

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 4 ИЮН 2019
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

№ 3424-119-02-0
ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.06.2019 № 197
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 июня 20 19 г.

72. О проекте федерального закона № 712762-7 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания) - вносит Государственный Совет Удмуртской Республики

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 17 июля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (сентябрь).

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**О внесении в порядке законодательной инициативы в
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «О государственном регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации
Государственный Совет Удмуртской Республики **постановляет:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Назначить представителем Государственного Совета Удмуртской Республики при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона председателя постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по государственному строительству и местному самоуправлению А.С. Прозорова.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Белоусову, В.В. Бузилову, А.Б. Василенко, А.Е. Загребину, А.К. Исаеву, И.В. Сапко, И.К. Сухареву и к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать проект федерального закона.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Удмуртской Республики



А.М. Прасолов

г. Ижевск
22 апреля 2019 года
№ 414-VI

Вносится

Государственным Советом

Удмуртской Республики

Проект № 712-462-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции»**

Статья 1

Внести в абзац второй пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2005, № 30, ст. 3113; 2009, № 1, ст. 21; 2010, 15, ст. 1737; 2011, № 1, ст. 42; № 30, ст. 4566, 4601; 2012, № 53, ст. 7584; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1) изменение, изложив его в следующей редакции:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе установить полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» направлен на расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в целях обеспечения общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечения их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.

В статье 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» устанавливаются особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции.

При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации, обладая правом на установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, не имеют такого права в вопросах установления ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Во избежание нарушения требований об ограничении торговли алкоголем в определённые часы, многие объекты розничной торговли преобразованы в предприятия общественного питания путём размещения на незначительных площадях одного или нескольких столов для обслуживания посетителей (оказание услуг общественного питания) в многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам.

В 76 субъектах Российской Федерации было реализовано право на установление дополнительных ограничений и требований к розничной продаже алкогольной продукции, которое было закреплено за субъектами Российской Федерации в 2011 году. При этом при установлении ограничений и запретов учитывались как необходимость обеспечения прав граждан на тишину и покой, так и национальные и культурные традиции регионов.

В нормативных правовых актах 36 субъектов Российской Федерации установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции в многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам.

Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания должным образом не регламентирована, что создаёт благоприятную почву для деятельности различного уровня питейных заведений: рюмочных, псевдобаров, пивных. Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности и поступающих обращений граждан в Удмуртской Республике свидетельствует о том, что наибольшее число жалоб обусловлено работой подобного рода питейных заведений, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и расположенных в многоквартирных домах, а не торговых объектах (магазинах, в которых розничная продажа алкогольной продукции прекращается в 22 часа, то есть с соблюдением регионального ограничения по времени).

Многочисленные обращения граждан, проживающих в многоквартирных домах, связаны с жалобами на нарушение покоя, тишины, санитарного состояния подъездов многоквартирных домов и прилегающей к ним территории, возникновение конфликтных ситуаций с участием лиц, потребляющих алкогольную продукцию в объектах общественного питания, расположенных на первых, в цокольных (полуподвальных), подвальных этажах многоквартирных домов, во встроенных и встроенно-пристроенных нежилых помещениях таких домов, а также объектах общественного питания, расположенных рядом с ними.

Следует признать, что функционирование такого объекта общественного питания, имеющего подобное расположение, безусловно связано с неудобствами для жителей домов, в которых эти объекты размещены, а в случае использования режима работы «24 часа» – создаются нетерпимые условия для проживающих граждан.

Об актуальности обозначенной проблемы практически для всех регионов России свидетельствует значительное число законодательных инициатив субъектов.

Алкоголизация населения – огромная проблема для общества и государства. Неконтролируемое потребление алкоголя наносит непоправимый вред здоровью и влечёт за собой множество пагубных последствий. Так, за период с 2016 года по 2018 год в Удмуртской Республике совершено 552 дорожно-транспортных происшествия с участием водителей в состоянии алкогольного опьянения, 127 случаев из которых закончились летальным исходом.

За тот же период в регионе совершено 20 693 преступления лицами в состоянии алкогольного опьянения, из них 301 случай – с участием несовершеннолетних лиц в возрасте от 14 до 17 лет в состоянии алкогольного опьянения. Значительная часть правонарушений совершена лицами после посещения подобных питейных заведений.

Потребление алкогольной продукции и спиртосодержащей жидкости на территории Удмуртской Республики зачастую приводит к отравлениям. Только за 2018 год из 445 случаев таких отравлений 229 имели летальный исход.

Наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом устанавливать дополнительные ограничения времени и условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, предусмотренное законопроектом, будет способствовать обеспечению общественного порядка и защите прав граждан на тишину, отдых и безопасность в местах их непосредственного проживания.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 16
Федерального закона «О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной
продукции»

Принятие проекта федерального закона Российской Федерации «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует увеличения расходных обязательств бюджета Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.