

24 ИЮН 2019

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ № 3436-1/19-02-0
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.06.2019 № 197
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 июня 20 19 г.

65. О проекте федерального закона № 721833-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья)" - вносит депутат Государственной Думы М.В.Щапов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 17 июля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (сентябрь).

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 мая 2013 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья)».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 листах;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 листах;
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального конституционного закона, федерального закона на 1 листе;
5. Копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
6. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

[Подпись]

6669

М.В. Шапов



Вносится депутатом
Государственной Думы
М.В. Шаповым

Проект № 721833-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья)"

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 27, ст. 2717; № 52, ст. 5572; 2006, № 52, ст. 5503; 2007, № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2524; № 46, ст. 5918; 2011, № 15, ст. 2041; № 49, ст. 7039; 2012, № 26, ст. 3447; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7593; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; 2014, № 30, ст. 4250; № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6655, 6664; 2015, № 45, ст. 6202; 2016, № 22, ст. 3093; № 49, ст. 6852; 2017, № 31, ст. 4811; № 49, ст. 7317; 2018, № 1, ст. 18; № 11, ст. 1580) следующие изменения:

1) в статье 50:

а) в абзаце 17 слова «100 процентов» заменить словами «70 процентов»;



М.В.Шапов

б) в абзаце 18 слова «100 процентов» заменить словами «70 процентов»;

2) пункт 2 статьи 56 дополнить абзацами 14 и 15 следующего содержания:

«налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (газ горючий природный) - по нормативу 30 процентов;

налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) - по нормативу 30 процентов;»

3) абзацы первый и второй пункта 1 статьи 96^б изложить в следующей редакции:

"1. К нефтегазовым доходам федерального бюджета относятся доходы федерального бюджета от уплаты:

налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья) - по нормативу 70 процентов;».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 50, пункта 2 статьи 56 и пункта 1 статьи 96^б Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении федерального бюджета, начиная с федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Президент
Российской Федерации

 М.В.Щапов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части изменения
нормативов распределения между уровнями бюджетной системы
налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде
углеводородного сырья)"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья)" разработан в целях совершенствования порядка распределения налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья между уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

Эффективное распределение доходов от различных видов налогов между уровнями бюджетной системы обеспечивает стабильное функционирование и устойчивое развитие территорий с учетом особенностей каждого субъекта РФ, формирует точки роста в регионах со значительными территориальными и иными преимуществами и налоговым потенциалом, и поддержку регионов, которые в настоящий момент времени имеют ослабленный налоговый потенциал.

Важное значение при перераспределении налоговых доходов от субъектов РФ к РФ в целом и далее к субъектам РФ имеет принцип умеренности, когда при изъятии доходов от одних субъектов РФ в пользу федерального бюджета и распределении в адрес субъектов РФ с ослабленным налоговым потенциалом, не допускается ситуация, при которой регион-донор становится дотационным и ограниченным в инструментах развития своей территории ввиду ограничений накладываемых бюджетным законодательством на дотационные регионы. Эта «искусственная» дотационность создает отрицательные стимулы для инвестиционной деятельности на территории региона, формирует социальную напряженность среди жителей региона, которые осознают несправедливость имеющегося порядка вещей. Граждане в субъекте федерации видят, что реализация проектов по добыче полезных ископаемых (месторождений) приводит не к улучшению жизни на окружающих территориях, а к дополнительной нагрузке на инфраструктуру и ухудшению ее качества (в части обеспеченности жителей социальной инфраструктурой и состояния транспортной инфраструктуры).



М.В.Щапов

При этом, следует отметить, что за последние годы был принят ряд изменений в налоговую систему, которые привели к уменьшению собственных налоговых доходов субъектов РФ и увеличению уровня дотационности регионов (отмена налога на движимое имущество юридических лиц, увеличение норматива распределения налога на прибыль в федеральный бюджет). Выпадающие доходы лишь частично компенсируются либо краткосрочными решениями о выделении трансфертов, либо передачей нестабильных источников дохода.

Увеличение собственных налоговых доходов субъектов РФ в виде части налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья позволит:

- повысить собственную доходную базу регионов, где расположены месторождения полезных ископаемых в виде углеводородного сырья и идет их разработка,
- снизить дотационность бюджетной системы РФ в части уровня регионов,
- сформировать дополнительные точки ускоренного развития экономики РФ и обеспечить создание и поддержание на надлежащем уровне транспортной и социальной инфраструктуры в районах добычи углеводородного сырья и прилегающих территориях,
- повысить удовлетворенность жителей региона от выбора региона в качестве места проживания.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения направлены на частичное перераспределение налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья между уровнями бюджетной системы РФ – уменьшение установленных нормативов отчислений в федеральный бюджет с 100% до 70%, установление нормативов отчислений в бюджеты субъектов РФ в размере 30%.

Ввиду того, что налоговые доходы в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья относятся к нефтегазовым доходам федерального бюджета, то проект федерального закона вносит изменение в статью 96^б Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отнесения к нефтегазовым доходам федерального бюджета налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья по нормативу 70 процентов.

Дату вступления проекта федерального закона в силу предлагается установить со дня его официального опубликования, изменяемые положения предлагается применять к правоотношениям, возникающим при составлении и



М.В.Шапов

исполнении федерального бюджета, начиная с федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Принятие и реализация проекта федерального закона приведет к перераспределению поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов РФ, что отразится в снижении ежегодных поступлений от указанного налога в федеральный бюджет, в то же время увеличатся ежегодные поступления в бюджеты субъектов РФ на аналогичную сумму, это не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Снижение поступлений от налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в федеральный бюджет может быть частично компенсировано по следующим направлениям:

- уменьшение размера межбюджетных трансфертов (в том числе в рамках компенсации выпадавших в результате отмены налога на движимое имущество юридических лиц собственных налоговых доходов субъектов РФ) в адрес регионов, которые в результате перераспределения поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья увеличат свои собственные налоговые доходы и перейдут из категории дотационных в регионы-доноры или уменьшат свою дотационность;
- снижение размера отчислений в ФНБ дополнительных нефтегазовых доходов за счет изменения нормативов распределения налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья между уровнями бюджетной системы;
- поступление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья;
- увеличение общего уровня налоговых поступлений за счет реализации инфраструктурных, социальных и иных проектов в субъектах РФ, которые увеличат свои налоговые доходы за счет перераспределения нормативов.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



М.В.Шапов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья)"

Указанным проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в статьи 50, 56, 96.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья.

В отношении указанных налоговых доходов проектом федерального закона предусматривается изменение нормативов отчислений в федеральный бюджет с действующих в настоящее время 100,0 процентов до 70,0 процентов и установление нормативов отчислений в бюджеты субъектов РФ в 30,0%.

Реализация проекта федерального закона в части изменения нормативов распределения налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья приведет к перераспределению поступлений по данному налогу между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов РФ, что отразится в снижении ежегодных поступлений от указанного налога в федеральный бюджет на сумму около 1,2 трлн. руб. при поступлениях данного налога на уровне 2017 года и на сумму около 1,8 трлн.руб. при поступлениях данного налога на уровне 2018 года, в то же время увеличатся ежегодные поступления в бюджеты субъектов РФ на аналогичную сумму, в том числе в бюджет Иркутской области на 32 млрд.руб. при поступлениях на уровне 2017 года и 51 млрд.руб. при поступлениях на уровне 2018 года. Снижение поступлений от налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья в федеральный бюджет может быть частично компенсировано по следующим направлениям:

- уменьшение размера межбюджетных трансфертов (в том числе в рамках компенсации выпадающих в результате отмены налога на движимое имущество юридических лиц собственных налоговых доходов субъектов РФ) в адрес регионов, которые в результате перераспределения поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья увеличат свои собственные налоговые доходы и перейдут из категории дотационных в регионы-доноры или уменьшат свою дотационность;



М.В.Щапов

- снижение размера отчислений в ФНБ дополнительных нефтегазовых доходов за счет изменения нормативов распределения налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья между уровнями бюджетной системы;

- поступление налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья;

- увеличение общего уровня налоговых поступлений за счет реализации инфраструктурных, социальных и иных проектов в субъектах РФ, которые увеличат свои налоговые доходы за счет перераспределения нормативов.

Принятие предлагаемых проектом федерального закона норм позволит увеличить количество регионов-доноров в РФ (снизить количество регионов, которые в результате действия существующей системы распределения налоговых и неналоговых доходов становятся дотационными при фактическом значительном превышении собираемых доходов над расходами), уменьшить общую дотационность бюджетной системы РФ на уровне субъектов РФ, повысить заинтересованность субъектов РФ в реализации на своей территории инвестиционных проектов в сфере добычи углеводородного сырья, сформировать ресурсную базу для развития и поддержания транспортной и социальной инфраструктуры в районах добычи углеводородного сырья и прилегающих территориях, повысить удовлетворенность жителей региона от выбора региона в качестве места проживания, обеспечит создание новых рабочих мест при реализации дополнительных инфраструктурных и социальных проектов, что с учетом мультипликативного эффекта приведет к повышению эффективности использования средств бюджетов, развития субъектов РФ и снижению экономических рисков.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья)"

Принятие проекта Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья)" потребует внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.



М.В.Щапов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » апреля 20 19 г.

№ 3796п-П13

МОСКВА



Государственная Дума ФС
Дата 30.04.2019 10:22
№699821-7; 3.7

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
М.В.Щапову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЩМВ-4/79 от 25 февраля 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы М.В.Щаповым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен законопроект с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить в Бюджетном кодексе Российской Федерации (далее - Кодекс) зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 30 процентов доходов от налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (далее - НДС в виде углеводородного сырья), в настоящее время подлежащих зачислению в федеральный бюджет в полном объеме.

При этом в пояснительной записке к законопроекту приведен перечень источников, которыми может быть частично компенсировано снижение поступлений НДС в виде углеводородного сырья в федеральный бюджет.

Предлагаемые законопроектом изменения нормативов распределения доходов от НДС в виде углеводородного сырья в бюджеты бюджетной



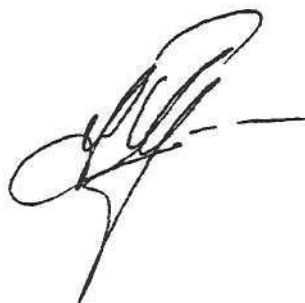
системы Российской Федерации приведут к изменению объема и структуры доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, не соответствующему установленному статьей 33 Кодекса принципу сбалансированности бюджета. Выпадающие доходы федерального бюджета в случае принятия законопроекта составят более 1,8 трлн. рублей в условиях 2019 года (порядка 9,5% от общей суммы доходов федерального бюджета).

Полезные ископаемые в виде углеводородного сырья являются стратегическим резервом общенационального значения. Кроме того, объем поступления доходов от НДПИ в виде углеводородного сырья в значительной мере зависит от мировых цен на углеводороды, подверженных существенным колебаниям.

Необходимо отметить, что зачисление 30% НДПИ в виде углеводородного сырья в бюджеты субъектов Российской Федерации приведет к снижению у регионов заинтересованности в развитии собственной налоговой базы, в то время как на уровне субъектов Российской Федерации уже сконцентрированы доходные источники, зависящие от экономического развития региона (зачисление части налога на прибыль организаций и акцизов, налога на доходы физических лиц, налогов, взимаемых с плательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, и др.).

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко