

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

20.06.19 № 8-9471/2018-7-1

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

21 ИЮН 2019

№ 2588-1/19-22-0-6

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об охране здоровья населения Ленинградской области», внесенного 16 мая 2019 года депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюриной, сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – областной закон № 106-оз) в части полномочий Правительства Ленинградской области, финансового обеспечения в сфере охраны здоровья населения Ленинградской области, а также мер социальной поддержки лицам, находящимся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больным туберкулезом.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов в Российской Федерации, в том числе относится, установление мер социальной поддержки по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и по организации обеспечения указанных лиц лекарственными препаратами.

В силу части 2 статьи 38 Устава Ленинградской области в случае, если в федеральных законах, договорах о разграничении предметов ведения и полномочий, правовых актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации определяются полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации без указания их статуса, такие полномочия осуществляет Правительство Ленинградской области, если иное не установлено федеральным или областным законом.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 областного закона № 106-оз к полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области относится установление мер социальной поддержки по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и по организации обеспечения указанных лиц лекарственными препаратами.

Вместе с тем согласно пункту 16 предлагаемой Законопроектом редакции статьи 7 областного закона № 106-оз указанные полномочия отнесены к компетенции Правительства Ленинградской области.

В этой связи следует отметить, что в пояснительной записке отсутствует обоснование изменений в названной части. Кроме того, Законопроект не предусматривает внесение соответствующих изменений в статью 6 областного закона № 106-оз в целях исключения дублирования полномочий поименованных органов государственной власти Ленинградской области.

С учетом изложенного, полагаю необходимым доработать Законопроект в указанной части.

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 16 Федерального закона № 323 -ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе относится, установление порядка проведения оценки последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации или *органу местного самоуправления*, о прекращении деятельности ее обособленного подразделения и порядка создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки указанной комиссией заключений.

С учетом изложенного, положения пункта 22 предлагаемой Законопроектом редакции статьи 7 областного закона № 106-оз, необходимо привести в соответствие с вышеизложенными требованиями, дополнив названный пункт словами «или органу местного самоуправления».

Положения пунктов 5-7, 9-12 предлагаемой Законопроектом редакции статьи 7 областного закона № 106-оз считаю необходимым привести в соответствие с пунктами 5, 5.1, 5.2, 7, 8, 9, 10 части 1 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ, заменив слова «обеспечение организации» словом «организация».

Аналогичные замечания в части положений пунктов 18, 19 и 22 предлагаемой Законопроектом редакции статьи 7 областного закона № 106-оз, которые необходимо привести в соответствие с пунктами 16, 17, 20 части 1 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ, заменив слова «обеспечение установления» словом «установление».

Кроме того, учитывая положения пункта 7 части 1 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ, полагаю необходимым пункт 9 предлагаемой Законопроектом редакции статьи 7 областного закона № 106-оз дополнить словами «в соответствии с пунктами 5, 6 и 14 настоящей статьи».

Согласно пункту 30 предлагаемой Законопроектом редакции статьи 7 областного закона № 106-оз полномочие по принятию решения об использовании на территории Ленинградской области наряду с рецептами на лекарственные препараты, оформленными на бумажных носителях, рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов, закрепляется за Правительством Ленинградской области.

В этой связи следует отметить, что в соответствии со сведениями официального сайта Законодательного собрания Ленинградской области 29.05.2019 года в первом чтении принят областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об охране здоровья населения Ленинградской области», пунктом 1 статьи которого названное полномочие отнесено к полномочиям уполномоченного органа Ленинградской области в сфере охраны здоровья.

Частью 2 статьи 20 областного закона № 106-оз установлена дополнительная мера социальной поддержки лицам, находящимся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больным туберкулезом, в виде компенсации транспортных расходов за проезд при вызове или направлении на консультацию и госпитализацию к месту лечения на территории Ленинградской области на всех видах транспорта общего пользования (кроме такси) в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Законопроектом предлагается расширить указанную меру социальной поддержки вышеназванным лицам, в части компенсации стоимости проезда (туда и обратно) при направлении или вызове для оказания медицинской помощи в государственных медицинских организациях, а также в подведомственных федеральным органам исполнительной власти медицинских организациях, расположенных на территории Ленинградской области или города Санкт-Петербурга, а также расширить перечень лиц, имеющих право на указанную меру социальной поддержки, дополнив перечень законными представителями несовершеннолетних лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больным туберкулезом (далее – законные представители несовершеннолетних лиц).

Вместе с тем, в пояснительной записке отсутствует обоснование предлагаемых изменений в части компенсации стоимости проезда (туда и обратно) при направлении или вызове для оказания медицинской помощи в подведомственных федеральным органам исполнительной власти медицинских организациях, расположенных на территории Санкт-Петербурга, а также в части дополнения перечня лиц, имеющих право на предоставление названной меры социальной поддержки законными представителями несовершеннолетних лиц.


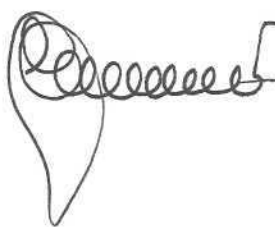
Кроме того, принимая во внимание предлагаемые Законопроектом изменения в вышеуказанной части, требует уточнения финансово-экономическое обоснование к Законопроекту, поскольку названные изменения повлекут увеличение расходов областного бюджета Ленинградской области.

Также Законопроект нуждается в юридико-технической правке.

Учитывая вышеизложенное, Законопроект требует доработки.

Губернатор

Ленинградской области

 .  А.Ю. Дрозденко