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом)

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно) потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета, которые необходимо будет предусмотреть при разработке параметров федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

По представленной статистической информации Пенсионного фонда ожидаемое количество пенсионеров-северян, которые воспользуются личным автомобильным транспортом для осуществления поездок к месту отдыха и обратно, может составить 14600 человек (6,2 % от числа обратившихся за компенсацией). Средняя стоимость проезда личным автомобильным транспортом превышает среднюю стоимость проезда железнодорожным транспортом по соответствующим направлениям в 2,2 раза (расчет представлен в таблице).

Таблица

Маршрут следования (произвольно)	Расстояние (км)	Средняя стоимость 1 л бензина (руб.) статданные на начало июня 2018г.	Необходимый объем бензина (л)	Стоимость проезда личным автотранспортом (руб.)	Стоимость проезда железнодорожным транспортом (руб.) минимальная стоимость билетов в плацкарте
Мурманск – Анапа – Мурманск	6 670	42,59	667,0	28 407,5	22 600
Петрозаводск- Краснодар – Петрозаводск	4 758	42,59	475,8	20 264,3	10 060
Хабаровск – Краснодар - Хабаровск	18 226	42,59	1 822,6	77 624,5	24 070
Средняя стоимость проезда				42 098,8	18 910

Дополнительные расходы федерального бюджета на осуществление компенсации неработающим пенсионерам-северянам, желающим использовать личный автотранспорт при поездке к месту отдыха и обратно, на предстоящие годы можно рассчитывать по представленной формуле.

$$P = (C_{\text{авт}} - C_{\text{жд}}) * K, \text{ где}$$

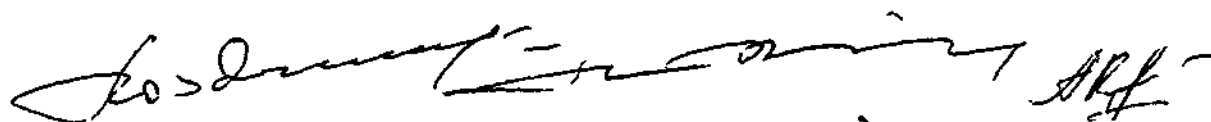
P – дополнительные расходы федерального бюджета;

$C_{\text{авт}}$ – средняя стоимость проезда личным автомобильным транспортом;

$C_{\text{жд}}$ – средняя стоимость проезда железнодорожным транспортом;

K – ожидаемое количество пенсионеров, которые воспользуются личным автомобильным транспортом.

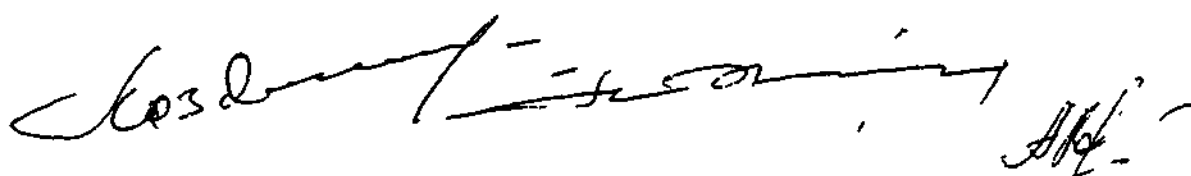
Например, в 2018 году дополнительные расходы федерального бюджета на осуществление выплаты компенсации могли бы составить ориентировочно 338,6 млн. рублей.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом) не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом) потребует внесения изменений в части порядка возмещения расходов на проезд личным транспортом пенсионеров к месту отдыха и обратно, в Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 176.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » апреля 2019 г.

№ 3781п-П12

МОСКВА

№ 44462-020200-
Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.04.2019 09:56
№ 699756-7, 3.19

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.М.Харитонову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ХНМ-2/27 от 5 февраля 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях
и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
Н.М.Харитоновым и А.В.Корниенко

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предоставить пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и страховых пенсий по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, право на получение один раз в два года компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно в пределах территории Российской Федерации любым видом транспорта (за исключением такси), в том числе личным.

Статьей 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" предусмотрено, что компенсация

расходов на оплату стоимости проезда указанным пенсионерам осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации. Законопроектом предлагается исключить положение о том, что размер данной компенсации определяется Правительством Российской Федерации, что представляется необоснованным.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией положений статьи 34 указанного Закона Российской Федерации, осуществляется за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации. В соответствии со статьей 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляются исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию предлагаемое законопроектом изменение потребует выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований (из расчета на 2018 год - 338,6 млн. рублей). При этом не учитывается требование статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения законопроектом источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко