

27 ИЮН 2019

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ № 3573-1/19-02-0
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.06.2019 № 199
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " июня 2019 г.

84. О проекте федерального закона № 707410-7 "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (для возможности проведения административного расследования в рамках дел о правонарушениях норм законодательства, регулирующего отношения по участию в долевом строительстве многоквартирных домов и других объектов недвижимости) - вносит депутат Государственной Думы М.Ю.Авдеев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 25 июля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.05.2019 15:22
№707410-7; 1.1

13 мая 2019г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

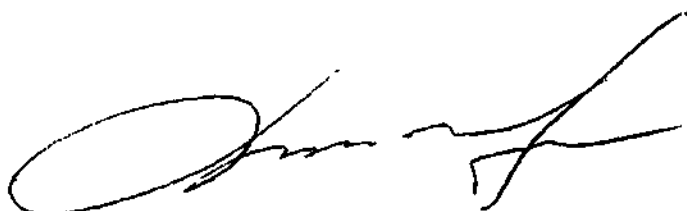
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Указанный проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Электронный носитель - 1 шт.



М.Ю.Авдеев

Исп. Погорелова И.В.
6921547

ДАТА 1.1- 3390
13 МАЙ 2019

Вносится
депутатом Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

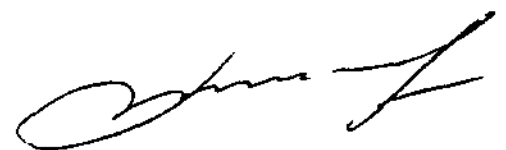
М.Ю. Авдеевым

№ 704410-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

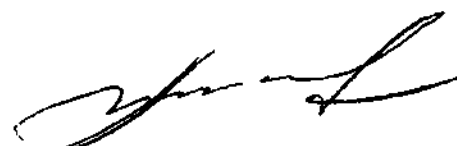
О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в часть 1 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; 2004, № 34, ст. 3533; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; 2008, № 30, ст. 3582; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2767; № 26, ст. 3131; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7355; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 48, ст. 6159; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2325, 2327, 2335; № 42, ст. 5615; 2015, № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 45, ст. 6208; 2016, № 27, ст. 4223, 4226, 4259; 2017, № 52, ст. 7937; 2018, № 31, ст. 4830, 4851; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1217) изменение, дополнив ее после слов "законодательства о выборах и



референдумах," словами "законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости,".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) подготовлен в целях обеспечения возможности реализации уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (контролирующими органами) в полном объеме полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого осуществляется данное строительство. Согласно пункту 10 части 6 статьи 23 вышеуказанного федерального закона, контролирующий орган принимает меры, необходимые для привлечения лиц, привлекающих денежные средства граждан для строительства (их должностных лиц), к ответственности, установленной настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации.

В настоящее время органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренные частью 1 статьи 13.19.2 (Неразмещение информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, в части административных правонарушений, совершенных жилищно-строительными кооперативами, осуществляющими строительство многоквартирных домов), статьей 13.19.3 (Нарушение порядка размещения информации в единой информационной системе жилищного строительства, в части административных правонарушений, совершенных застройщиком, должностными лицами застройщика), частями 1 - 5 статьи 14.28 (Нарушение требований



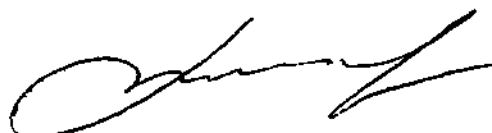
законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости), статьей 14.28.1 (Неисполнение обязанности по ведению реестра членов жилищно-строительного кооператива, осуществляющего строительство многоквартирного дома) и частью 4 статьи 19.5 (Невыполнение в срок законного предписания контролирующего органа) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При этом правоприменительная практика контролирующих органов показала, что предусмотренные вышеуказанными статьями КоАП РФ составы административных правонарушений (в особенности, составы, предусмотренные статьей 14.28 КоАП РФ) зачастую характеризуются значительным количеством эпизодов, большим объемом материалов дел, сложностью сбора доказательственной базы, необходимостью использования специальных познаний при осуществлении производства по делу, что требует значительных временных затрат при проведении процессуальных действий. С учетом изложенного, составление протоколов об административных правонарушениях по данной категории дел в сроки, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 28.5 КоАП РФ, может быть сопряжено со значительными затруднениями при соблюдении принципов полноты и всесторонности производства по делам об административных правонарушениях.

В связи с изложенным, в рамках осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (контролирующими органами) государственных функций по контролю (надзору) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости при выявлении административного правонарушения нередко возникает необходимость проведения административного расследования, предусматривающего проведение процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, а именно:

- получение объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаний свидетелей (ст. 26.3 КоАП РФ), если получить данные объяснения или показания при составлении протокола невозможно (в том числе показания участников долевого строительства, обладающих сведениями, имеющими отношение к делу об административном правонарушении);

- проведение экспертизы (ст. 26.4 КоАП РФ) финансовой отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства;



- направление в соответствующие территориальные органы и исполнение ими запросов и поручений (ст. 26.0 КоАП РФ);
- истребование сведений, необходимых для разрешения дел об административных правонарушениях (ст. 26.10 КоАП РФ).

Административное расследование проводится в случае выявления административных правонарушений в отдельных областях законодательства, перечисленных в части 1 статьи 28.7 КоАП РФ, когда имеется необходимость осуществления экспертизы или производства иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат. Указанный перечень правонарушений в отдельных областях законодательства является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Таким образом, в настоящее время проведение административных расследований по делам об административных правонарушениях в области законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости не предусмотрено.

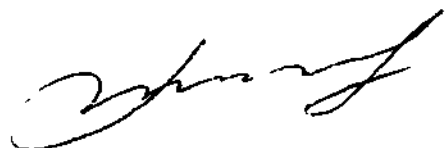
С целью обеспечения всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств по делам об административных правонарушениях в области законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также в целях надлежащего осуществления контроля за деятельностью лиц, осуществляющих привлечение денежных средств участников долевого строительства, предлагается предусмотреть возможность проведения административного расследования по указанной категории дел и дополнить часть 1 статьи 28.7 КоАП РФ сферой применения административного расследования после выявления административного правонарушения в области законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 28.7
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

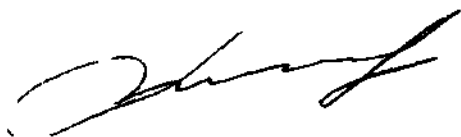
Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", не потребует дополнительных расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти не потребуется.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов не потребуется.

