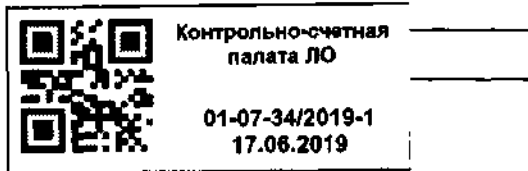




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул Некрасова, д 14  
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)



Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

18 ИЮН 2019

№ 2964-1/19-0606

Председателю

Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с п.3 и п.7. ч.1 ст. 9 областного закона от 14 октября 2011 года №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет заключение на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год», подготовленное в соответствии с пунктом 8 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2019 год.

Приложение: на 56 листах.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

*С уважением,*  
*М.А. Ляхова*

М.А. Ляхова

## Заключение

### на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, рассмотрев проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год» (далее – законопроект), сообщает следующее.

Законопроект поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 31.05.2019 (вх. №01-07-34/2019).

В составе законопроекта представлен годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год.

На основании пунктов 3 и 7 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17 декабря 2018 №65, в соответствии со статьей 264<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области», с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» СВГФК КСП ЛО №5, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20 октября 2014 года № 31, Контрольно-счетная палата Ленинградской области подготовила и представила в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год (сопроводительные письма от 31.05.2019 № 01-23-5/2019 и № 01-23-5/2019-1 соответственно). Копия Заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год направлена в Комитет финансов Ленинградской области (сопроводительное письмо от 31.05.2019 №01-23-5/2019-2 ).

В статье 1 законопроекта предлагается:

«Утвердить отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год по доходам в сумме 137 227 062,9 тысячи рублей и по расходам в сумме 124 021 525,8 тысячи рублей с профицитом в сумме 13 205 537,1 тысячи рублей со следующими показателями:

по доходам областного бюджета Ленинградской области за 2018 год по кодам классификации доходов бюджетов согласно приложению 1;

по расходам областного бюджета Ленинградской области за 2018 год по ведомственной структуре расходов областного бюджета согласно приложению 2;

по расходам областного бюджета Ленинградской области за 2018 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов согласно приложению 3;

по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области за 2018 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов согласно приложению 4».

Указанные выше показатели по доходам, расходам и дефициту соответствуют показателям, включенным в годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год, который поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 16.04.2019 для внешней проверки (исх. №09-91/440 от 15.04.2019).

По состоянию на 01 января 2019 года государственный внутренний долг Ленинградской области составил 3 456 608,0 тыс.руб., в том числе государственные гарантии составили 551 850,6 тыс. руб., что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ, статьями 8 и 9 областного закона от 21 декабря 2017 года №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Подробно анализ вопросов государственного долга Ленинградской области, динамики дефицита/профицита областного бюджета Ленинградской области в 2018 году представлен в документах «Информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2018 году»<sup>1</sup> и «Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год (по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов)»<sup>2</sup>.

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2019 года годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год составлен на основании данных Главной книги и показателей форм бюджетной отчетности финансового органа, главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области и 42 главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области и главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год показала следующее.

<sup>1</sup> исх. № 01-18-77/2019 от 02.04.2019

<sup>2</sup> Исх. № 01-23-5/2019 от 31 мая 2019 года

## **Качество прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год.**

Проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» был разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз "О бюджетном процессе в Ленинградской области», формировался в соответствии с задачами, обозначенными Основными направлениями бюджетной политики Ленинградской области и налоговой политики Ленинградской области на 2018-2020 годы. За основу при формировании бюджета были приняты основные показатели базового варианта Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2018-2020 годы и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2017 году.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Ленинградской области «Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» представляет собой документ стратегического планирования, подготовленный путем согласованного взаимодействия участников стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период.

Бюджетный прогноз Ленинградской области на период до 2028 года (утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 N 14) формировался с учетом прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на долгосрочный период и иных показателей социально-экономического развития Ленинградской области на долгосрочный период.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отразила замечания по обоснованности формирования ряда показателей Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2018 году, в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год.

В Приложении 1 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2018 год представлены «Сведения о прогнозируемых и фактических значениях основных показателей социально-экономического развития Ленинградской области за 2018 год» (далее по тексту также Приложение 1 к Аналитической записке).

Сопоставление отдельных показателей из Приложения 1 к Аналитической записке с теми же показателями из ранее представленных документов показало следующее.

В Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2018 году<sup>3</sup> отмечалось: в таблице «Оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год», размещенной на сайте Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, уточненный прогноз [(базовый вар.) (ноябрь 2017 г.)] по индексу физического объема валового регионального продукта показан как 120,3% к предыдущему году<sup>4</sup>, тогда как распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.10.2017 №531-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» этот показатель утвержден как 102,0%, в документе «Форма 2П\_прогноз ЛО\_2018-2020 (1 этап) (220Кб)», представленном на портале Администрации Ленинградской области<sup>5</sup> – 102,3%.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области принял во внимание данное замечание и вернулся в Приложении 1 к Аналитической записке к уточненному прогнозу по индексу физического объема валового регионального продукта в размере 102,3%.

Однако возникли расхождения по некоторым другим показателям, например:

Показатели	Единица измерения	2018 год		
		Прогноз <sup>1)</sup>	Уточненный прогноз <sup>2)</sup>	Факт
1	2	3	4	5
<b>Численность постоянного населения</b>				
Приложение 1 к Аналитической записке	тыс. человек	1811,3	1815,9	1830,4
Документ «Оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год»	тыс. человек	x	1 815,9	1848,0
Брошюра «Бюджет для граждан»: <a href="http://budget.lenreg.ru/budget/people/">http://budget.lenreg.ru/budget/people/</a>	тыс. человек	x	x	1847,9
Петростат	тыс. человек	x	x	1848,0

<sup>1)</sup> Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, разработанный в июле 2017 года.

<sup>2)</sup> Уточненный прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, разработанный в ноябре 2017 года.

В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов использован показатель численности населения в среднегодовом исчислении.

<sup>3</sup> исх от 02.04.2019 № 01-18-77/2019

<sup>4</sup> <http://econ.lenobl.ru/budget/social/prognoz1/ocenka-kachestva-prognosa/>

<sup>5</sup> <http://econ.lenobl.ru/Document/1501069210.xls>

В документе «Оценка качества разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год» уточненный показатель численности населения в среднегодовом исчислении сравнивается с фактическим показателем численности населения за декабрь 2018 года (по состоянию на 01.01.2019).

Согласно данным докладов Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат) «Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в январе – декабре 2018 года и в январе 2019 года численность населения Ленинградской области составляла на 1 декабря 2018 года 1843,6 тыс. человек, на 1 января 2019 года 1848,0 тыс. человек.

Таким образом, показатель численности населения Ленинградской области за декабрь 2018 года (на 01.01.2019) подтвержден данными Петростата, источник информации о фактической численности населения из Приложении 1 к Аналитической записке не указан.

В брошюре «Бюджет для граждан по отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год» от 20.05.2019<sup>6</sup> содержатся два показателя:

- численность населения Ленинградской области - 1847,9 тыс. человек (стр.5);

- оценочный показатель численности населения (в среднегодовом исчислении) за 2018 год - 1824,4 тыс. человек (стр.11).

Таким образом, достижение одного и того же прогнозного показателя сравнивается в одном случае со средневзвешенным значением за год в целом, в другом случае – с абсолютным значением на конец 2018 года. Такое различие представляется не совсем корректным и может повлечь за собой неточный учет как абсолютных отклонений от прогнозируемых показателей, так и темпов и тенденций развития оцениваемого показателя.

Ряд изменений, внесенных в бюджетные назначения в 2018 году, были связаны с уточнением контингента относительно учтенного в расчетах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Например, областным законом от 13 апреля 2018 года № 31-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области были увеличены расходы на финансирование:

– субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования были запланированы на 69 143 человека, фактическая численность воспитанников согласно отчету за III квартал 2017 года составила 79 382 человека, планируемая среднегодовая численность воспитанников – 78 486 человек;

<sup>6</sup> [http //budget lenreg ru/budget/people/](http://budget.lenreg.ru/budget/people/)

– субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях были запланированы в утвержденном бюджете на 138 572 человека, плановая численность по заявкам муниципальных районов (городского округа) на 2018 год составляла 149 217 человек.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области ранее обращала внимание на вопросы надежности и легитимности источников информации, некоторые показатели из которых не подтверждены данными государственной статистики, но приняты за основу при формировании различных вариантов отчетной информации об исполнении государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» за 2018 год (и ранее)<sup>7</sup>.

В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2018-2020 годы по сравнению с предыдущим прогнозом на 2017-2019 годы был увеличен прогнозируемый индекс производства продукции сельского хозяйства на 2018-2019 годы со 100,2% до 100,9%. Это увеличение произошло на фоне снижения абсолютных ожидаемых показателей продукции сельского хозяйства на 9,1% в 2018 году и на 8,8% в 2019 году и никак не объяснено.

Отсутствие точного и объективного прогноза и факторной оценки динамики прогнозных и фактических показателей не позволяет достоверно рассчитать размер государственной поддержки, необходимой для развития сельскохозяйственной отрасли Ленинградской области, затрудняет оценку эффективности и целесообразности этой поддержки, не позволяет в полной мере оценить результативность планируемых расходов областного бюджета.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, начиная с 2017 года увеличение объемов инвестиций в основной капитал является ключевым фактором роста экономики.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» обращала внимание на необоснованную пессимистичность оценки инвестиционной активности в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

По данным Росстата инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2018 году составили 466,9 млрд. руб. с ростом на 26,8% относительно января–декабря 2017 года. В аналогичном периоде

<sup>7</sup> Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год от 31 мая 2019 года исх. № 01-23-5/2019, Информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2018 году исх. от 02.04.2019 № 01-18-77/2019

2017 года этот показатель вырос на 26,0% относительно 2016 года. Зафиксированный данными государственной статистики темп роста инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 9,34 раз в 2018 году превысил уточненный прогноз Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области. Аналогичная ситуация с прогнозированием инвестиций отмечалась и в части формирования и исполнения прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2017 год - по данным государственной статистики темп роста инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 6,5 раз превысил уточненный прогноз Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

Начиная с прогноза на 2017 год и далее Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области необоснованно отошел от достаточно реалистичных первоначальных прогнозов роста объема инвестиционных вложений в Ленинградской области 18-20%, понизив их в 5-6 раз до 3-4% ежегодного роста (т.е. до уровня или ниже уровня инфляции).

Из Отчета о результатах деятельности Правительства Ленинградской области в 2018 году (18 апреля 2019 года):

«В 2018 году в экономику Ленинградской области было привлечено 470 млрд. рублей инвестиций. В реальном приросте – это на 26,8 % выше уровня 2017 года, учитывая, что в 2017 году ... росли по сравнению с 2016 годом, а в 2016 – по сравнению с 2015. Доля инвестиций в валовом региональном продукте оценивается на уровне 44 %, это один из мировых уровней... Почти 60 % инвестиционных вложений на территории Ленинградской области – это инфраструктурные объекты»<sup>8</sup>.

В целом итоги 2018 года показали недостаточную надежность методологии прогнозирования и корректировки ряда показателей социально-экономического развития Ленинградской области в качестве базы для формирования прогноза основных параметров бюджета.

В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2018 год результаты исполнения уточненных бюджетных назначений по доходам приведены без какой-либо связи с первоначальными и/или уточненными показателями Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

#### **Исполнение областного бюджета по доходам.**

Значения показателей по исполнению доходов областного бюджета Ленинградской области в 2018 году по кодам классификации доходов бюджетов, предлагаемые к утверждению в соответствии с приложением 1 к рассматриваемому законопроекту, соответствуют данным годового отчета, представленным Комитетом финансов Ленинградской области в

<sup>8</sup> <http://lenobl.ru/gubernator/vystupleniya/>



Контрольно-счетную палату Ленинградской области для внешней проверки (исх. от 15.04.2019 №09-91/440).

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области:

Наименование	тыс рублей		
	План на 2018 год	Исполнено за 2018 год	Процент исполне- ния
<b>ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, в т ч</b>	127 771 665,3	137 227 062,9	107,4
налоговые и неналоговые доходы	118 655 137,0	125 698 185,8	105,9
безвозмездные поступления	9 116 528,3	11 528 877,1	126,5
<b>РАСХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА</b>	127 654 852,1	124 021 525,8	97,2
<b>ПРОФИЦИТ (+)</b>	116 813,2	13 205 537,1	

#### **Налоговые доходы.**

Налог на прибыль организаций, администрируемый Федеральной налоговой службой, поступил в областной бюджет в сумме 63 416 456,0 тыс.руб., сформировал в 2018 году 50,5% собственной доходной базы областного бюджета, на 5,0% превысил уточненный прогноз на 2018 год и в 1,5 раза превысил сумму, поступившую в 2017 году.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключениях на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и на проекты поправок к нему отмечала, что при благоприятном сценарии развития экономики в 2018 году возможно дополнительное поступление доходов в областной бюджет, в том числе по налогу на прибыль организаций. Данный тезис был реализован областным законом от 09.11.2018 №103-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», прогноз по налогу на прибыль был увеличен на 17 754,8 млн.руб.

Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» были одобрены Правительством Ленинградской области (соответственно распоряжение № 531-р от 17.10.2017 и распоряжение № 542-р от 19.10.2017), подходы Правительства Ленинградской области к формированию основных параметров областного бюджета изложены в Основных направлениях бюджетной политики Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

- темп роста прибыли прибыльных предприятий к 2020 году прогнозировался на уровне оценки 2017 года - в размере 105,9%<sup>9</sup>. Данный показатель являлся одним из основных факторов для расчета прогноза поступлений в областной бюджет налога на прибыль организаций;

- на 2018 год налог на прибыль организаций рассчитан в сумме 42 634,1 млн. руб. с ростом к оценке 2017 года на 3,7%.

- при оценке поступлений по налогу на прибыль за 2017 год и составлении прогноза на 2018 год учитывался такой фактор, как наличие переплаты по указанному налогу, обусловленной представлением налогоплательщиками соответствующих налоговых деклараций «к уменьшению».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области ранее отмечала<sup>10</sup>, что в материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» Комитет финансов Ленинградской области при формировании прогноза на 2018–2020 годы учитывал сохраняющуюся с 2016 года тенденцию к снижению доли платежей налога на прибыль от консолидированных групп налогоплательщиков в общем объеме поступлений по этому доходному источнику. Комитет финансов Ленинградской области также обращал внимание, что данные доходы слабо прогнозируемы и зависят от ряда внешних факторов.

В таблице приведена информация о плановых и фактических доходах областного бюджета по налогу на прибыль организаций, в том числе доходы по налогу на прибыль от консолидированных групп налогоплательщиков (КГН):

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019*
План	28 155,6	40 652	42 693,6	39 996,0	60 389,0	49 759,4
Факт	46 144,9	51 968,1	47 996,5	41 702,7	63 416,5	24 348,5
в т.ч. КГН	23 949,2	24 877,5	13 426,3	7 713,4	23 149,4	6 497,7
Доля КГН в общей сумме, в %	51,9	47,9	27,9	14,5	36,5	26,7
Доля налога на прибыль в собственных доходах областного бюджета, в %	55,5	55,5	48,1	42,9	50,5	51,3

\* по состоянию на 01.05.2019

<sup>9</sup> Т.е. фактически прогнозировался индекс 105,9%, а темп роста – 5,9%

<sup>10</sup> Информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2018 году, исх от 02.04.2019 №01-18-77/2019

В соответствии с Аналитической запиской об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2018 год поступление налога на прибыль от консолидированных групп налогоплательщиков увеличилось в целом в 2018 году в 3,8 раза, в том числе от ПАО «Сургутнефтегаз» – в 11,8 раза.

По данным отчетности ПАО «Сургутнефтегаз» чистая прибыль в 2018 году выросла в 5,5 раза против 2017 года (827 641 293 тыс.руб. и 149 736 588 тыс.руб. соответственно), кроме этого:

Наименование показателя	2017	3 мес. 2018	6 мес. 2018	9 мес. 2018	2018
Норма чистой прибыли, %	13.085	19.407	51.687	52.084	54.273
Коэффициент оборачиваемости активов, раз	0.309	0.085	0.177	0.269	0.336
Рентабельность активов, %	4.048	1.658	9.127	13.987	18.211
Рентабельность собственного капитала, %	4.296	1.75	9.715	14.769	19.331

ПАО «Сургутнефтегаз» является одним из крупнейших предприятий российской нефтяной отрасли. По итогам 2018 года на долю ПАО «Сургутнефтегаз» пришлось 11% отраслевой нефтедобычи, 6,3% нефтепереработки. Объем добычи нефти Обществом в 2018 году на 0,6% выше, чем в 2017 году. Конъюнктура цен мирового и российского рынков углеводородов, величина налоговой нагрузки, курс рубля к иностранным валютам являются основными факторами, влияющими на финансовые результаты деятельности ПАО «Сургутнефтегаз».

Объем добычи нефти в России в 2018 году вырос на 1,7 % по сравнению с 2017 годом. Рост в газовой отрасли в 2018 году также ускорился до 16,5 % по сравнению с 7,1 % в 2017 году.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно обращала внимание на риски, связанные со значительным влиянием результатов деятельности консолидированных групп налогоплательщиков на формирование доходной части областного бюджета при определенных сложностях их прогнозирования.

В связи с этим Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым еще раз обратить внимание на отсутствие со стороны Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценки экономического и финансового положения, прогнозов развития и анализа эффективности деятельности консолидированных групп налогоплательщиков, пользующихся значительными преференциями и льготами, и формирующих значительную долю доходной части областного бюджета. Также представляется

целесообразным отражение в регулярной информации Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области о социально-экономическом развитии Ленинградской области, публикуемой на сайте комитета и в рамках «Открытого бюджета», результатов анализа и прогноза развития в сфере газа- и нефтедобычи, оценки экономического и финансового положения и анализа эффективности деятельности консолидированных групп налогоплательщиков.

Наряду с положительными фактами Комитет финансов Ленинградской области обращает внимание на снижение налога на прибыль организаций от одного из основных плательщиков – ЗАО «Филип Моррис Ижора», на 14,4% по сравнению с прошлым годом.

При формировании бюджета за основу были приняты основные показатели базового варианта социально-экономического развития Ленинградской области на 2018-2020 годы, разработанного Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, в соответствии с которым в производстве табачных изделий в 2018 году прогнозировался рост на 0,5%. По данным Петростата, оборот организаций, производящих табачные изделия, вырос в 2018 году на 19,6%, производство увеличилось на 5,1%, объем отгруженных товаров собственного производства – на 26,5%.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в соответствии со своим Положением<sup>11</sup> осуществляет мониторинг основных показателей деятельности предприятий производственного сектора, организует и проводит комплексный ежемесячный экономический анализ, обеспечивает годовую оценку основных тенденций социально-экономического развития Ленинградской области. Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2018 №61 (в ред. от 27.12.2018) «О мерах по реализации в 2018 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области было предписано ежеквартально осуществлять мониторинг состояния ведущих предприятий-налогоплательщиков по динамике объемов производства и финансовым результатам. Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно отмечала, что в материалах Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области по итогам социально-экономического развития региона отсутствует факторный анализ ситуации в основных отраслях производства, что не позволяет оценивать достижение или причины не достижения целей, определенных документами стратегического планирования Ленинградской области. Представляется целесообразным также результаты такого мониторинга отражать в регулярной информации Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области о социально-

<sup>11</sup> Утверждено Постановлением Правительства Ленинградской области от 21 04 2014 №144 (в ред. от 26 12 2018)

экономическом развитии Ленинградской области, публикуемой на сайте этого комитета и в рамках «Открытого бюджета», анализировать риски не достижения целевых показателей социально-экономического развития и снижение/увеличение поступлений в доходную часть бюджета.

**Налог на доходы физических лиц**, администрируемый Федеральной налоговой службой, поступил в областной бюджет в сумме 27 663 650,8 тыс.руб., превысив уточненный годовой прогноз на 5,2% и вырос на 12,8% относительно прошлого года.

В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2018 год рост поступлений налога на доходы физических лиц в 2018 году увязан с ростом заработной платы в ряде отраслей народного хозяйства, которые по итогам 2018 года также показали и рост производства, в том числе:

- в здравоохранении и социальных услугах – темпы роста заработной платы составили 24,8%, оборот организаций этого вида экономической деятельности вырос на 20,5% относительно 2017 года;
- в строительстве – темпы роста заработной платы составили 35,9%, оборот организаций вырос на 29,5%.

Поступление этого доходного источника прогнозировалось исходя из ожидаемого поступления налога в 2017 году и темпов роста фонда заработной платы на 6,2%. В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018год и плановый период 2019 и 2020 годов планируется, начиная с 2018 года, проводить ежегодную индексацию заработной платы работников бюджетной сферы на целевой уровень инфляции – 4%. В материалах Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области о социально-экономическом развитии Ленинградской области в 2018 году, размещенных на сайте комитета, отсутствует анализ, динамика и причины отклонения фактических темпов роста фонда заработной платы против прогнозируемых в 2018 году.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в своих аналитических материалах обращала внимание на опережающие фактические темпы роста фонда заработной платы и налога на доходы физических лиц в Ленинградской области в течение ряда последних лет и в 2018 году<sup>12</sup>, что предполагало наличие определенных резервов по этому налогу (например, фактические темпы роста налога за 8 месяцев 2018 года составили 10% при запланированных темпах роста по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области в размере 6,2%). Данный прогноз был реализован областным законом от 09.11.2018 №103-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», налог на доходы физических лиц был увеличен на 1 200,0 млн.руб.

<sup>12</sup> Ежеквартальная информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области и заключения на проекты областных законов об областном бюджете и о внесении поправок в областной бюджет

В соответствии с действовавшей Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года планировался рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (в период 2017–2018 годов до 132,9%, в период 2019–2024 годов до 177,8%)<sup>13</sup>.

**Неналоговые доходы** в 2018 году поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 3 754 156,4 тыс.руб., превысив уточненный годовой прогноз на 28,2%.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год в ряде случаев выявлены факты значительного перевыполнения запланированных (прогнозируемых) неналоговых доходов, поступления доходов, не учтенных ни в изначальных, ни в уточненных прогнозах, что делает актуальным вопрос обоснованности их планирования и причинах отсутствия предложений об увеличении бюджетных назначений по доходам на 2018 год (подробно - в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год<sup>14</sup>).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности сформировали в 2018 году 49,0% неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области, поступили с превышением на 20,7% относительно уточненного годового прогноза и снизились на 21,6% относительно 2017 года.

В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2018 год снижение поступлений по этому доходному источнику объясняется уменьшением доходов от размещения на банковских депозитах временно свободных средств областного бюджета и снижением поступлений от дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области. При этом факторный анализ причин в данной Аналитической записке отсутствует. Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает актуальным предложить главным администраторам соответствующих доходов проанализировать сложившуюся ситуацию и подготовить предложения по повышению эффективности и результативности работы с целью восстановления и, по возможности, увеличения доходного потенциала от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2018 году поступили в доходы областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 1 829 473,3 тыс.руб., в том числе по следующим главным администраторам доходов областного бюджета.

Комитет финансов Ленинградской области – 1 607 725,0 тыс.руб.

<sup>13</sup> <http://monitoring.lenreg.ru/reporting/customResources?uuid=e43ee173-3257-4fdd-b3d1-a3f690fea207&version=15.05.2018%2012.08.07.014>

<sup>14</sup> Исх № 01-23-5/2019 от 31 мая 2019 года

Доходы от размещения средств областного бюджета, администрируемые Комитетом финансов Ленинградской области, составили 87,8% доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в областной бюджет в сумме 1 605 399,0 тыс.руб. (123,5% уточненного годового прогноза) и снизились на 16,1% относительно 2017 года.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области приводит подробный анализ динамики планирования, изменения и поступления по данному доходному источнику в Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2018 году<sup>15</sup> и в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год (по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов)<sup>16</sup>.

Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом – 209 474,5 тыс.руб.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации – 163 192,7 тыс. руб.

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) – 24 884,2 тыс.руб.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) – 5 126,7 тыс.руб.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков) – 16 270,7 тыс.руб.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области – доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации - 12 098,6 тыс.руб.

Комитет по здравоохранению Ленинградской области – 175,2 тыс.руб.

Согласно отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2018 году, форма по ОКУД 0503117, доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим

<sup>15</sup> Направлена в Законодательное собрание Ленинградской области, исх от 02.04.2019 №01-18-77/2019, в Комитет финансов Ленинградской области, исх от 02.04.2019 №01-18-77/2019-1

<sup>16</sup> Исх № 01-23-5/2019 от 31 мая 2019 года

Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям поступили в доходы областного бюджета в сумме 163 192,7 тыс. руб., платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий – в сумме 12 098,6 тыс.руб. Это соответствует данным, отраженным в форме по ОКУД 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале».

Первоначально поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям прогнозировались в сумме 5 500,0 тыс. руб. Областным законом от 09.11.2018 №103-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» этот доходный источник увеличен на 157 621,0 тыс. руб. с учетом решений о выплате (объявлении) дивидендов по итогам проведения общих собраний акционеров.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов планирование доходов бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале осуществлялось исходя из следующих предшествующих показателей и в следующих объемах:

	тыс. руб.		
	Фактическое поступление за 2016 год	Оценка 2017 год	2018 год
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	198 629,6	240 000,0	5 500,0
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	9 946,7	29 280,2	7 606,0

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

«В доходах областного бюджета учтены следующие доходы от использования имущества, находящегося в собственности Ленинградской области:

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации в соответствии с расчетами главного администратора (Леноблкомимущество),



основанными на анализе поступления дивидендов в предыдущие годы.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» источником выплаты дивидендов является прибыль общества после налогообложения (чистая прибыль общества).

Решения о выплате (объявлении) дивидендов, в том числе о размере дивиденда и форме его выплаты по акциям каждой категории (типа), принимается общим собранием акционеров большинством голосов, принимающих участие в собрании. Размер дивидендов не может быть больше рекомендованного советом директоров общества.

Таким образом, для акционерных обществ с долей Ленинградской области менее 50%, размер дивиденда должен быть определен Советом директоров, за решение о выплате дивидендов должны проголосовать остальные акционеры (Ленинградская область не имеет достаточного количества голосов для принятия решения).

При прогнозировании на 2018-2020 годы доходов от участия Ленинградской области в хозяйственных обществах в расчет не включаются дивиденды от АО «Ленинградская областная электросетевая компания», поскольку доля Ленинградской области составляет 24,9%, что не позволяет влиять на принятие соответствующего решения.

Прогнозируемый объем поступлений в областной бюджет указанных доходов составляет:

в 2018 году – 5,5 млн. рублей; ...

- отчисления в областной бюджет 25 процентов чистой прибыли государственных предприятий Ленинградской области в соответствии с расчетами главного администратора (комитет экономического развития и инвестиционной деятельности) запланированы в следующих объемах:

в 2018 году – 7,6 млн. рублей; ...

По сравнению с оценкой поступления в 2017 году наблюдается снижение объема перечислений 25% чистой прибыли в 2018 году на 21,6 млн. рублей, в том числе:

- по комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на 6,1 млн. рублей за счет снижения реализации по прочим видам услуг у ЛОГП «Выборгское ДРЭУ» и ЛОГП «Приозерское ДРСУ», а также уменьшения количества заключенных договоров на ремонт дорог муниципальных образований у ЛОГП «Лодейнопольское ДРСУ»

- по комитету государственного заказа Ленинградской области на 6,2 млн. рублей в связи с наличием у ГП ЛО «Фонд имущества Ленинградской области» высокой чистой прибыли в результате реализации в 2016 году объекта недвижимости, принадлежащего Ленинградской области в г. Москва.

- по Управлению делами Правительства Ленинградской области на 9,9 млн. рублей за счет сокращения прибыли у ЛОГУП «Недвижимость» в связи с переходом с 2017 года на предоставление из областного бюджета субсидий на возмещение затрат (ранее расчет осуществлялся по усредненным тарифам)».

По перечисленным в Пояснительной записке (обоснованию) к проекту

областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 плательщикам наблюдается следующая ситуация:

Наименование предприятия	Отчисления 25 процентов прибыли в областной бюджет (тысяч рублей)		
	Прогноз первоначальный	Исполнено	Процент исполнения прогноза
1	2	3	4
ЛОГП "Лодейнопольское ДРСУ"	377,5	830,7	220,1
ЛОГП "Приозерское ДРСУ"	1 029,8	2 237,6	217,3
ЛОГП "Выборгское ДРЭУ"	125,0	891,5	713,2
Комитет государственного заказа Ленинградской области			
ГПЛО "Фонд имущества Ленинградской области"	87,5	1 199,3	1370,6
Управление делами Правительства Ленинградской области – всего			
ЛОГУП "Недвижимость"	2 125,0	1 457,2	68,6

Таким образом, подтвердился (и в бóльшем размере) только прогноз по Управлению делами Правительства Ленинградской области о снижении платежей от ЛОГУП «Недвижимость».

Значительное перевыполнение первоначального прогноза зафиксировано еще по ряду предприятий, например:

Наименование предприятия	Отчисления 25 процентов прибыли в областной бюджет (тысяч рублей)	
	Прогноз первоначальный	Исполнено
ЛОГП "Пригородное ДРСУ № 1"	0,0	1 878,7
ЛОГП "Ленфарм"	77,5	677,5

По всем остальным предприятиям прогноз на снижение платежей в областной бюджет оказался не обоснованным. Платежи за 2018 годкратно превысили первоначальные прогнозы от 2,2 до 13,7 раза.

О возможности достаточно точного прогнозирования этих доходов свидетельствуют следующие примеры:

Наименование предприятия	Отчисления 25 процентов прибыли в областной бюджет (тысяч рублей)	
	Прогноз первоначальный	Исполнено
1	2	3
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – всего		
ЛОГП "Волосовское ДРСУ"	100,0	110,1
ЛОГП "Кировское ДРСУ"	175,0	188,7
ЛОГП "Киришское ДРСУ"	212,5	246,2
ЛОГП "Рошинское ДРЭУ"	1 250,0	1 289,9
ЛОГП "Пригородное ДРЭУ"	249,5	264,3

Иные организации с государственным участием в капитале, по которым изначально платежи в областной бюджет не прогнозировались, по итогам 2018 года перечислили их в сумме 163 192,7 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в предыдущие годы также обращала внимания на то, что соотношение между прогнозными и фактическими поступлениями от государственных унитарных предприятий показывает значительный отрыв, как по абсолютным значениям, так и в прогнозе тенденций.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что предыдущие замечания в части отсутствия своевременных корректировок первоначальных прогнозов по данным доходам учтены, приняты меры к уточнению плановых назначений с учетом фактических поступлений в областной бюджет.

Однако проверкой приложения 4 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» «Размеры отчислений в областной бюджет 25 процентов прибыли государственных предприятий Ленинградской области» выявлены разночтения в следующих показателях.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации		
Источник информации	План по отчислению 25 процентов прибыли в областной бюджет на 2018 год, тыс. руб.	Перечислено в 2018 году, тыс. руб.
Заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора доходов областного бюджета Ленинградской области, главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области – комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области за 2018 год от «7» мая 2019 года	12 101,0	12 098,6
Таблица 2 «Исполнение в 2018 году приложения 4 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	7 606,0	12 098,6

Проверкой причин выявленных разночтений установлено следующее.

Областным законом от 09.11.2018 № 103-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год

и на плановый период 2019 и 2020 годов» первоначально утвержденные бюджетные назначения по платежам от государственных предприятий Ленинградской области в сумме 7 606,0 тыс. руб. были увеличены на 4 495,0 тыс. рублей с учетом фактических поступлений в областной бюджет 25% чистой прибыли указанных предприятий по итогам деятельности за 2017 год и в итоге составили 12 101,0 тыс. руб. Таким образом, в Таблице 2 «Исполнение в 2018 году приложения 4 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в графе «План по отчислению 25 процентов прибыли в областной бюджет на 2018 год» показан первоначальный план без учета изменений, внесенных в него указанным выше областным законом от 09.11.2018 № 103-оз.

В Таблице 1 «Исполнение в 2018 году приложения 1 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» «Прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений по кодам видов доходов в областной бюджет Ленинградской области на 2018 год» уточненные бюджетные назначения по платежам от государственных и муниципальных унитарных предприятий показаны в сумме 12 101,0 тыс. руб.

Согласно Таблице 1 «Исполнение в 2018 году приложения 1 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» «Прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений по кодам видов доходов в областной бюджет Ленинградской области на 2018 год» **безвозмездные поступления** за 2018 год составили 11 528 877,1 тыс. руб., что соответствует данным, отраженным в форме ОКУД 0503117 «Отчет об исполнении бюджета на 01 января 2019 года» отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2018 году, данным формы ОКУД 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 1 января 2019 год».

Безвозмездные поступления за 2018 год на 26,5% превысили уточненные плановые показатели и на 37,8% превысили поступления за 2017 год.

В составе безвозмездных поступлений из федерального бюджета, администрируемых Комитетом финансов Ленинградской области, учтено перечисление дотации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала в сумме 842 764,3 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.12.2018 № 2713-р.

В состав обстоятельств, положительно и отрицательно повлиявших на доходную часть бюджета, Комитет финансов Ленинградской области включил следующие:

Положительное влияние:

- взимание налога на имущество с движимого имущества с 01.01.2018 (+ 0,7 млрд. руб.);

- изменение ставок и нормативов распределения акцизов на нефтепродукты (+ 0,12 млрд. руб.).

Отрицательное влияние:

- снижение ставки налога на имущество по отдельным объектам ж/д инфраструктуры (- 0,5 млрд. руб.);

- консолидация на федеральный уровень 1 п.п. налога на прибыль (- 2,5 млрд. руб.);

- налоговые льготы (- 12,5 млрд. руб.)<sup>17</sup>.

Согласно опубликованным на официальном портале Администрации Ленинградской области данным Комитета финансов Ленинградской области, налоговые льготы в 2018 году возросли и составили 12 021,4 млн. руб. (9,9 % налоговых доходов) против 9 450,5 млн. руб. в 2017 году (10,2% налоговых доходов)<sup>18</sup>.

Согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» выпадающие доходы областного бюджета Ленинградской области от предоставления налоговых льгот оценивались в 2018 году в сумме 10 912,4 млн. руб., за 2017 год составили 9 450,5 млн. руб.

При этом согласно ранее представленной информации Комитета финансов Ленинградской области (от 04.06.2018 №03-42/1) общие «потери от предоставления налоговых льгот» в 2017 году составили 9 156,31 млн. руб.<sup>19</sup>

В Заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности предоставления организациям налоговых льгот по платежам в областной бюджет Ленинградской области в 2016-2017 годах (на выборочной основе)» от 28 сентября 2018 года отмечается несовершенство нормативно-правовой базы Ленинградской области, регулирующей предоставление и оценку эффективности налоговых льгот (преференций), и недостаточную объективность результатов проведенной Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценки эффективности налоговых льгот, а также необходимость внесения существенных изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области, регулирующие порядок проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и установленных налоговых ставок, в том числе в государственные программы в части определения принадлежности налоговых льгот к государственным программам.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на такой резерв пополнения доходов, в т.ч. областного бюджета,

<sup>17</sup> [http://finance.lenobl.ru/media/uploads/userfiles/20190530/ISPOLNENIE\\_2018.pdf](http://finance.lenobl.ru/media/uploads/userfiles/20190530/ISPOLNENIE_2018.pdf)

<sup>18</sup> [http://finance.lenobl.ru/media/uploads/userfiles/20190530/ISPOLNENIE\\_2018.pdf](http://finance.lenobl.ru/media/uploads/userfiles/20190530/ISPOLNENIE_2018.pdf)

<sup>19</sup> Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 04.06.2018 №03-42/1

как принятие мер по взысканию и уменьшению объема задолженности в бюджетную систему Российской Федерации по Ленинградской области<sup>20</sup>.

Согласно данным Комитета финансов Ленинградской области в результате проведенных мероприятий в течение 2018 года недоимка по налогам и сборам в бюджетную систему Ленинградской области сократилась в целом с 5 146,5 млн. руб. в 2017 году до 5 098,5 млн. руб. в 2018 году (или с 4,46% до 3,46% налоговых доходов), однако при этом недоимка по региональным налогам возросла с 2 587,1 млн. руб. в 2017 году до 2 660,1 млн. руб. в 2018 году<sup>21</sup>.

### **Исполнение расходов и программной части областного бюджета Ленинградской области.**

Исполнение областного бюджета Ленинградской области по расходам по ведомственной структуре расходов областного бюджета предлагается утвердить согласно приложению 2 к рассматриваемому законопроекту. Исполнение расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведено в таблице<sup>22</sup>.

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	План на 2018 год, Тys.руб.	Исполнено на 01.01.2019 года, в тыс.руб.	Исполнено в 2018 году, в %
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	9 082 303,8	8 619 516,7	94,9
государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	34 416,4	34 194,4	99,4
Избирательная комиссия Ленинградской области	83 970,3	82 393,8	98,1
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	29 952 143,5	29 810 573,8	99,5
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	4 851 515,9	4 803 594,5	99,0
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	77 282,4	76 649,7	99,2

<sup>20</sup> Например, в Заключении на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год», в Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2018 года

<sup>21</sup> [http://finance.lenobl.ru/media/uploads/userfiles/20190530/ISPOLNENIE\\_2018.pdf](http://finance.lenobl.ru/media/uploads/userfiles/20190530/ISPOLNENIE_2018.pdf)

<sup>22</sup> Редакция согласно приложению 10 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2018 год

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	План на 2018 год, Тыс.руб.	Исполнено на 01.01.2019 года, в тыс.руб.	Исполнено в 2018 году, в %
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	37 557,6	36 435,3	97,0
Управление делами Правительства Ленинградской области	4 570 816,9	4 432 928,4	97,0
Комитет по связи и информатизации Ленинградской области	1 107 955,3	960 647,9	86,7
управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами	93 646,0	89 305,7	95,4
управление Ленинградской области по транспорту	2 695 329,1	2 630 411,6	97,6
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	567 421,9	517 597,7	91,2
управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	108 422,4	108 422,3	100,0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	14 876,1	14 276,2	96,0
комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области	62 374,5	12 126,3	19,4
Законодательное собрание Ленинградской области	606 226,9	566 280,5	93,4
комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	626 548,6	626 042,8	99,9
комитет по культуре Ленинградской области	2 886 248,9	2 642 416,2	91,6
комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	544 960,4	539 098,5	98,9
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	1 985 702,0	1 969 400,9	99,2
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	1 475 627,2	1 465 418,0	99,3
Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	385 207,7	368 557,7	95,7

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	План на 2018 год, Тys.руб.	Исполнено на 01.01.2019 года, в тыс.руб.	Исполнено в 2018 году, в %
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	5 847 981,8	5 834 728,3	99,8
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	4 667 018,1	4 276 066,1	91,6
комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	408 209,1	408 102,5	100,0
комитет Ленинградской области по туризму	175 586,6	175 076,4	99,7
комитет по строительству Ленинградской области	9 279 266,7	8 907 248,7	96,0
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	60 077,5	59 868,9	99,7
комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	83 491,9	83 425,3	99,9
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	5 785 186,0	5 543 479,1	95,8
Комитет финансов Ленинградской области	3 998 627,5	3 691 686,6	92,3
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	21 477 361,7	20 802 983,1	96,9
комитет по социальной защите населения Ленинградской области	12 677 692,8	12 507 299,7	98,7
Архивное управление Ленинградской области	57 115,2	56 386,7	98,7
комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	5 000,0	1 977,8	39,6
комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	551 317,3	543 230,8	98,5
управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	8 121,1	7 802,0	96,1



Наименование главного распорядителя бюджетных средств	План на 2018 год, Тys.руб.	Исполнено на 01.01.2019 года, в тys.руб.	Исполнено в 2018 году, в %
комитет по молодежной политике Ленинградской области	178 491,6	172 520,7	96,7
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	17 716,4	17 543,2	99,0
Управление ветеринарии Ленинградской области	473 038,6	472 812,6	100,0
Комитет государственного заказа Ленинградской области	37 103,3	37 103,3	100,0
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	15 895,1	15 895,1	100,0
Итого	127 654 852,1	124 021 525,8	97,2

В 2018 году, как и в 2017 году, имело место увеличение бюджетных назначений с последующим их неосвоением или неполным освоением главными распорядителями средств областного бюджета.

Результаты проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год свидетельствуют о возможной недостаточной обоснованности ряда изменений, внесенных в течение 2018 года в областной закон от 21 декабря 2017 года №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в связи с наличием у отдельных главных распорядителей средств областного бюджета внутренних резервов, позволявших полностью или частично решить вопросы увеличения бюджетных назначений на те или иные цели за счет внутреннего перераспределения ассигнований. Например:

Комитет по связи и информатизации Ленинградской области:

В течение 2018 года общая сумма плановых бюджетных назначений увеличена на 64 932,6 тыс. руб., не исполнено бюджетных назначений на сумму 147 307,4 тыс. руб., т.е. можно полагать, что вся сумма дополнительно выделенных ассигнований оказалась в целом не востребована.

Комитет по культуре Ленинградской области:

Первоначально утвержденные бюджетные ассигнования в 2018 году были увеличены на 281 372,0 тыс. рублей, не исполнено 243 832,8 тыс. руб., т.е. 86,7% от суммы дополнительно выделенных ассигнований оказались в целом не востребованы и могли быть изысканы не за счет дополнительного выделения из областного бюджета, а за счет внутреннего перераспределения.

В связи с тем, что часть выделенных средств в конце бюджетного периода оказалась не востребована для финансирования расходов и отразились в дебиторской задолженности, выполнение плановых

программных мероприятий отличалось от номинального объема финансирования, учтенного по данным регистров бюджетного учета.

Недостаточный учет главными распорядителями средств областного бюджета внутренних резервов для перераспределения ассигнований по направлениям и объектам расходов вместо их увеличения из областного бюджета несут в себе потенциальные риски формирования завышенного прогноза дефицита областного бюджета и привлечения излишних источников его финансирования.

Комитет финансов Ленинградской области подготовил Доклад о результатах оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год<sup>23</sup> (в соответствии с приказом от 22 декабря 2014 года № 18-02/01-02-101 «О порядке проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области» с изменениями) с охватом 41 главного распорядителя бюджетных средств областного бюджета Ленинградской.

При проведении оценки качества оценивались:

- соблюдение установленных правил и регламентов;
- качество исполнения бюджета и финансовая дисциплина;
- качество управления государственными учреждениями, в отношении которых ГРБС<sup>24</sup> осуществляет полномочия учредителя (ГРБС).

Надлежащее качество финансового менеджмента (I степень качества) отмечено по 21 ГРБС. Надлежащее качество финансового менеджмента, но с необходимостью принятия мер по его повышению в тех сферах, в которых качество управления оценено на низком уровне (II степень качества) отмечено у 16 ГРБС.

Отмечается, что 10 ГРБС улучшили качество финансового менеджмента и поднялись из II в I группу, а 2 ГРБС поднялись из III во II группу. Вместе с тем ухудшили качество финансового менеджмента и перешли из I группы во II группу 10 ГРБС, из II группы в III группу перешли 2 ГРБС. На фоне улучшения ряда показателей отмечается, что ухудшилось значение показателя «Наличие в отчетном периоде случаев нарушений бюджетного законодательства, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий органами государственного финансового контроля».

Комитет финансов Ленинградской области отмечает, что в целом качество финансового менеджмента ГРБС в 2018 году не изменилось по сравнению с 2017 годом. I степень качества присвоена 51,2% ГРБС, II степень качества – 39,0% ГРБС, III степень качества – 9,8% ГРБС.

Комитет финансов Ленинградской области обращает внимание на системный характер проблем по ряду главных администраторов средств областного бюджета (исходя из указанных выше критериев).

<sup>23</sup> [http://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/fin\\_management/2018/](http://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/fin_management/2018/)

<sup>24</sup> главный распорядитель бюджетных средств

Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области III степень качества финансового менеджмента присваивалась в 2015, 2017, 2018 годах.

Комитету по строительству Ленинградской области III степень качества финансового менеджмента присваивается ежегодно с 2014 года.

Оценка качества финансового менеджмента по этим ГРБС по критериям, определенным приказом Комитета финансов Ленинградской области от 22 декабря 2014 года № 18-02/01-02-101 «О порядке проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области», коррелирует с замечаниями по этим ГРБС, регулярно отмечаемыми Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в заключениях, подготовленных по результатам финансово-экономической экспертизы проектов областных законов об областном бюджете Ленинградской области на очередной период, проектов областных законов о внесении изменений в областные законы об областном бюджете Ленинградской области на очередной период, в ежеквартальных и по итогам истекшего года информациях о ходе исполнения бюджета Ленинградской области, в заключениях на годовые отчеты об исполнении областного бюджета Ленинградской области.

Исполнение областного бюджета Ленинградской области по расходам по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов предложено утвердить согласно приложению 3 к рассматриваемому законопроекту.

Код раздела	Наименование раздела	План в редакции областного закона от 09.11.2018 №103-оз, в тыс.руб.	Исполнено по состоянию на 01.01.2019, в тыс.руб.	Исполнено, в %
0100	Общегосударственные вопросы	7 911 965,3	7 246 339,4	91,6
0200	Национальная оборона	67 896,2	67 896,2	100,0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 102 548,1	2 025 723,4	96,3
0400	Национальная экономика	21 900 721,3	22 055 381,7	100,7
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	10 661 147,6	9 972 375,9	93,5
0600	Охрана окружающей среды	342 449,0	334 874,8	97,8
0700	Образование	32 510 278,8	32 320 239,1	99,4
0800	Культура и кинематография	3 328 905,4	3 004 334,2	90,2
0900	Здравоохранение	16 628 597,9	15 974 785,8	96,1
1000	Социальная политика	25 367 665,7	24 731 771,7	97,5
1100	Физическая культура и спорт	1 796 077,0	1 792 479,3	99,8
1200	Средства массовой информации	200 825,1	200 768,6	100,0

1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	17 052,0	17 036,8	99,9
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4 170 902,6	4 277 518,9	102,6
	Итого расходы	127 007 032,0	124 021 525,8	97,6

Показатели исполнения расходов областного бюджета Ленинградской области в 2018 году по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, предлагаемые к утверждению в соответствии с приложением 3 к рассматриваемому законопроекту, соответствуют данным годового отчета, представленным Комитетом финансов Ленинградской области в Контрольно-счетную палату Ленинградской области для внешней проверки (исх. от 15.04.2019 №09–91/440).

В таблице приведены данные об исполнении в 2018 году государственных программ Ленинградской области:

Наименование государственной программы	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2018 год, млн.руб.	Исполнено на 01.01.2019, млн.руб	Исполнено на 01.01.2019, %	Отношение 2018г. к 2017г., %
ГПЛО <sup>25</sup> «Содействие занятости населения Ленинградской области»	540,6	534,9	98,9	92,1
ГПЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	22 627,4	21 942,9	97,0	105,2
ГПЛО «Современное образование Ленинградской области»	31 978,4	31 728,2	99,2	116,0
ГПЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»	16 520,2	16 272,0	98,5	104,4
ГПЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1 694,7	1 691,1	99,8	109,1
ГПЛО «Развитие культуры в Ленинградской области»	3 200,7	2 938,5	91,8	126,9
ГПЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»	3 956,8	3 925,4	99,2	174,1
ГПЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение	8 572,4	7 956,8	92,8	95,5

<sup>25</sup> государственная программа Ленинградской области

Наименование государственной программы	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2018 год, млн.руб.	Исполнено на 01.01.2019, млн.руб.	Исполнено на 01.01.2019, %	Отношение 2018г. к 2017г., %
энергоэффективности в Ленинградской области»				
ГПЛО «Безопасность Ленинградской области»	2 102,5	2 025,7	96,4	108,8
ГПЛО «Охрана окружающей среды Ленинградской области»	1 712,2	1 697,3	99,1	106,0
ГПЛО «Информационное общество в Ленинградской области»	972,5	831,5	85,5	83,6
ГПЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	5 230,2	5 183,8	99,1	204,2
ГПЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»	8 862,0	8 482,6	95,7	99,4
ГПЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	6 496,0	6 268,1	96,5	96,1
ГПЛО «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»	3 053,8	3 030,4	99,2	90,8
ГПЛО «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области»	1 238,4	1 231,4	99,4	136,5
ГПЛО «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	1 028,5	955,9	92,9	95,2
ИТОГО по государственным программам	119 787,2	116 696,1	97,4	110,0
ИТОГО по непрограммным расходам	7 603,7	7 325,4	96,3	103,8
ВСЕГО расходы областного бюджета	127 390,9	124 021,5	97,4	109,6

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области формируется на основе государственных программ, утвержденных Правительством Ленинградской области (постановление от 08.04.2013 №95 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области»).

Повышение эффективности управления бюджетными расходами является одной из основных целевых задач Бюджетной политики Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года отмечается, что наибольшая эффективность государственного управления должна быть достигнута за счет сочетания проектного подхода с лучшими программно-целевыми методами управления. Финансирование отдельных проектов и мероприятий стратегии будет осуществляться через государственные программы, что позволит оптимизировать распределение бюджетных ресурсов Ленинградской области и контролировать процесс достижения целевых характеристик развития определенных сфер.

В Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год<sup>26</sup> Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что стабильное выполнение и перевыполнение доходных прогнозов позволяло обеспечивать выполнение принятых расходных обязательств в полном объеме. У главных администраторов областного бюджета, ответственных исполнителей государственных программ Ленинградской области имелись возможности обеспечить в 2018 году лучшие показатели освоения выделенных бюджетных ресурсов, достижения натуральных показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области и, соответственно, целей социально-экономического развития Ленинградской области, и создать тем самым предпосылки достижения в 2019 году целей реализуемых национальных проектов.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области представил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области Информацию о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2018 году<sup>27</sup>, содержащую Основные показатели реализации государственных программ Ленинградской области и Информацию о финансировании и выполнении государственных программ за счет всех источников за 2018 год. В ходе анализа отчетных материалов к итогам исполнения областного бюджета за 2018 год выявлены как внутренние противоречия данной информации, так и определенные расхождения данных Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области с данными Комитета финансов Ленинградской области. В Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2018 году<sup>28</sup> отсутствует взаимоувязка осуществленного в 2018 году финансирования мероприятий государственных программ и достижения результата.

<sup>26</sup> Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области, Губернатору Ленинградской области и в Комитет финансов Ленинградской области исх от 31.05 2019 №01–23–5/2019, №01–23–5/2019–1, №01–23–5/2019–2 соответственно

<sup>27</sup> Исх от 28 02 2019 №14И–1299/2019

<sup>28</sup> Исх от 28 02 2019 №14И–1299/2019

Отсутствие систематического комплексного анализа и оценки динамики изменения целевых показателей (индикаторов) государственных программ во взаимоувязке с изменением планируемых ассигнований на их реализацию создает риски снижения взаимосвязи стратегических целей с ресурсным обеспечением, минимизирует положительный эффект от проектного управления, затрудняет мониторинг достижения стратегических целей социально-экономического развития региона в рамках реализации государственных программ и национальных проектов.

Первоначальные бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий государственных программ были увеличены в течение 2018 года на 16,6% (на 17 045,2 млн. руб.). При этом в материалах к законопроектам, вносящим изменения в бюджетные ассигнования по государственным программам, отсутствовал анализ и оценка влияния вносимых изменений на достижение целевых показателей (индикаторов) данных программ, а сами государственные программы подлежали последующей корректировке и приведению в соответствие с измененными параметрами областного бюджета. Были выявлены определенные проблемы корреляции уточненных показателей бюджетных назначений по расходам с показателями государственных программ Ленинградской области. Отсутствовала информация, как предложенные показатели финансирования главных распорядителей средств областного бюджета повлияют на достижения целевых показателей государственных программ Ленинградской области, в отношении которых они выступают ответственными исполнителями (или соисполнителями).

Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно в своих заключениях и экспертно-аналитических материалах отмечала несоответствие государственных программ областному закону об областном бюджете и не соблюдение сроков внесения изменений в действующие государственные программы Ленинградской области в целях приведения их в соответствие с областными законами.

Комитет финансов Ленинградской области в Докладе о результатах оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год<sup>29</sup> отмечает, что в 2018 году в государственные программы вносили изменения 16 ГРБС, из которых 8 ГРБС внесли изменения несвоевременно. В «Докладе о результатах оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2017 год»<sup>30</sup> отмечалось, что в 2017 году 16 ГРБС вносили изменения в государственные программы, из них 12 ГРБС внесли их несвоевременно.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности провел оценку эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2018 год. Контрольно-счетная палата

<sup>29</sup> [http://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhethnaya-politika/fin\\_management/2018/](http://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhethnaya-politika/fin_management/2018/)

<sup>30</sup> doklad\_o\_rezultatah\_fin\_menedzh\_za\_2017\_god

Ленинградской области сопоставила результаты этой оценки с результатами за 2017 год.

Распределение программ по уровню эффективности реализации:

Программа <sup>33</sup>	2017 год <sup>31</sup>		2018 год <sup>32</sup>		Оценка эффективности 2017/2018
	Оценка, %	Ранг	Оценка, %	Ранг	
Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области	99,90	1	95,5	3	Высокая/ высокая
Безопасность Ленинградской области	98,70	4	95,7	2	Высокая/ высокая
Охрана окружающей среды Ленинградской области	84,20	12	96,8	1	Средняя/ высокая
Информационное общество в Ленинградской области	99,70	2	88,9	13	Высокая/ средняя
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	99,60	3	93,9	5	Высокая/ средняя
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	97,30	5	93,4	7	Высокая/ средняя
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	96,10	6	93,5	6	Высокая/ средняя
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	95,90	7	92,9	8	Высокая/ средняя
Современное образование Ленинградской области	93,42	8	89,97	11	Высокая/ средняя
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	93,38	9	90,5	10	Высокая/ средняя
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	84,90	10	89,8	12	Средняя/ средняя
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	84,60	11	94,6	4	Средняя/ средняя

<sup>31</sup> <http://monitoring.lenreg.ru/gosprogrammy-leningradskoj-oblasti/>

<sup>32</sup> <http://lenobl.ru/organy-vlasti-lo/pravitelstvo-leningradskoj-oblasti/otchet/ob-ocenke-effektivnosti-gosudarstvennyh-programm-leningradskoj-oblasti/>

<sup>33</sup> Наименование программ сохранено в редакции сайта <http://lenobl.ru/organy-vlasti-lo/pravitelstvo-leningradskoj-oblasti/otchet/ob-ocenke-effektivnosti-gosudarstvennyh-programm-leningradskoj-oblasti/>



	2017 год <sup>31</sup>		2018 год <sup>32</sup>		Оценка эффективности 2017/2018
Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	83,80	13	86,7	15	Средняя/ средняя
Содействие занятости населения Ленинградской области	82,60	14	87,4	14	Средняя/ средняя
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	76,80	16	92,3	9	Удовлетворительная/ средняя
Развитие культуры в Ленинградской области	82,40	15	83,6	16	Средняя/ удовлетворительная
Развитие автомобильных дорог Ленинградской области	72,50	17	82,9	17	Удовлетворительная/ удовлетворительная

По результатам оценки за 2017 год 9 из 17 программ Ленинградской области признаны высокоэффективными. По результатам оценки за 2018 год 3 из 17 программ Ленинградской области признаны высокоэффективными, из них две госпрограммы сохранили свои позиции из рейтинга 2017 года, одна госпрограмма повысила оценку со среднего в 2017 году до высокого уровня эффективности в 2018 году. По сравнению с 2017 годом из низшей удовлетворительной оценки в более высокую среднюю оценку уровня эффективности в 2018 году перешла одна госпрограмма, а из средней в удовлетворительную оценку уровня эффективности перешла также одна госпрограмма. По 4 госпрограммам в 2017-2018 годах отмечается стабильная средняя оценка эффективности.

При этом по итогам 2017 года Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области отнес к высокому уровню эффективности государственные программы с оценкой не менее 90%, к среднему уровню эффективности государственные программы с оценкой не менее 80%, к удовлетворительному уровню эффективности государственные программы с оценкой не менее 70% (исходя из действовавших критериев Методики оценки эффективности государственных программ Ленинградской области согласно Приложению 2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области).

По итогам 2018 года Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области отнес к высокому уровню эффективности государственные программы с оценкой не менее 95%, к среднему уровню эффективности государственные программы с оценкой не менее 85%, к удовлетворительному уровню эффективности государственные программы с оценкой не менее 70% (исходя из критериев

Методики оценки эффективности государственных программ Ленинградской области согласно Приложению 2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области в редакции приказа комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 28.11.2018 N 26).

Таким образом, можно полагать, что повышение критерия отбора на 5% послужило одной из причин снижения количества государственных программ Ленинградской области, реализуемых с высоким уровнем эффективности в три раза (с 9-ти в 2017 году до 3-х в 2018 году).

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в целом за 2018 год приводит основные показатели реализации программ Ленинградской области, но не сообщает о том, какое влияние на достижение показателей (процент) их выполнения оказали внесенные в течение 2018 года корректировки.

Проверкой годовой бюджетной отчетности за 2018 год выявлены как факты недостижения целевых показателей ряда государственных программ (подпрограмм) Ленинградской области, так и факты корректировки натуральных показателей (индикаторов) отдельных государственных программ Ленинградской области с понижением их до фактически достигнутых значений.

Например, по отдельным целевым показателям (индикаторам) подпрограмм государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» установленные постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2017 №614 плановые значения на 2018 год уменьшены постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 №547 в размере, позволившем их фактически достигнуть в полном объеме по итогам 2018 года (то есть плановые значения установлены под фактическое исполнение).

Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно отмечала необходимость оценки достижения целей эффективности от мероприятий, осуществляемых в рамках реализации государственных программ, анализа влияния изменения ранее запланированных объемов финансирования, как в сторону уменьшения, так и увеличения, либо неполного освоения запланированных ассигнований по программам на их конечную эффективность и результативность, на достижение целевых показателей (индикаторов) государственных программ.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области за 2018 год (исх. №14И-1299/2019 от 28.02.2019) также отмечает факты не достижения основных показателей (индикаторов) реализации ряда государственных программ Ленинградской области.

Статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет: принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что

при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Приведенные выше факты свидетельствуют о недостижении по ряду государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2019 заданных результатов (целевых показателей) за счет финансирования, предоставленного из областного бюджета в 2018 году и ранее.

В Основных направлениях бюджетной политики Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов отмечается, что в предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации государственных программ Ленинградской области как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Государственные программы Ленинградской области должны содержать увязку параметров с целями, задачами, направлениями и показателями Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, а также стратегическими картами проектных инициатив.

В рассматриваемом законопроекте, в Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2018 год также отсутствует информация и связь между финансовыми и натуральными показателями исполнения государственных программ.

Несмотря на то, что закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» формировался в соответствии с основными задачами, обозначенными Основными направлениями бюджетной политики Ленинградской области на 2018-2020 годы, в рассматриваемом законопроекте отсутствует оценка достижения целей и задач, сформулированных в этом документе, и анализ результатов по итогам истекшего года.

Информация об исполнении областного бюджета в разрезе государственных программ за 2018 год отражена в Таблице 5 «Исполнение в 2018 году приложения 7 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2018 год».

В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2018 год в разделе «Подпрограмма «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» указано: в целях обеспечения принятых на себя Ленинградской областью

полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с областным законом Ленинградской области от 29.12.2015 №153-оз предусмотрены субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на следующие цели:

тыс. руб.

Наименование направления расходования средств	Сумма ассигнований по бюджету 2018 года	Сумма финансирования по состоянию на 01.10 2018г	% исполнения годового плана
на приобретение автотранспорта и спецтехники для обслуживания водопроводно-канализационного хозяйства	340 309,6	340 399,2	99,9%
на лицензирование подземных водозаборов	50 000,0	50 000,0	100%
на формирование аварийного запаса материалов и оборудования	115 776,3	115 776,3	100%
на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения	447 530,7	471 410,7	94,9%
на исполнение обязательств в соответствии с заключенными договорами целевого займа с АО "Ленинградские областные коммунальные системы"	5 000,0	5 000,0	100%
на создание информационной системы управления производственно-технологическим комплексом	53 000,0	53 000,0	100%
на государственный кадастровый учет и последующую государственную регистрацию права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества	49 639,3	50 000,0	99,3%
на оплату потребленной электроэнергии	244 820,0	244 820,0	100%
на исполнение обязательств по кредитным договорам	354 203,0	354 203,0	100%
на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства	250 556,5	360 241,5	69,6%
<b>ИТОГО</b>	<b>1 910 835,4</b>	<b>2 044 850,7</b>	<b>93,4%</b>

Вышеприведенная таблица составлена некорректно: в колонке «Сумма ассигнований по бюджету 2018 года» фактически указана сумма исполнения, а в колонке «Сумма финансирования по состоянию на 01.10.2018г.» указана сумма ассигнований, утвержденная областным законом об областном бюджете на 2018 год (в редакции областного закона № 103-оз от 09.11.2018).

Исполнение мероприятий Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета за 2018 год содержится в Таблице 9 «Исполнение в 2018 году приложения 11 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» «Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в приложении 14 «Исполнение адресной инвестиционной программы за 2018 год в разрезе главных получателей бюджетных средств», в приложении 15 «Исполнение по адресной инвестиционной программе за 2018 год в разрезе программ, территориальной принадлежности, бюджетополучателя и наименования объекта».

В Приложении 14 «Исполнение адресной инвестиционной программы за 2018 год в разрезе главных получателей бюджетных средств» к

Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2018 год отражена информация об исполнении адресной инвестиционной программы за 2018 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, т.е. наименование приложения 14 отражено некорректно.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечала, что, несмотря на то, что постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 №412 «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета» предусматривает включение объектов при наличии проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы, в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2018 год включен ряд объектов при отсутствии утвержденной проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы.

При формировании Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год должным образом не учитывались объемы незавершенного производства и уровень исполнения бюджетных расходов в течение бюджетного года. Таким образом, были заложены условия для последующего внесения изменений в областной бюджет Ленинградской области в 2018 году с целью увеличения бюджетных ассигнований или с целью перераспределения средств между объектами адресной инвестиционной программы. Этот прогноз подтвердился. В Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета в 2018 году вносились изменения три раза:

- увеличены на сумму 2 001 813,9 тыс.руб. и составили 11 635 866,4 тыс.руб. (областной закон от 13.04.2018 №31-оз),

- уменьшены на сумму 490 965,7 тыс.руб. и составили 11 144 900,7 тыс.руб. (областной закон от 17.07.2018 №73-оз),

- увеличены на сумму 218 923,6 тыс.руб. (областной закон от 09.11.2018 №103-оз) и окончательно утвержденная сумма бюджетных ассигнований на мероприятия по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета на 2018 год – 11 363 824,3 тыс.руб., что составляет 118,0% к первоначально утвержденным ассигнованиям.

При внесении изменений в бюджетные ассигнования на мероприятия по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета производилось также перераспределение средств между государственными программами Ленинградской области и отдельными мероприятиями.

Информация о внесении изменений в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета в 2018 году по отдельным мероприятиям (выборочно):

Наименование объектов	Изменение ассигнований в течение года, тыс.руб.	Исполнение за 2018 год, тыс.руб.
Строительство ДК со зрительным залом на 150 мест п. Терпилицы Волосовского района	4 229,3 42 521,2 26 596,2	558,2
Строительство ДК со зрительным залом на 150 мест п. Курск Волосовского района	114 840,0 84 413,0 72 068,3	66 279,4
Строительство детского сада на 280 мест в д. Романовка Всеволожского района	90 100,0 154 909,0 30 000,0	0
Строительство д/сада на 140 мест г. Всеволожск ул. Победы 17	157 326,0 50 000,0	0
Комплексная компактная застройка и благоустройство территории, пос. Плодовое (строительство спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном на 40 человек) Приозерского района	108 393,1 115 653,8 86 484,9	86 484,9
Строительство спортивного комплекса волейбола г. С. Бор	496 696,3 319 696,3	319 696,3
Строительство МОУ "Средняя общеобразовательная школа" на 220 мест, с. Пустомержа Кингисеппский район	153 913,0 270 342,3 164 847,0	164 847,0
Строительство пристройки к МКОУ "Федоровская СОШ" Тосненский район	21 770,0 52 841,0 38 670,0	26 319,7
Строительство МОУ "Средняя общеобразовательная школа" на 600 мест, г. Шлиссельбург, Кировский район	208 373,0 97 605,5 147 758,5	147 758,5
Реконструкция помещения бывшего здания Дома офицеров в г. Сертолово под ДШИ по адресу: г. Сертолово-1, Восточно-Выборгское шоссе, уч. №29	157 744,0 17 408,3	7 408,3
Строительство отапливаемого гаражно-складского комплекса для стоянки, обслуживания автомобильной техники, размещения водительского состава, а также складов, материально-технических запасов г. Тосно	75 766,0 98 003,0 58 003,0	34 572,0
Устройство пешеходного перехода на разных уровнях на автомобильной дороге общего пользования регионального значения "Парголово-Огоньки" на км 26 Всеволожский район	35 000,0 30 660,5 30 744,7 1 590,7	0

В Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2018 год первоначально включены мероприятия по десяти государственным программам Ленинградской области, в течение года мероприятия по государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической деятельности Ленинградской области» (областной закон от 17.07.2018 №73-оз) исключены, сумма утвержденных бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий составила

11 241 506,9 тыс.руб., что составило 98,1% от общих бюджетных ассигнований на Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета. Исполнение за 2018 год по программной части составило 9 952 279,6 тыс.руб. или 88,5% к утвержденным годовым ассигнованиям. По представленным документам нет возможности установить соответствие мероприятий, включенных в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2018 год, утвержденным государственным программам Ленинградской области.

По ряду государственных программ Ленинградской области обеспечен высокий уровень освоения расходов на капитальные вложения в рамках мероприятий и объектов, включенных в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2018 год, в т.ч. выделенных дополнительно в процессе внесения изменений в областной закон от 21 декабря 2017 года №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Например, по ГПЛО<sup>34</sup> «Современное образование Ленинградской области» на 2018 год уточненные бюджетные ассигнования составили 3 549 563,2 тыс. руб., что в 2,4 раза больше первоначально утвержденных (1 448 129,5 тыс. руб.), исполнено 3 378 372,6 тыс. руб. или 95,2% к годовым назначениям. На строительство и реконструкцию, включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения, на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 140 850,2 тыс. руб., профинансировано в отчетном году 140 850,2 тыс. руб. в полном объеме. Произведен выкуп всех предусмотренных в программе зданий детских дошкольных учреждений (14 объектов на сумму 1 612 819,8 тыс. руб.).

В то же время имеются примеры разнонаправленных изменений бюджетных назначений, которые в итоге оказались не освоены в значительных объемах как применительно к уточненным, так и к первоначальным ассигнованиям.

По подпрограмме «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» предусматривались ассигнования в сумме 30 472,0 тыс. руб. на мероприятия по строительству объекта «Реконструкция здания для организации производственного бизнес-инкубатора п. Тайцы ул. Юного ленинца д. 2». Объект исключен из программы (областной закон от 17.07.2018 №73-оз) в связи с высокой стоимостью строительства объекта и необходимостью дополнительной проработки вопроса.

По ГПЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» на 2018 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 894 912,2 тыс. руб., исполнено 748 812,5 тыс. руб. или 83,7% от назначений. В течение отчетного года в Адресную инвестиционную программу за счет

<sup>34</sup> государственная программа Ленинградской области

средств областного бюджета по подпрограмме вносились изменения три раза: изменялся объем бюджетных ассигнований, включены два объекта, по которым работы не завершены в 2017 году. По данной подпрограмме по ряду объектов сроки завершения работ переносились и в отчетном году они не завершены, например: «Строительство ДК со зрительным залом на 150 мест п. Терпилицы» Волосовского района работы начаты в октябре 2015 года, предусматривалось завершение работ в марте 2017 года, срок перенесен на 30.08.2018. На 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 26 596,3 тыс. руб., исполнено 558,2 тыс. руб. или 2,1%.

По объекту «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, пос. Яровщина» Лодейнопольского района срок завершения работ согласован на 30.07.2018. На 2018 год бюджетные ассигнования утверждены в сумме 29 269,7 тыс. руб., исполнено 8 977,0 тыс. руб. или 30,7%. Строительная готовность объекта 50,0%.

Объект «Подъезд к пос. Луговое» Призерского района, переходящий с 2017 года, на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 54 190,0 тыс. руб. Исполнение отсутствует.

На 2018 год по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» (ГРБС – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области) утверждены бюджетные ассигнования в сумме 184 710,5 тыс. руб., первоначально предусматривались ассигнования в сумме 62 884,0 тыс. руб. на реконструкцию автомобильной дороги «Подъезд к д. Козарево» Волховского района. В III квартале отчетного года дополнительно включено в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2018 год четыре объекта. Исполнено бюджетных ассигнований в сумме 121 652,8 тыс. руб. или 65,9% от годовых назначений.

В рамках ГПЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 153 353,3 тыс. руб. на строительство и реконструкцию 11 объектов областной и 9 объектов муниципальной собственности, а также на выполнение проектно-изыскательских работ и отвод земель будущих лет. В течение года в перечень объектов вносились изменения: включены восемь объектов, исключены из перечня семь объектов. Исполнение бюджетных ассигнований в отчетном году составило 1 050 910,8 тыс. руб. или 91,1% к годовым назначениям, недоиспользовано 102 442,5 тыс. руб. Снижение к уровню 2017 года на 14,0% (1 197 708,3 тыс. руб.).

В рамках ГПЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 627 057,8 тыс. руб., исполнено 1 441 261,5 тыс. руб. или 88,6%.

По подпрограмме «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» (ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству



Ленинградской области) на 2018 год первоначально утвержденные бюджетные ассигнования в сумме 1 215 119,9 тыс. руб. были увеличены на 326 463,5 тыс. руб. до 1 541 583,4 тыс. руб. (областной закон от 13.04.2018 №31-оз), уменьшены на 109 433,8 тыс. руб. до 1 432 149,6 тыс. руб. (областной закон от 17.07.2018 №73-оз), уменьшены на 294 117,5 тыс. руб. и окончательно утверждены в сумме 1 138 032,1 тыс. руб. (областной закон от 09.11.2018 №103-оз). Исполнено бюджетных ассигнований за 2018 год - 999 119,6 тыс. руб. или 87,8% от годовых назначений, не использовано средств в сумме 138 912,5 тыс. руб.

На 2018 год утверждена субсидия из областного бюджета в сумме 360 241,4 тыс. руб. ГУП «Водоканал Ленинградской области» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, исполнение составило 250 556,4 тыс. руб. или 69,6%, не исполнено 109 685,0 тыс. руб.

По подпрограмме «Газификация Ленинградской области» (ГРБС – комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области) на 2018 год первоначально утвержденные бюджетные ассигнования в сумме 840 000,0 тыс. руб. были увеличены на 140 690,9 тыс. руб. до 980 690,9 тыс. руб. (областной закон от 13.04.2018 №31-оз), уменьшены на 498 706,7 тыс. руб. и утверждены окончательно в сумме 481 984,2 тыс. руб. (областной закон от 09.11.2018 №103-оз).

В Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2018 год включены мероприятия по проектированию и строительству 108 объектов газификации. Исполнены бюджетные ассигнования в сумме 436 322,5 тыс. руб. или 90,5% от годовых назначений, не освоено 45 661,7 тыс. руб.

Из 108 объектов по 22 финансирование не производилось. По 63 финансирование исполнено в полном объеме (100%), по остальным частичное финансирование. В 2018 году завершены работы на 21 объекте в 19 муниципальных образованиях.

Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области» (ГРБС – комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области) дополнительно включена в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета в III квартале отчетного года (областной закон от 17.07.2018 №73-оз) с объемом бюджетных ассигнований 7 041,5 тыс. руб. на проектно-изыскательские работы по трем объектам. Исполнение бюджетных ассигнований за 2018 год составило 5 819,4 тыс. руб. или 82,6% от назначений, не использовано 1 222,1 тыс. руб.

По непрограммной части Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год на проектирование объектов предусмотрено 122 317,4 тыс. руб., исполнено 89 986,6 тыс. руб. или 73,6%.

В Заключении по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета комитета по строительству Ленинградской области за 2016 год» от

24 апреля 2017 года содержится информация: общая сумма объектов незавершенного строительства составляет 299 375,4 тыс. руб. По большинству объектов работы не востребованы и по состоянию на 01.01.2017 утратили свою актуальность.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2016 год в этой связи отмечала, что это может означать безвозвратную утрату израсходованных бюджетных средств без достижения какого-либо положительного эффекта, в т.ч. в рамках соответствующих государственных программ. Настоящей проверкой выявлены ряд объектов незавершенного строительства прошлых лет, по которым в 2018 году не проводились работы ни по их завершению и вводу в эксплуатацию, ни по их консервации, как это предусмотрено частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации: при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

Ранее произведенные расходы областного бюджета по финансированию объектов незавершенного строительства прошлых лет, по которым не проводились работы ни по их завершению и вводу в эксплуатацию, ни по их консервации, могут рассматриваться как неэффективные и как не приведшие к достижению целей финансирования.

Непроведение мероприятий по консервации приостановленных строительством объектов незавершенного строительства может повлечь за собой дополнительные расходы бюджета, связанные с разрушением конструкций под воздействием климатических факторов, их расхищением, необходимости корректировки утратившей актуальность проектно-сметной документации.

Согласно Основным направлениям бюджетной политики Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов «при формировании перечня объектов адресной инвестиционной программы на 2018-2020 годы включены только переходящие объекты».

Согласно информации Комитета финансов Ленинградской области от 23.01.2019 (исх. №19-04/13) «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» на 1 января 2019 года они составили в целом 10 850 110,4 тыс. руб. (в т.ч. вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов - 7 134 636,8 тыс. руб.) против 11 086 338,7 тыс. руб. на 01.01.2018 (в т.ч. вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов - 6 323 425,4 тыс. руб.), т.е. по итогам 2018 года отмечается тенденция: при некотором снижении общего объема незавершенного строительства растет его доля в составе реализуемых инвестиционных проектов.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно отмечала в аналитических материалах, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета может служить причиной возникновения проблем с выполнением целевых показателей других государственных программ, что, в конечном итоге, может сдерживать усилия Правительства Ленинградской области по достижению целей социально-экономического развития и повышению качества жизни населения.

Результаты исполнения программной части областного бюджета Ленинградской области за 2018 год подтвердили справедливость этой оценки. Приведенные в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год (по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов) факты свидетельствуют о не достижении по состоянию на 01.01.2019 заданных результатов (целевых показателей) ряда государственных программ Ленинградской области за счет финансирования, предоставленного из областного бюджета в 2018 году и ранее.

Действовавшее в 2018 году постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 N 412 (ред. от 31.01.2017) «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета» (далее по тексту также постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 N 412) возлагало на главных распорядителей средств областного бюджета, государственных и муниципальных заказчиков ответственность за реализацию Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год, в т.ч. определяло:

- главные распорядители средств областного бюджета обеспечивают результативность, адресность, целевой характер использования средств областного бюджета, а также контроль за целевым использованием средств и достоверностью данных, указанных в отчетах получателями субсидий;

- государственные и муниципальные заказчики в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации несут ответственность за нецелевое и неэффективное использование выделенных им бюджетных средств, а также за несвоевременное представление отчетности о выполненных работах, оказанных услугах и произведенных затратах.

Одновременно постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 N 412 наделяло главных распорядителей средств областного бюджета, государственных и муниципальных заказчиков необходимыми полномочиями по осуществлению контроля за реализацией Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год, в т.ч. определяло, что главные распорядители средств областного бюджета вправе приостановить финансирование мероприятий, строек и объектов,

включенных в адресную инвестиционную программу, или подготовить предложения по перераспределению средств областного бюджета в случаях:

- непредставления получателями бюджетных средств и муниципальными заказчиками в установленные сроки отчетов или представления недостоверной информации о финансировании и освоении средств бюджета муниципального образования, предусмотренных на реализацию инвестиционного проекта;
- реализации инвестиционного проекта со значительными отклонениями от его параметров, включая показатели экономической, бюджетной, социальной и технологической эффективности, на основании которых принималось решение о его финансировании с участием средств областного бюджета;
- неразмещения государственного и муниципального заказа на выполнение работ;
- неосвоения выделенных объемов ассигнований.

Результаты исполнения приложения 11 к областному закону от 21 декабря 2017 года №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и результаты проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета дают основания полагать, что некоторые из них не в полной мере реализовали свои полномочия в части финансирования и контроля за реализацией Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год, а также принятия мер к исполнителям работ.

Выявлены факты неисполнения и расторжения контрактов по инициативе исполнителя с согласия государственного заказчика и без предъявления штрафных санкций, в т.ч. имеющих отношение к перспективам реализации национальных проектов.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности за 2018 год главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области комитета по связи и информатизации Ленинградской области (далее по тексту также Комитет) установлено, что по состоянию на 01.01.2019 из общей суммы неисполненных бюджетных обязательств в размере 147 307,4 тыс. руб. за государственным казенным учреждением Ленинградской области «Оператор электронного правительства» (ГКУ ЛО «ОЭП») числятся неисполненные обязательства в общей сумме 138 368,1 тыс. руб. Основные причины:

- оплата по государственному контракту на сопровождение регионального сегмента единой информационной системы здравоохранения не была произведена в связи с невыполнением исполнителем принятых на себя обязательств;
- в связи с невозможностью качественного выполнения работ по инициативе исполнителя расторгнуты контракты на выполнение следующих работ:

- по созданию Государственной информационной системы «Современное образование Ленинградской области»,
- по развитию информационной системы выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Ленинградской области,
- по развитию телефонно-справочной системы органов государственной власти Ленинградской области;
- по согласованию с функциональными заказчиками сроки окончания отдельных этапов выполнения работ и оплаты по ним перенесены на 2019 год, в том числе по развитию информационных систем.

Конкретные причины, по которым в 2018 году соответствующие бюджетные ассигнования не были исполнены, в годовой бюджетной отчетности не отражены: не приведена информация о государственных контрактах, расторгнутых ГКУ ЛО «ОЭП» в 2018 году, не отражены результаты применения (в случае наличия) штрафных санкций к исполнителю работ.

Например, срок выполнения работ по государственному контракту от 18.09.2018 №10ОК-18, заключенному ГКУ ЛО «ОЭП» с ООО «ИК «ХОСТ» на выполнение работ по развитию информационной системы выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси в Ленинградской области на общую сумму 2 698,0 тыс. руб., определен 31.10.2018. Соглашение о расторжении государственного контракта от 18.09.2018 №10ОК-18 подписано сторонами 25.10.2018, контракт расторгнут по соглашению сторон. При этом согласно содержанию пояснительной записки контракт расторгнут по инициативе исполнителя.

Срок выполнения работ по государственному контракту от 20.09.2018 №12ОК-18, заключенному ГКУ ЛО «ОЭП» с ООО «ИК «ХОСТ» на выполнение работ по созданию государственной информационной системы «Современное образование Ленинградской области» на общую сумму 10 000,0 тыс. руб., определен 01.11.2018. Соглашение о расторжении государственного контракта от 20.09.2018 №12ОК-18 подписано сторонами 29.10.2018, контракт расторгнут по соглашению сторон. При этом согласно содержанию пояснительной записки контракт расторгнут по инициативе исполнителя. Информация о принятых государственным заказчиком мерах, связанных с исполнением указанных государственных контрактов, в годовой бюджетной отчетности отсутствует.

Данные факты могут оказать влияние на реализацию в Ленинградской области национального проекта по цифровой трансформации (программа «Цифровая экономика»). При уровне исполнения бюджетных назначений по расходам комитетом по связи и информатизации Ленинградской области за 2018 год в размере 86,7%, в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки сообщается, что в отчетном периоде установленные плановые значения целевых показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области

достигнуты Комитетом и подведомственными ему учреждениями в полном объеме.

Комитетом осуществлялась реализация инвестиционного проекта – финансирование работ, связанных с проведением реконструкции объекта государственной собственности Ленинградской области – здания в г. Кировске, предназначенного для размещения базовой инфраструктуры Центра обработки вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Ленинградской области.

Сметная стоимость реконструкции – 214 918,3 тыс. руб., срок ввода объекта в эксплуатацию – 2018 год. По состоянию на конец 2018 года общий размер средств областного бюджета, направленный на реконструкцию указанного объекта, составлял 206 455,2 тыс. руб., кассовый расход составил 967,0 тыс. руб.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, направляемых для осуществления инвестиционной политики Ленинградской области, повышение эффективности формирования адресной инвестиционной программы Ленинградской области, достижение целевых показателей результативности инвестиционных проектов; сокращение и ликвидация объемов незавершенного строительства постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2006 №209 было утверждено Положение по оценке эффективности и проведению мониторинга реализуемых и принимаемых к реализации инвестиционных проектов, финансирование которых осуществляется с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с указанным Положением Комитет должен был не реже 2-х раз в год осуществлять текущий мониторинг реализации инвестиционного проекта. В материалах годовой бюджетной отчетности Комитета сведения о проведении мониторинга в 2018 году отсутствуют.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности за 2018 год главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами установлено: не исполнены бюджетные обязательства в сумме 4 340,3 тыс. руб. по подпрограмме «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», в т.ч. в сумме 3 963,5 тыс. руб. в рамках реализации «Мероприятия по ликвидации накопленного вреда окружающей среде» не оплачен государственный контракт с ООО «Строительная компания «Гидрокор» из-за нарушения сроков выполнения проектно-изыскательских работ по рекультивации (восстановлению) нарушенных земель, занятых свалкой твердых бытовых отходов в МО «Сосновоборский городской округ» (д. Ракопежи)...». При этом отсутствует информация:

- о принятии мер к исполнителю работ;
- о влиянии неосвоения средств и невыполнения указанных выше мероприятий на достижение натуральных показателей (индикаторов)

подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области: не исполнено бюджетных назначений на общую сумму 462 787,1 тыс. руб., в т. ч.:

- в сумме 66 857,9 тыс. руб. на «Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» не использованы в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекших судебные процедуры;

- средства в сумме 128 624,6 тыс. руб. на «Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» не использованы в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекших судебные процедуры.

Комитет по строительству Ленинградской области (далее по тексту также Комитет).

В соответствии с Положением о комитете по строительству Ленинградской области на него возложено 7 основных задач, для достижения которых Комитет наделен 15 полномочиями; Комитет осуществляет не менее 30 функций.

В таблице №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» к Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности Комитета (ф. 0503160) отражено: 3 основных задачи Комитета, 1 полномочие главного распорядителя бюджетных средств и 1 функция – управление и осуществление контроля за деятельностью подведомственных государственных учреждений и государственных унитарных предприятий.

В части бюджетных полномочий, в т.ч., не отражены полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита; в части управления и осуществления контроля за деятельностью подведомственного ГКУ «УС ЛО» - отсутствует ссылка на нормативный правовой акт – постановление Правительства Ленинградской области от 10.12.2012 №391 «Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью государственных бюджетных и казенных учреждений Ленинградской области».

В нарушение пункта 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (в редакции приказа Минфина России от 12.11.2017 №176н), в разделе 2 текстовой части Пояснительной записки «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» отсутствует информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В течение 2018 года общая сумма плановых бюджетных назначений Комитету увеличена в 1,3 раза (на 1 877 143,5 тыс. руб.) – с 7 402 123,2 тыс.

руб. до 9 279 266,7 тыс. руб. В соответствии с формой 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» Комитетом в 2018 году не исполнено бюджетных назначений на общую сумму 372 018,0 тыс. руб., в т.ч. по причинам отставание от графика выполнения работ подрядными организациями, неисполнение условий контрактов подрядчиками; длительными сроками заключения договоров на техническое присоединение к инженерным сетям, на вынос инженерных сетей; необходимостью прохождения экспертизы на корректировку проектно-сметной документации; недобросовестной работой подрядных организаций; в связи с нарушениями подрядными организациями сроков исполнения условий контрактов, не повлекших судебные процедуры.

Основной объем плановых бюджетных назначений – 40,7% (3 779 609,4 тыс. руб.) в общей структуре назначений Комитета (9 279 266,7 тыс. руб.) выделен на реализацию мероприятий ГП ЛО «Современное образование Ленинградской области».

Исполнение государственной программы в 2018 году составлял 96% – 3 628 567,9 тыс. руб., в том числе по подпрограммам:

1. «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области».

Исполнение подпрограммы в 2018 году составило 1 964 170,7 тыс. руб. при плане 2 083 731,7 тыс. руб. (94,3%). Мероприятия по строительству следующих пяти объектов в полной мере не выполнены:

- организация строительства дошкольного образовательного учреждения на 280 мест в дер. Романовка Всеволожского района (срок выполнения работ – декабрь 2016);
- строительство детского сада на 220 мест по адресу: г. Всеволожск, Торговый пр., д.144 (срок выполнения работ – до 26.11.2018);
- строительство детского сада на 140 мест по адресу: г. Всеволожск, ул. Победы, д.17 (срок выполнения работ – до 23.11.2018).

Размер дебиторской задолженности главного распорядителя средств областного бюджета составил 1 178 010,2 тыс. руб., увеличение дебиторской задолженности составило 85 245,0 тыс. руб.

Дебиторская задолженность, числящаяся в учете Комитета, составила 698 510,9 тыс. руб., в т.ч. в сумме 675 356,8 тыс. руб. субсидии, направленные в бюджеты муниципальных образований, неиспользованные по состоянию на 01.01.2019.

Наибольший размер дебиторской задолженности Комитета по состоянию на 01.01.2019 – в сумме 162 543,1 тыс. руб. по расчетам с бюджетами муниципальных образований в части неиспользованных средств субсидий, направленных на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов в рамках подпрограммы «Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области» ГП ЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

Дебиторская задолженность по расходам, числящаяся в учете ГКУ «УС ЛО» составила 479 499,3 тыс. руб. (по состоянию на 01.01.2018 – 574 291,5 тыс. руб.), в т.ч. в сумме 411 080,6 тыс. руб. расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений



В соответствии с приказом Комитета финансов Ленинградской области от 22 декабря 2014 года № 18-02/01-02-101 «О порядке проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области» (с изменениями) проведена оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год. Согласно опубликованным на официальном портале Администрации Ленинградской области документам «Доклад о результатах оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год» и «Рейтинг ГРБС Ленинградской области по оценке качества финансового менеджмента за 2018 год, осуществлявших в 2018 году полномочия учредителя (ГРБС)» по группе показателей «Качество исполнения бюджета и финансовая дисциплина» комитет по строительству Ленинградской области при максимальном значении показателя 49 баллов получил 19 баллов, в рейтинге 2 получил III степень качества (так же как и в 2015, 2016 и 2017 годах), в связи с чем ему будет направлена информация о ненадлежащем качестве финансового менеджмента, необходимости принятия мер по устранению недостатков финансового менеджмента, проведения аудита эффективности использования бюджетных средств и принятия плана мероприятий по повышению качества финансового менеджмента<sup>35</sup>.

Более подробная информация, в т.ч. в разрезе ответственных исполнителей и соисполнителей расходов капитального характера в составе государственных программ (подпрограмм) Ленинградской области приведена в ранее направленных в Законодательное собрание Ленинградской области документах «Информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2018 году»<sup>36</sup> и «Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год (по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов)»<sup>37</sup>.

### **Межбюджетные трансферты.**

Исполнение в 2018 году приложения 13 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» «Формы и объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на 2018 год»:

<sup>35</sup> [http://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhetskaya-politika/fin\\_management/2018/](http://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhetskaya-politika/fin_management/2018/)

<sup>36</sup> исх № 01-18-77/2019 от 02.04.2019

<sup>37</sup> исх № 01-23-5/2019 от 31 мая 2019 года

тыс. руб.

Вид финансовой помощи	Утверждено областным законом об областном бюджете на 2018 год	Уточненный план	Исполнено	Процент исполнения	Отклонение <sup>1</sup>
1	2	3	4	5	6
ВСЕГО	41 880 010,1	42 017 146,1	41 139 106,4	97,9	-878 039,7
1	2	3	4	5	6
Дотации бюджетам муниципальных образований	1 321 392,6	1 321 392,6	1 298 678,9	98,3	-22 713,7
Субсидии бюджетам муниципальных образований	13 980 077,7	13 941 177,7	13 198 625,7	94,7	-742 552,0
Субвенции бюджетам муниципальных образований	25 419 098,6	25 405 050,1	25 294 829,0	99,6	-110 221,1
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований	1 159 441,2	1 349 525,7	1 346 972,8	99,8	-2 552,9

1. Причины отклонений представлены в Аналитической записке об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2018 год

Информация о межбюджетных трансфертах из областного бюджета Ленинградской области за 2018 год представлена в приложениях 11.1 «Информация о межбюджетных трансфертах из областного бюджета Ленинградской области за 2018 год», 11.2 «Сведения о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области межбюджетных трансфертов местным бюджетам за 2018 год», 12 «Сведения о фактически произведенных расходах на предоставление субсидий местным бюджетам в целом и в разрезе субсидий в сравнении с первоначально утвержденными законом о бюджете значениями и с уточненными значениями с учетом внесенных изменений за 2018 год» к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2018.

В том числе, согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2018 год в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» расходы исполнены в сумме 2 995 328,2 тыс. рублей или на 99,2% к уточненному плану в сумме 3 018 041,9 тыс. рублей, в том числе:

- по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов в сумме 680 808,3 тыс. рублей на 100% (предоставлена бюджетам 14-ти муниципальных районов);

- по субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета в сумме 1 726 649,3 тыс. рублей или на 100% (предоставлена бюджетам 17-ти муниципальных районов);

- по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, в сумме 182 870,6 тыс. рублей или 89,0% (расходы произведены в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2013 № 64 и предоставлены по распоряжениям Правительства Ленинградской области бюджетам 15-ти муниципальных образований);

- по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов, городских округов при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов, городских округов в сумме 400 000,0 тыс. рублей или на 100% (средства распределены в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 19.07.2013 № 216, и предоставлены согласно распоряжению Правительства Ленинградской области от 13.08.2018 № 439-р бюджетам 9 муниципальных районов);

- по дотации на поощрение достижения наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами в сумме 5 000,0 тыс. рублей или на 100% (средства распределены в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 25.12.2012 № 442 и предоставлены согласно распоряжению Правительства Ленинградской области от 11.07.2018 № 372-р бюджетам 10 муниципальных образований - Всеволожскому, Тихвинскому муниципальным районам, Сосновоборскому городскому округу, Советскому, Киришскому, Высоцкому городским поселениям, Радогощинскому, Кобринскому, Первомайскому, Низинскому сельским поселениям).

Комитет финансов Ленинградской области провел оценку качества управления муниципальными финансами за 2018 год (на основании приказа Комитета финансов Ленинградской области от 27 ноября 2013 года № 18-02/01-20-159 «Об утверждении Методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами» с изменениями)<sup>38</sup>, по результатам которой по сравнению с 2017 годом количество муниципальных образований с присвоенной высокой степенью качества (I степень) не изменилось – 57, с надлежащей степенью качества (II степень) сократилось на 2 и составило 115 муниципальных образований, с не надлежащей степенью качества (III степень) увеличилось на 2 и составило 45 муниципальных образований.

<sup>38</sup> <http://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelaya-politika/ocenka/monitoring/>

Комитет финансов Ленинградской области присвоил II место в рейтинге сельских поселений по оценке качества управления муниципальными финансами за 2018 год Радогощинскому сельскому поселению Бокситогорского муниципального района Ленинградской области.

В Заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования «Радогощинское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» за 2017 год, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, отражены выявленные проблемные вопросы в части целесообразности и эффективности предоставления дотаций из областного бюджета с учетом мер по повышению доли собственных доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности, достижения конечных целей социально-экономической и бюджетной политики за счет дотаций из областного бюджета Ленинградской области.

Были выявлены неточности, разночтения и ошибки, характер которых в ряде случаев которых не позволяет определить фактически утвержденные параметры местного бюджета, результаты его исполнения, делает эти документы недостаточно пригодными для более глубокого анализа эффективности использования средств местного бюджета.

Администрация Радогощинского сельского поселения Бокситогорского муниципального района Ленинградской области признала факты нарушений и представила пояснения их причин, которые свидетельствуют о наличии, в том числе, субъективных факторов в виде недостатков в планировании расходов, отслеживании реальной потребности в них, возможности освоения в текущем бюджетном периоде.

Анализ данных об исполнении бюджета Радогощинского сельского поселения за период 2015-2018 годов показал достаточно стабильный объем дотаций из областного бюджета на выравнивание уровней бюджетной обеспеченности и четкую тенденцию постоянного роста объемов неосвоения расходов местного бюджета, причем как в абсолютных суммах, так и по отношению к объемам предоставленных дотаций.

В 2018 году Радогощинское сельское поселение получило из областного бюджета дотации на выравнивание уровней бюджетной обеспеченности в сумме 5 977,5 тыс. руб. и не освоило уточненных назначений по расходам местного бюджета в сумме 1 224,9 тыс. руб. или 20,4% к объему предоставленных дотаций.

В 2017 году Радогощинское сельское поселение получило из областного бюджета дотации на выравнивание уровней бюджетной обеспеченности в сумме 5 954,5 тыс. руб. и не освоило уточненных назначений по расходам местного бюджета в сумме 1 222,4 тыс. руб. или 20,4% к объему предоставленных дотаций, и произвело в 2018 году возврат в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов,

имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений в сумме 131,8 тыс. руб.

Тот факт, что Радогищинское сельское поселение по критериям Методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами (утверждена приказом Комитета финансов Ленинградской области от 27 ноября 2013 № 18-02/01-20-159) было по итогам 2017 года отнесено к числу лучших (первое место в рейтинге в своей группе), а по итогам 2018 года получило II место в рейтинге сельских поселений по оценке качества управления муниципальными финансами, позволяет предполагать наличие определенных методологических пробелов, заведомо не позволяющих в полной мере объективно оценивать складывающуюся ситуацию в бюджетах муниципальных образований.

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2018 год в консолидированные бюджеты муниципальных образований безвозмездные поступления увеличились на 1 511 960,3 тыс. рублей (на 3,9%), в основном, за счет увеличения объема субсидий, предоставляемых на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, на 1 427 161,7 тыс. рублей (на 12,1%), а также субвенций на исполнение государственных полномочий – на 1 596 432,6 тыс. рублей (на 7,1%).

В консолидированные бюджеты муниципальных образований поступило налоговых, неналоговых доходов с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и субвенции по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в среднем на одного жителя в сумме 19 193 рублей, что на 1 615 рублей (на 9,1%) больше аналогичных показателей за 2017 год.

В целом консолидированные бюджеты муниципальных образований исполнены с профицитом в сумме 1 445 306,2 тыс. руб., в т.ч. 120 муниципальных образований – с дефицитом в общей сумме 1 018 101,5 тыс. руб., 97 муниципальных образований исполнили свой бюджет с профицитом в общей сумме 2 463 407,9 тыс. руб.

Вопрос причин образования профицита в бюджетах муниципальных образований заслуживает более глубокого анализа. Предоставление дотаций из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований осуществляется в соответствии с утвержденными бюджетными назначениями. При неисполнении бюджетами муниципальных образований утвержденных назначений по расходам в местных бюджетах образуется экономия по расходам и даже, в ряде случаев, профицит вместо прогнозирувавшегося дефицита.

Например, анализ отдельных вопросов исполнения бюджетов Бокситогорского района Ленинградской области показал следующее.

На 2018 год общий объем дотаций из областного бюджета муниципальному образованию «Город Пикалево» Бокситогорского района

Ленинградской области составил 49 040,2 тыс. руб.<sup>39</sup> или в 3,2 раза больше, чем на 2017 год (из них дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности 19 425,9 тыс. руб. и дотации бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 29 614,3 тыс. руб.). Уточненный бюджет муниципального образования «Город Пикалево» Бокситогорского района Ленинградской области на 2018 год был спрогнозирован с профицитом в сумме 15 833,6 тыс. руб., исполнен с профицитом в сумме 10 112,7 тыс. руб. при неосвоении плановых расходов на сумму 16 177,9 тыс. руб.

Если в 2017 году возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений составил по бюджету муниципального образования «Город Пикалево» Бокситогорского района Ленинградской области 1 126,6 тыс. руб., то в 2018 году возврат этих средств возрос до 28 796,1 тыс. руб. (в 25,6 раза).

В 2018 году Лидское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области получило из областного бюджета дотации на выравнивание уровней бюджетной обеспеченности в сумме 12 599,3 тыс. руб. и не освоило уточненных назначений по расходам местного бюджета в сумме 20 374,6 тыс. руб. или 161,7% к объему предоставленных дотаций.

В 2018 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету Бокситогорского муниципального района Ленинградской области были предоставлены дотации на сумму 33 022,6 тыс. руб.<sup>40</sup>, из них 23 735,7 тыс. руб. дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности и 9 286,9 тыс. руб. дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. За 2018 год не освоено уточненных назначений по расходам местного бюджета в сумме 37 070,6 тыс. руб. (112,3% к объему предоставленных дотаций) и местный бюджет исполнен вместо прогнозирувавшегося дефицита в сумме - 43 370,6 тыс. руб. с профицитом в сумме 61 652,7 тыс. руб., а также возвращены в областной бюджет остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 788,1 тыс. руб.

При этом просроченная кредиторская задолженность по Бокситогорскому муниципальному району Ленинградской области сократилась за 2018 год только на 4 746,1 тыс. руб. и составила 21 898,2 тыс. руб. на 01.01.2019 против 26 644,3 тыс. руб. на 01.01.2018<sup>41</sup>.

Результаты проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год и годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год свидетельствуют о наличии

<sup>39</sup> [http://pikadmin.ru/index/adm\\_mopik/0-296](http://pikadmin.ru/index/adm_mopik/0-296)

<sup>40</sup> <http://adm.boksitogorsk.ru/region/budget-policy/report.php>

<sup>41</sup> [http://finance.lenobl.rumediauploadsuserfiles20190530ISPOLNENIE\\_2018.pdf](http://finance.lenobl.rumediauploadsuserfiles20190530ISPOLNENIE_2018.pdf)

определенных резервов оптимизации расходов областного бюджета за счет повышения качества планирования и мониторинга реальной потребности в межбюджетных трансфертах в бюджеты муниципальных образований.

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2019 года по счету 1 205 51 000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены остатки неиспользованных средств областного бюджета муниципальными образованиями Ленинградской области в сумме 1 319 648 882,18 руб., подлежащие возврату в областной бюджет Ленинградской области. Согласно Информации о межбюджетных трансфертах, неиспользованных муниципальными образованиями на 01.01.2019, представленной Комитетом финансов Ленинградской области 19.04.2019 (входящий №:01-18-98/2019) по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, общая сумма возврата в январе 2019 года неиспользованных межбюджетных трансфертов составила 1 318 396,8 тыс. руб.

По данным Комитета финансов Ленинградской области в 2018 году 17 ГРБС в рамках 13 государственных программ Ленинградской области перечислили субсидии 212 муниципальным образованиям. При этом по результатам проведенного мониторинга эффективности использования этих субсидий Комитет финансов Ленинградской области установил недостижение 42 муниципальными образованиями целевых показателей результативности субсидий, несоблюдение доли софинансирования 112 муниципальными образованиями<sup>42</sup>.

Оптимизация порядков формирования и исполнения межбюджетных трансфертов в Ленинградской области является одним из резервов повышения эффективности бюджетного процесса в Ленинградской области, позволяющая высвободить средства областного бюджета для решения реальных задач социально-экономического развития региона без привлечения дополнительных источников заемных финансирования на платной основе.

Комитет финансов Ленинградской области декларировал в числе задач на 2019 год комплекс мер в сфере межбюджетных отношений: распределение межбюджетных трансфертов законом о бюджете, финансирование под денежное обязательство, соблюдение условий соглашений.

В Основных направлениях бюджетной политики Ленинградской области и налоговой политики Ленинградской области на 2018-2020 годы отмечается, что для достижения более высоких результатов при управлении бюджетным процессом в Ленинградской области распоряжением Правительства Ленинградской области от 29 июня 2015 года № 235-р утверждена Программа повышения эффективности управления

<sup>42</sup> [http://finance.lenobl.ru/media/uploads/userfiles/20190530/ISPOLNENIE\\_2018.pdf](http://finance.lenobl.ru/media/uploads/userfiles/20190530/ISPOLNENIE_2018.pdf)

общественными финансами Ленинградской области на период до 2018 года (далее – Программа).

В рамках Программы в 2018 году предусмотрено продолжение работы по совершенствованию системы **внутреннего финансового контроля**: внедрение риск-ориентированного планирования контрольной деятельности, проведение профилактических контрольных мероприятий в сфере закупок, внедрение внутреннего финансового контроля в деятельность распорядителей и получателей бюджетных средств, организация системы мониторинга качества контрольной деятельности.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отразила замечания по результатам анализа состояния внутреннего финансового контроля, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета Ленинградской области, в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год<sup>43</sup>.

В процессе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год были выявлены факты отсутствия информации и несоблюдения требований, предусмотренных методическими документами, включая Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (в редакции приказа Минфина России от 12.11.2017 №176н).

Эти обстоятельства потребовали внесения исправлений и дополнений в ранее представленную годовую бюджетную отчетность главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год. Такие факты, возможно, являются следствием недостаточного учета аналогичных замечаний Комитета финансов Ленинградской области, осуществлявшего прием и проверку данной отчетности, и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, проводившей внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности, за предыдущие годы.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что в 2018 году повысилось качество администрирования и были реализованы резервы увеличения прогноза доходов областного бюджета. На 2019 год сохраняются возможности увеличения доходов бюджета за счет улучшения администрирования, проведения мероприятий по взысканию задолженности в бюджетную систему, повышения качества прогнозов и их своевременной корректировки, повышению точности планирования первоначальных и уточненных бюджетных ассигнований и их корректировке (перераспределению) с учетом реальной возможности освоения плановых расходов.

Имеются резервы повышения эффективности формирования межбюджетных отношений, роста доходной базы местных бюджетов и

<sup>43</sup> исх. № 01-23-5/2019 от 31 05 2019



эффективности расходов с точки зрения достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области.

Невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам рядом главных распорядителей бюджетных средств Ленинградской области означает, что имеющиеся бюджетные ресурсы не достигают, в ряде случаев, конечных получателей в интересах достижения целей социально-экономического развития, отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области.

Факты отдельных нарушений и недостатков в 2018 году выявлялись и ранее, и свидетельствуют о том, что они могут носить системный характер, в связи с чем требуют более глубокого изучения и анализа причин с целью снижения их негативного влияния на результативность деятельности субъектов бюджетного планирования.

В связи с этим Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год<sup>44</sup> рекомендовала Правительству Ленинградской области повысить ответственность главных распорядителей бюджетных средств и ответственных исполнителей государственных программ Ленинградской области за достижение целей бюджетной политики и социально-экономического развития Ленинградской области.

Изложенная в настоящем заключении информация не препятствует рассмотрению проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год».

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова

<sup>44</sup> исх № 01-23-5/2019 от 31.05.2019