



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 ИЮН 2019

№ 3119-1/19-06-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области отдельными
государственными полномочиями Российской Федерации,
переданными органам исполнительной власти Ленинградской
области, по подготовке и проведению Всероссийской переписи
населения 2020 года»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 05.06.2019 №3119-1/19-06-0, рассмотрев проект областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам исполнительной власти Ленинградской области, по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года» (далее – Проект закона, Законопроект), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

Пунктом 6 статьи 5 Федерального закона от 25.01.2002 №8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (далее – Федеральный закон №8-ФЗ) допускается наделение законами субъектов Российской Федерации органов местного самоуправления отдельными государственными

полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения (далее – отдельные государственные полномочия), переданными в соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона №8-ФЗ органам исполнительной власти субъектов.

Согласно пункту 5 статьи 5 Федерального закона №8-ФЗ к таким отдельным государственным полномочиям относятся:

1) обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;

2) обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;

3) предоставление необходимых транспортных средств, средств связи.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Представленным Проектом закона в порядке, установленном статьей 19 Федерального закона №131-ФЗ, в том числе, определены:

виды муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями – органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области (статья 1 Законопроекта);

перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий (статьи 5, 6 Законопроекта);

методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий (приложение к Законопроекту);

порядок определения перечня подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий (статья 4 Законопроекта);

порядок отчетности органов местного самоуправления (статья 7 Законопроекта);

порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий (статья 8 Законопроекта);

условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий (статья 9 Законопроекта);

срок, на который органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями - с 01.01.2020 по 31.12.2020 (статья 3 Законопроекта).

Следует отметить, что в Предложениях о разработке правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации представленного Законопроекта, ссылка на необходимость принятия нормативного правового акта уполномоченного органа исполнительной власти, определяющего нормативы для расчета общего размера субвенций, приведена с допущением технических ошибок в наименовании методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, а также в пункте этой методики, предусматривающей порядок определения таких нормативов (пункт 9 вместо 10).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к Законопроекту:

- его принятие и реализация не потребует дополнительных расходов областного бюджета;

- финансирование выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области по подготовке и проведению переписи будет производиться за счет средств областного бюджета Ленинградской области, полученных в виде субвенций из федерального бюджета.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.11.2017 №2444-р:

- финансовое обеспечение расходов, связанных с подготовкой и проведением Всероссийской переписи населения 2020 года, будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Росстату, а также органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, переданных в соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения», в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

- проект постановления Правительства Российской Федерации о предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года должен быть представлен Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации в III квартале 2019 года.

С учетом вышеизложенного представленный проект закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований

Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам исполнительной власти Ленинградской области, по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года» может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова