



Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Н.А. Кузьмину

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

27.06.2019 № 3391-1/19-22-0-3

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Н.А. Кузьминым

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается уточнить процедуру заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд, разрешив вопросы, связанные с возможностью использования инструментов (в процессе заготовки валежника), транспортных средств (в процессе его вывоза из леса), временного складирования в лесу и т.д.

В целях информирования граждан о территориях, требующих очистки от валежника, на уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области (Комитет по природным ресурсам Ленинградской области) предлагается возложить обязанность по определению местоположения указанных территорий и объемов подлежащего заготовке валежника.

Концептуальных замечаний правового характера к содержанию законопроекта не имеется.

Вместе с тем правовое управление полагает необходимым обратить внимание на существование ряда проблем, связанных с определением понятия «валежник» в действующем федеральном законодательстве.

Валежник включен в перечень недревесных лесных ресурсов Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 77-ФЗ «О внесении изменения

в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации», который вступил в силу с 1 января 2019 года.

При этом определение понятия «валежник» непосредственно в Лесном кодексе Российской Федерации (далее – ЛК РФ) отсутствует.

Данное определение содержится в приказе Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 июля 2018 года № 325 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов» (далее – приказ Минприроды РФ № 325), из которого следует, что валежником являются **лежащие на поверхности земли остатки стволов деревьев, сучьев, не являющиеся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшиеся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале.**

В указанном определении, в отличие от определений, приведенных в различных словарях и энциклопедиях (например: Большая советская энциклопедия, Энциклопедический словарь Брокгауза и Евфрона), отсутствует прямое и четкое указание на то, что **технические качества и ценность валежной древесины ниже**, чем качество древесины свежесрубленных деревьев. Так, согласно определению, приведенному в Энциклопедическом словаре Брокгауза и Евфрона, валежник представляет собой «лежащий на земле лес, у которого последовало уже некоторое понижение технических качеств, а, следовательно, и ценности». В Большой советской энциклопедии отмечается, что «древесина валежника по качеству ниже древесины свежесрубленных деревьев».

В приказе Минприроды РФ № 325 об этом косвенно свидетельствует лишь словосочетание **«остатки стволов деревьев»**.

Согласно Приказу Минприроды РФ № 325, валежник может образовываться, в том числе, **при буреломе и снеговале.**

В соответствии со шкалой категорий состояния деревьев, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 года № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах» (далее – Постановление Правительства РФ № 607), к числу таких категорий относятся, в частности, **сухостой, бурелом, ветровал.**

Таким образом, Минприроды РФ не отнес ветровал к числу неблагоприятных факторов окружающей среды, в результате воздействия которых может образовываться валежник.

При этом следует отметить, что сухостой (бурелом, ветровал) может быть **свежим либо старым** - для каждой из указанных категорий характерны определенные внешние признаки, описание которых содержится в Постановлении Правительства РФ № 607.

Анализ определения, содержащегося в Приказе Минприроды РФ № 325, позволяет сделать вывод, что **свежий бурелом и свежий ветровал** по формальным признакам соответствуют понятию «валежник».

Однако очевидно и то, что деревья, отнесенные к категории «свежий бурелом» или «свежий ветровал», в течение определенного времени **сохраняют свою ликвидность** и могут быть преобразованы в деловую древесину лицами,

осуществляющими использование лесов на возмездной основе (в соответствии с договорами аренды лесных участков).

Об этом свидетельствует, в частности, содержание части 3 статьи 29 ЛК РФ, согласно которой для заготовки древесины предоставляются в первую очередь **погибшие, поврежденные** и перестойные лесные насаждения.

С учетом изложенного возможность осуществления гражданами свободной заготовки в качестве валежника деревьев, относящихся к категориям **«свежий бурелом», «свежий ветровал»**, может быть поставлена под сомнение.

С другой стороны, анализируя указанные в Постановлении Правительства РФ № 607 внешние признаки деревьев, относящихся к категории **«старый сухостой»**, можно сделать вывод о том, что указанные деревья в значительной степени утратили жизнеспособность, технические качества и товарную ценность, в связи с чем не могут быть использованы для заготовки деловой древесины.

Однако по формальным признакам указанные деревья не подпадают под определение понятия «валежник», содержащееся в Приказе Минприроды РФ № 325 (поскольку они не являются **«лежащими на поверхности земли»**), что также исключает возможность их заготовки гражданами в качестве валежника.

Отдельно следует отметить, что действующим нормативным правовым актом федерального уровня - Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 года № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства» (далее – Постановление Правительства РФ № 1730) определены таксы для исчисления размера вреда, причиненного лесным насаждениям вследствие нарушения лесного законодательства.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1730 **«незаконная рубка сухостойных деревьев»**, а также **«присвоение (хищение) древесины буреломных, ветровальных деревьев»** (без привязки к шкале категорий состояния деревьев, утвержденной Постановлением Правительства РФ № 607) рассматриваются в качестве **нарушений лесного законодательства**, требующих возмещения причиненного вреда в размере стоимости сухостойной, буреломной и ветровальной древесины, исчисленной по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов.

Официальные разъяснения по поводу осуществления рубок сухостойных деревьев и присвоения древесины ветровальных и буреломных деревьев содержатся в письме Федерального агентства лесного хозяйства Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 февраля 2016 года № ЕК-07-54/1985 «О рубке сухостойных деревьев и присвоении древесины ветровальных, буреломных деревьев».

Указанные несоответствия, по мнению правового управления, существенным образом затрудняют реализацию органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по установлению порядка заготовки гражданами валежника для собственных нужд и требуют внесения изменений в федеральное законодательство (по крайней мере, в части, касающейся содержания понятия «валежник»).

Корректировки требует и сама процедура сбора гражданами валежника для собственных нужд. Предусмотренное статьей 11 ЛК РФ право граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов вступает в определенное противоречие с обязанностью арендаторов лесных участков проводить мероприятия по защите лесов: осуществлять лесопатологические обследования, принимать меры по предупреждению распространения вредных организмов (в том числе проводить рубки погибших и поврежденных лесных насаждений), осуществлять иные меры санитарной безопасности в лесах, к числу которых, очевидно, относится и уборка валежника (статьи 60.1- 60.3, 60.6 – 60.7 ЛК РФ).

Таким образом, системный анализ положений ЛК РФ позволяет сделать вывод о том, что заготовка гражданами валежника для собственных нужд на лесных участках, предоставленных в аренду, возможна только после проведения арендаторами указанных лесных участков лесопатологических обследований, рубок погибших и поврежденных лесных насаждений, а также при условии их отказа от осуществления иных мер санитарной безопасности в лесах (уборки вырубленных погибших и поврежденных лесных насаждений).

Указанные в настоящем заключении замечания не имеют непосредственного отношения к содержанию представленного законопроекта и могут быть реализованы путем внесения изменений в федеральное законодательство.

С учетом изложенного законопроект может быть в установленном порядке рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Замечаний юридико-технического и редакционного характера к тексту законопроекта не имеется.

Коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин