



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

27 ИЮН 2019

№ 3138-1/19-06-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 06.06.2019 №3138-1/19-06-0, рассмотрев проект областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области» (далее – проект закона, законопроект), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

Представленный законопроект предлагает утвердить подписанные 17.05.2019 Министерством финансов РФ и Правительством Ленинградской области дополнительные соглашения к заключенным ранее соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области (далее – Бюджетные кредиты), в связи с

внесением изменений¹ в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 №1531, в части корректировки мер ответственности за нарушения условий реструктуризации Бюджетных кредитов.

Как следует из приложенного к законопроекту обоснования необходимости принятия областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области» в 2015-2017 годах из федерального бюджета были получены пять Бюджетных кредитов на общую сумму 3 106,2 млн. руб. По состоянию на 01.01.2019 обязательства по Бюджетным кредитам составили 2 450,3 млн. руб.

В соответствии с Выпиской из Государственной долговой книги Ленинградской области по состоянию на 01 января и на 01 июня 2019 года сумма Бюджетных кредитов составила 2 822,3 млн. руб., в том числе бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита бюджета – 2 450,3 млн. руб.:

Бюджетные кредиты из федерального бюджета	Дата привлечения	Дата погашения	Сумма (руб.)
Бюд.кредит для частичного покрытия дефицита бюджета	24.07.2015	29.11.2024	570 000 000,0
Бюд.кредит для частичного покрытия дефицита бюджета	19.10.2015	29.11.2024	180 883 800,0
Бюд.кредит для частичного покрытия дефицита бюджета	10.03.2016	29.11.2024	1 270 730 450,0
Бюд.кредит для частичного покрытия дефицита бюджета	07.11.2016	29.11.2024	212 718 300,0
Бюд.кредит для частичного покрытия дефицита бюджета	15.05.2017	29.11.2024	215 940 700,0
Итого			2 450 273 250,0
Бюд.кредит для строительства, реконструкции, ремонта и содержания дорог	08.09.2010	30.11.2034	371 984 192,98
Всего			2 822 257 442,98

В результате проводимой Правительством Ленинградской области бюджетной политики в части управления государственным долгом по состоянию на 1 января 2018 года отсутствует задолженность областного бюджета Ленинградской области по кредитам коммерческих кредитных

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 №1718 «О внесении изменений в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»

В результате проводимой Правительством Ленинградской области бюджетной политики в части управления государственным долгом по состоянию на 1 января 2018 года отсутствует задолженность областного бюджета Ленинградской области по кредитам коммерческих кредитных организаций, которые были ранее погашены (замещены) в 2016 и 2017 годах за счет Бюджетных кредитов.

В Основных направлениях бюджетной политики Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определено: приоритетом бюджетной политики Ленинградской области в 2019 - 2021 годах остается ограничение роста государственного долга Ленинградской области не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений. Фактически этот параметр соотношения государственного долга Ленинградской области и собственных доходов уже достиг более низких величин и составил по итогам 2016 года - 6,2%, по итогам 2017 года - 4,0%, по итогам 2018 года - 2,3%.

В соответствии с областным законом от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции областного закона от 09.04.2019 №14-оз) в 2019 году дефицит областного бюджета прогнозируется в сумме 15 713,1 млн. руб.

В соответствии с отчетом об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 июня 2019 года остатки средств областного бюджета составили 48 333,0 млн. руб., в том числе средства, размещенные на банковских депозитах – 46 146,0 млн. руб., которые могут выступить необходимым источником финансирования дефицита областного бюджета. В 2019 году новые заимствования не планируются.

В Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что не считает достаточно обоснованными предложения по резкому наращиванию в 2020 и 2021 годах государственного долга и расходов по его обслуживанию с недостаточно ясными перспективами целевого направления привлеченных заемных средств, идущими вразрез с положениями действующей редакции государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402.

Областным законом от 09.04.2019 №14-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение №20 областного закона от 20.12.2018 №130-оз) были внесены изменения:

бумаг (в 2020–2021 годах планировалось эмитировать ценные бумаги на сумму 2 700,0 млн. руб.). Это позволило минимизировать затраты областного бюджета на обслуживание государственного долга Ленинградской области (в части привлеченных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области).

Привлечение и реструктуризация бюджетных кредитов в 2016 –2018 годах также способствовали оптимизации затрат областного бюджета на обслуживание государственного долга Ленинградской области (в части привлеченных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области). Относительно 2016 года расходы на обслуживание государственного долга в 2018 году снизились в 23,2 раза.

Это соответствует целям и задачам бюджетной политики Правительства Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие и реализация областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области.

С учетом вышеизложенного представленный проект закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области» может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова