

Законодательное собрание
Ленинградской области

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 ИЮН 2019

№ 2959-1/19-22-0-7

Уважаемый Сергей Михайлович!

В связи с технической ошибкой просим заменить листы пояснительной записки к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (от 30.05.2019 № 2959-1/19-22-0).

Приложение: пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» на 2 л в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев



О.П. Зеваков

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 1
областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских
поселений Ленинградской области»**

Проектом областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – законопроект) предлагается исключить из перечня вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями Ленинградской области, вопросы создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

Необходимость такого исключения вызвана несогласованностью областного закона № 48-оз с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В статье 1 областного закона № 48-оз за органами местного самоуправления сельских поселений закреплены вопросы местного значения, предусмотренные пунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах поселений.

При этом Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (часть 2 статьи 11) полномочия по установлению, изменению и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района, отнесены к компетенции уполномоченного органа местного самоуправления муниципального района, в границах которого находятся указанные поселения.

Таким образом, указанные полномочия и вопросы местного значения в сфере транспортного обслуживания населения, на решение которого направлены эти полномочия, находятся в компетенции различных уровней органов местного самоуправления Ленинградской области, что вызывает трудности при осуществлении таких полномочий.

Концептуально законопроект поддерживается комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области и управлением Ленинградской области по транспорту.

Принятие законопроекта позволит устранить возникшую несогласованность, привести областной закон № 48-оз в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и обеспечить единообразное применение федерального законодательства на территории Ленинградской области.

Кроме того, настоящим законопроектом предлагается из перечня вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями Ленинградской области, исключить вопросы, связанные с участием в профилактике терроризма и экстремизма, в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах поселения, а также связанные с созданием условий для укрепления межнационального и межконфессионального согласия, профилактикой межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Для органов местного самоуправления сельских поселений исполнение указанных полномочий является трудновыполнимым и высокозатратным. При этом главной проблемой является недостаточное финансирование полномочий в сфере профилактики терроризма и экстремизма, что не позволяет органам местного самоуправления сельских поселений осуществлять их исполнение в полном объеме.

Так, например, задачи по минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма включают в себя своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация; восстановление или содействие в восстановлении поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов; содействие в возмещении причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

Как показывает практика, в работе органов местного самоуправления сельских поселений профилактика терроризма и экстремизма находит отражение, как правило, в принятии нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность территориальных антитеррористических комиссий при муниципальных образованиях, а также в правовом просвещении и правовом информировании. Иные формы используются мало или не используются вообще.

В свою очередь, осуществление вышеуказанных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов области на территориях сельских поселений приведет к координации их осуществления в пределах границ муниципальных районов и позволит более широко охватить все формы их реализации.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.Я. Лебедев



О.П. Зеваков