

26 ИЮН 2019

№ 3548-1/19-22-0



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ВСЕВОЛОЖСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 7

МАТВЕЕВ Александр Валентинович

№ 314/53-19
17.06.2019

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области" на 2 л.;

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области" на 2 л.;

3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в

иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области" на 1 л.;

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области"» на 1 л.;

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области"» на 1 л.;

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области"» на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.В.Матвеев



ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»»

Статья 1

Внести в областной закон от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

«общественный совет – представители населения, избранные из числа граждан Российской Федерации, обладающих избирательным правом, граждан иностранных государств - участников международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане наделены правами на осуществление местного самоуправления (далее – граждане), постоянно или преимущественно проживающие на части территории муниципального образования;»;

б) абзац пятый изложить в следующей редакции:

«инициативные предложения жителей сельских населенных пунктов (далее - инициативные предложения) - предложения (предложение) граждан, постоянно или преимущественно проживающих на части территории муниципального образования либо обладающих зарегистрированным в установленном Федеральном законом порядке правом на недвижимое имущество, находящееся в границах части территории муниципального образования, направленные (направленное) на развитие объектов общественной инфраструктуры муниципального образования, предназначенных для обеспечения жизнедеятельности населения части территории муниципального образования, создаваемых и (или) используемых в рамках решения вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - объекты общественной инфраструктуры);

в) в абзаце шестом слова «населения части территории муниципального образования» заменить словами «граждан, постоянно или преимущественно проживающих на части территории муниципального образования и обладающих избирательным правом»;

2) в статье 3:

а) в части 3 слова «население части территории муниципального образования выдвигает (реализует)» заменить словами «граждане, постоянно или преимущественно проживающие на части территории муниципального образования либо обладающие зарегистрированным в установленном Федеральным законом порядке правом на недвижимое имущество, находящееся в границах части территории муниципального образования, выдвигают (реализуют)»;

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Порядок выдвижения инициативных предложений и участия граждан, постоянно или преимущественно проживающих на части территории муниципального образования либо обладающих зарегистрированным в установленном Федеральном законом порядке правом на недвижимое имущество, находящееся в границах части территории муниципального образования в реализации инициативных предложений, а также контроль за их реализацией (в том числе в случае невключения в муниципальную программу (подпрограмму), порядок взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования с гражданами, постоянно или преимущественно проживающими на части территории муниципального образования либо обладающими зарегистрированными в установленном Федеральном законом порядке правами на недвижимое имущество, находящееся в границах части территории муниципального образования, определяются решением совета депутатов муниципального образования.

Порядок включения инициативных предложений в муниципальную программу (подпрограмму) определяется правовым актом администрации муниципального образования.

3) в статье 4:

а) в части 4 слова «из числа лиц, проживающих на части территории муниципального образования и обладающих активным избирательным правом» исключить, слово «населением» заменить словами «гражданами, постоянно или преимущественно проживающими на»;

б) пункт 10 части 12 признать утратившим силу;

в) в части 15 слово «жителей» заменить словом «граждан».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»

Главой 5 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заложен один из принципов организации местного самоуправления, который заключается в том, что граждане Российской Федерации, проживающие на определенной территории (населенный пункт, поселение, муниципальное образование) самостоятельно и под свою ответственность решают вопросы местного значения, в том числе через представителей, которые избираются из числа граждан, проживающих на этой территории.

Статьей 1 областного закона от 28 декабря 2018 года № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон № 147-оз) определены такие понятия как «общественный совет» и «инициативные предложения», однако из этих понятий не следует, что членами общественного совета могут быть только жители именно той части территории, на которой формируется общественный совет, а право выдвигать инициативные предложения, направленные на развитие объектов общественной инфраструктуры, принадлежит только гражданам, проживающим на части территории муниципального образования, на которой будут реализованы инициативные предложения граждан.

С учетом того, что на территории Ленинградской области большое количество населения проживает сезонно, возможно избрание членов общественного совета, не проживающих на части территории муниципального образования, с последующим привлечением средств областной субсидии на решение проблем граждан, временно проживающих на данной территории, численность которых в определенный период календарного года составляет большинство по отношению к населению, постоянно проживающему на этой территории.

Кроме того, позволяет таким гражданам избрать большинство своих представителей в состав общественных советов, выдвигать инициативные предложения, тем самым лоббировать свои интересы по решению проблем части территории муниципального образования, которые не совпадают с интересами граждан, проживающими постоянно на территории сельского населенного пункта, или части его территории, или группы сельских населенных пунктов.

Статьей 20 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что местом жительства гражданина признается место, где он постоянно или преимущественно проживает.

Учитывая это, законопроектом предлагается уточнить понятие общественного совета, в соответствии с которым в состав общественного совета могут быть избраны обладающие избирательными правами граждане Российской Федерации и иностранные граждане, обладающие при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами, постоянно или преимущественно проживающие на части территории муниципального образования (далее-граждане), а кандидатуры членов общественных советов могут быть выдвинуты только гражданами, постоянно или преимущественно проживающими на части территории муниципального образования. Такие же уточнения предлагается внести и в понятие инициативных предложений, дополнив только тем, что правом выдвигать инициативные предложения, наделяются не только граждане, которые проживают на части территории муниципального образования, но и обладающие правами на недвижимое имущество, расположенное на этой территории.

Исходя из предлагаемого законопроектом критерия формирования общественного совета (гражданами, место жительства которых расположено на части территории муниципального образования, на которой формируется общественный совет, и обладающими избирательными правами) предлагается внести изменения и в понятие «утрата доверия», согласно которому для подтверждения такого предложения необходимо собрать не менее 50% подписей граждан, достигших 18 летнего возраста, и место жительства которых находится на части территории муниципального образования, территории действия общественного совета.

Из случаев досрочного прекращения полномочий члена общественного совета предлагается исключить случаи «выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства», так как в действующей редакции закона №147-оз в части 12 статьи 4 среди случаев досрочного прекращения полномочий есть пункт 4: «переезд на постоянное место жительства за пределы части территории муниципального образования, на которой осуществляется его деятельность».

Предполагается, что предлагаемые законопроектом изменения областного закона № 147-оз позволят осуществлять местное самоуправление непосредственно гражданами, место жительства которых находится на определенной территории.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев

**Справка о состоянии законодательства
в сфере правового регулирования областного закона
«О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских
населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию
населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на
частях территорий муниципальных образований Ленинградской области"»**

1. Конституция Российской Федерации;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В.Матвеев

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона
«О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских
населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию
населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на
частях территорий муниципальных образований Ленинградской
области"»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области"» потребует внесения изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 18.03.2019 N 109 "Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию областного закона от 28 декабря 2018 года N 147-оз "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области" в рамках государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области".

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона
проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских
населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию
населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на
частях территорий муниципальных образований Ленинградской
области"»

Для реализации областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области" не потребуется разработки иных нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских
населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию
населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на
частях территорий муниципальных образований Ленинградской
области"»**

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон "О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области" не потребует дополнительных финансовых и материальных затрат из средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В.Матвеев