



20 ИЮН 2019

№ 3394-1/19-22-0

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

КУЗЬМИН Николай Алексеевич

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области, вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» - на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» - на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» - на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» - на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» - на 1 л.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации указанного областного закона - на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Н.А. Кузьмин

проект
вносит

(депутат Законодательного
собрания Ленинградской
области Н.А. Кузьмин)

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___» _____ 2019 года

Статья 1

Внести в статью 3-1 областного закона от 13 ноября 2007 года № 160-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» (с последующими изменениями) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 3-1. Заготовка валежника

1. Заготовка гражданами валежника для собственных нужд осуществляется в течение всего года посредством сбора лежащих на поверхности земли стволов деревьев и их частей (сучьев, ветвей).

2. При заготовке валежника не допускается сбор порубочных остатков в местах проведения лесосечных работ, а также производство рубки лесных насаждений.

3. В целях раскряжевки (поперечного деления) стволов деревьев, а также для отделения сучьев и ветвей допускается использование инструментов (топоров, сучкорезов, ручных, бензомоторных и аккумуляторных цепных пил и т.д.).

4. Для вывоза валежника из леса могут использоваться ручные устройства, предназначенные для транспортировки грузов (тачки, тележки и т.д.), а также транспортные средства.

Использование гражданами транспортных средств для вывоза валежника из леса допускается при условии соблюдения установленных органами государственной власти, органами местного самоуправления ограничений на въезд в леса транспортных средств в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах, санитарной безопасности в лесах, запретов на нахождение транспортных средств в защитных лесах вне отведенных мест и движение транспортных средств вне существующих лесных дорог.

5. При заготовке валежника граждане обязаны исключить возможность причинения вреда окружающей среде, в том числе принимать меры по сохранению лесных насаждений, подроста лесных насаждений, молодняка, несомкнувшихся лесных культур, по очистке мест заготовки и погрузки



валежника от коры, щепы, прочих крупных остатков, а также от образовавшихся в процессе заготовки отходов и мусора.

6. Складирование и хранение в лесу заготовленного валежника не допускается.

7. Заготовка валежника осуществляется в светлое время суток. Заготовка валежника в тёмное время суток допускается в случаях, когда он предназначен к использованию для отопления временных строений (сооружений) и передвижных объектов, находящихся в лесу, или для розжига открытого огня.

8. Заготовка валежника на особо охраняемых природных территориях может производиться в случаях, если режимы особой охраны, установленные в отношении указанных территорий, допускают возможность ее осуществления.

9. В целях информирования граждан о территориях, требующих очистки от валежника, уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области в сфере лесных отношений определяет местоположение указанных территорий и объемы подлежащего заготовке валежника. Соответствующая информация размещается на официальном сайте уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере лесных отношений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на информационных стендах лесничеств – филиалов Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Управление лесами Ленинградской области» и органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»

Валежник включен в перечень недревесных лесных ресурсов в соответствии с Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации», который вступил в силу с 1 января 2019 года.

Впервые в современном российском законодательстве легальное определение понятия «валежник» появилось в Приказе Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 июля 2018 года № 325 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов» (далее – Приказ Минприроды РФ № 325), согласно которому под валежником понимаются лежащие на поверхности земли остатки стволов деревьев, сучьев, не являющиеся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшиеся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале.

В Приказе Минприроды РФ № 325 также содержатся общие нормы о порядке заготовки валежника, а именно: указанная заготовка осуществляется в течение всего года посредством сбора лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев и т.д.

Согласно части 4 статьи 33 Лесного кодекса Российской Федерации порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

На территории Ленинградской области соответствующий порядок установлен областным законом от 13 ноября 2007 года № 160-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» (далее – областной закон № 160-оз).

Следует отметить, что областной закон № 160-оз не содержит принципиально новых положений по сравнению с Приказом Минприроды РФ № 325, ограничиваясь указанием на то, что заготовка валежника осуществляется в течение всего года посредством сбора лежащих на поверхности земли стволов деревьев или их частей.

Анализ регионального законодательства в указанной сфере правового регулирования позволяет сделать вывод о том, что основная часть субъектов Российской Федерации также пошла по пути простого воспроизведения в своих законах положений упомянутого Приказа Минприроды РФ № 325 и не стала детализировать процедуру сбора и заготовки валежника.

Вместе с тем в законах целого ряда субъектов Российской Федерации подобная детализация имеется, причем региональные законодатели зачастую по-разному подходят к решению одних и тех же вопросов.

Представляется, что более подробная регламентация процесса заготовки валежника в законах субъектов Российской Федерации необходима, поскольку в противном случае у граждан, осуществляющих такую заготовку, возникают обоснованные вопросы о возможности использования топоров, пил, способах транспортировки собранного валежника из леса и т.д.

В этом смысле областной закон № 160-оз (в части, касающейся процедуры заготовки валежника) требует конкретизации.

Представленным законопроектом предлагается: установить запрет на производство рубки лесных насаждений в процессе заготовки валежника (сбору подлежат только лежащие на земле стволы деревьев и их части, отвечающие определенным признакам).

В целях поперечного деления стволов деревьев, отделения сучьев от стволов деревьев предлагается допустить возможность использования ручных инструментов, приспособлений и механизмов, приводимых в действие ручной силой (в том числе цепных аккумуляторных и бензомоторных пил, топоров, сучкорезов и т.д.).

Также предлагается допустить возможность использования транспортных средств для вывоза из леса заготовленного валежника при условии соблюдения запретов и ограничений, которые могут быть установлены органами государственной власти, органами местного самоуправления в целях обеспечения пожарной и санитарной безопасности в лесах.

Помимо прав граждан, заготавливающих валежник для собственных нужд, законопроект предусматривает и некоторые их обязанности: в частности, они обязаны исключить возможность причинения вреда окружающей среде, в том числе принимать меры по сохранению лесных насаждений, подростов лесных насаждений, молодняка, несомкнувшихся лесных культур, по очистке мест заготовки и погрузки валежника от коры, щепы, прочих крупных остатков, а также от образовавшихся в процессе заготовки отходов и мусора.

Законопроект также устанавливает запрет на складирование и хранение в лесу заготовленного валежника.

В целях информирования граждан о территориях, требующих очистки от валежника, законопроект предусматривает возложение на уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области в сфере лесных отношений дополнительной обязанности по определению местоположения указанных территорий и объемов подлежащего заготовке валежника. Соответствующая информация должна размещаться на официальном сайте уполномоченного органа, а также на информационных стендах лесничеств – филиалов Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Управление лесами Ленинградской области» и органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.А. Кузьмин

СПРАВКА

**о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 3-1
областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных
лесных ресурсов для собственных нужд»**

1. Лесной кодекс Российской Федерации;
2. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 июля 2018 года № 325 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов»;
3. Областной закон от 13 ноября 2007 года № 160-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»;
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 года № 341 «Об утверждении Положения о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.А. Кузьмин

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» потребует внесения изменения в Постановление Правительства Ленинградской области от 31 июля 2014 года № 341 «Об утверждении Положения о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.А. Кузьмин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного
закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных
ресурсов для собственных нужд»

Реализация проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.А. Кузьмин

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» не потребуется разработка новых нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.А. Кузьмин