



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению

А.Е. Петрову

07.06.2019 № 2588.1/19-22-0-5

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об охране здоровья населения Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Т.В. Тюриной

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и направлен на приведение отдельных положений областного закона от 27 декабря 2013 года № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – областной закон № 106-оз) в соответствие с федеральным законодательством, в том числе с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 373-ФЗ).

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта статья 7 областного закона № 106-оз, устанавливающая полномочия Правительства Ленинградской области в сфере охраны здоровья, излагается в новой редакции.

Предложенной редакцией наряду с предусмотренными ранее полномочиями Правительства Ленинградской области (с учетом редакционных правок некоторых из них) устанавливаются новые полномочия (см. пункты 5, 6, 9, 10, 12, 13, 16, 17, 19 – 22 и 30 статьи 7 областного закона № 106-оз в редакции законопроекта), предусмотренные статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) и пунктом 4 статьи 6 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (см. пункт 30 статьи 7 областного закона № 106-оз в редакции законопроекта).

Кроме того, из полномочий Правительства Ленинградской области исключаются полномочия, предусмотренные пунктами 10 и 17 статьи 7 областного закона № 106-оз, а именно: по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, по заключению врачей в соответствии с законодательством Ленинградской области, и по организации подготовки по оказанию первой помощи представителей домашних хозяйств, перечень которых устанавливается органами местного самоуправления.

Представленным законопроектом, внесенным депутатом Законодательного собрания Ленинградской области, существенно изменяется перечень полномочий Правительства Ленинградской области, что не согласуется в полной мере с принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Рассматривая предложенную редакцию статьи 7 областного закона № 106-оз, полагаем необходимым отметить следующее.

1. Предусмотренные пунктом 14 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ полномочия по установлению мер социальной поддержки по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и по организации обеспечения указанных лиц лекарственными препаратами законопроектом закрепляются за Правительством Ленинградской области (см. пункт 16 статьи 7 областного закона № 106-оз в редакции законопроекта), что не согласуется с пунктом 3 статьи 6 областного закона № 106-оз в действующей редакции, согласно которому указанные полномочия отнесены к полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области.

В связи с этим предлагаем исключить рассматриваемое полномочие из полномочий Правительства Ленинградской области.

2. Согласно пункту 21 статьи 7 областного закона № 106-оз в редакции законопроекта к полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере охраны здоровья отнесена **организация** медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации.

Данное полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья установлено пунктом 19 части 1 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ, который был дополнен Федеральным законом № 373-ФЗ.

Полагаем необходимым отметить, что Федеральным законом № 373-ФЗ Федеральный закон № 323-ФЗ также был дополнен статьей 42¹, частью 3 которой предусмотрено, что **порядок организации** медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации утверждается органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения по согласованию с органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

Указанной федеральной нормой определен орган государственной власти субъекта Российской Федерации, который утверждает порядок организации медико-биологического обеспечения спортсменов сборных команд субъекта Российской Федерации. В связи с этим необходимость дополнительного регулирования указанного вопроса областным законом № 106-оз отсутствует.

Вместе с тем в целях обеспечения полноты правового регулирования и вносимых в связи с Федеральным законом № 373-ФЗ в областной закон № 106-оз изменений предлагаем отразить вышеназванное изменение федерального законодательства в законопроекте, закрепив полномочие по утверждению порядка организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Ленинградской области за уполномоченным органом Ленинградской области в сфере охраны здоровья.

Данное предложение обусловлено также положениями части 3 статьи 9 областного закона от 30 декабря 2009 года № 118-оз «О физической культуре и спорте в Ленинградской области» (в редакции областного закона от 18 июня 2018 года № 47-оз), согласно которой материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, научно-методическое, медико-биологическое (за исключением спортсменов спортивных сборных команд Ленинградской области), антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Ленинградской области за счет средств областного бюджета осуществляется в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области в области физической культуры и спорта.

Полагаем, что внесение предложенного изменения в областной закон № 106-оз позволит обеспечить определенность правового регулирования в части порядка организации медико-биологического обеспечения спортсменов сборных команд Ленинградской области.

Кроме того, внесение в областной закон № 106-оз изменений, предусмотренных Федеральным законом № 373-ФЗ (см. подпункт «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта и пункт 21 статьи 7 областного закона № 106-оз в редакции законопроекта), предусматривающих финансовое

обеспечение медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Ленинградской области за счет средств областного бюджета Ленинградской области и организацию их медико-биологического обеспечения, полагаем, может потребовать выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит информацию по вопросу необходимости увеличения бюджетных ассигнований на реализацию указанных полномочий.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

3. В соответствии с пунктом 30 статьи 7 областного закона № 106-оз в редакции законопроекта полномочие по принятию решения об использовании на территории Ленинградской области наряду с рецептами на лекарственные препараты, оформленными на бумажном носителе, рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов, закрепляется за Правительством Ленинградской области.

Вместе с тем обращаем внимание, что 29 мая 2019 года Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении принят областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об охране здоровья населения Ленинградской области», пунктом 1 статьи 1 которого вышеназванное полномочие отнесено к полномочиям уполномоченного органа Ленинградской области в сфере охраны здоровья.

4. В целях обеспечения последовательности перечисления полномочий Правительства Ленинградской области предлагаем положения пункта 31 статьи 7 областного закона № 106-оз в редакции законопроекта расположить после пункта 29, поскольку в названных пунктах речь идет об обеспечении доступности медицинской помощи для инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья.

5. Обращаем внимание, что в пунктах 5 - 7, 9 – 12 статьи 7 областного закона № 106-оз в редакции законопроекта при обозначении полномочий Правительства Ленинградской области употребляется формулировка «обеспечение организации» вместо формулировки «организация», которая используется в пунктах 5 – 5², 7 – 10 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ, устанавливающих указанные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

При установлении указанных полномочий Правительства Ленинградской области полагаем необходимым обратить внимание на положения части 1 статьи 9 областного закона № 106-оз, согласно которым вопросы организации медицинской помощи и медицинской профилактики, обращения лекарственных препаратов и фармацевтической деятельности на территории Ленинградской области, формирования здорового образа жизни

относятся к сфере деятельности уполномоченного органа Ленинградской области в сфере охраны здоровья.

Одновременно отмечаем неопределенность формулировки «обеспечение установления», используемой в пунктах 18, 19 и 22 статьи 7 областного закона № 106-оз в редакции законопроекта при обозначении полномочий, предусмотренных пунктами 16, 17 и 20 Федерального закона № 323-ФЗ, которая не позволяет уяснить смысловое наполнение вышеназванных полномочий Правительства Ленинградской области.

В связи с вышеизложенным представляется необходимым скорректировать предложенные формулировки.

6. Что касается исключения из числа полномочий Правительства Ленинградской области полномочия по обеспечению бесплатным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет (пункт 10 статьи 7 областного закона № 106-оз в действующей редакции), полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Согласно пояснительной записке к законопроекту указанное изменение обусловлено тем, что данная мера социальной поддержки относится к сфере действия областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – областной закон № 72-оз).

Вместе с тем следует отметить, что федеральная норма, согласно которой обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, осуществляется по заключению врачей в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, закреплена в статье 52 Федерального закона № 323-ФЗ, регуливающей права беременных женщин и матерей **в сфере охраны здоровья граждан**.

Указанное, полагаем, свидетельствует о том, что по своей сути обеспечение полноценным питанием указанных категорий граждан не является мерой социальной поддержки.

Кроме того, в силу пункта 1 статьи 4 Федерального закона № 323-ФЗ соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий является одним из основных принципов охраны здоровья граждан.

Вместе с тем пунктом 7 части 1 статьи 2.1 и статьей 2.8 областного закона № 72-оз предусмотрена ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание только беременным женщинам и детям в возрасте до трех лет. При этом указанная мера социальной поддержки названным категориям граждан предоставляется согласно части 6 статьи 1.7 областного закона № 72-оз с учетом критериев нуждаемости.

Ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание кормящим матерям областным законом № 72-оз не предусмотрена (исключена областным законом от 30 ноября 2018 года № 124-оз «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс

Ленинградской области» и признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»), что, полагаем, свидетельствует о нарушении предусмотренного частью 3 статьи 52 Федерального закона № 323-ФЗ права кормящих матерей на обеспечение полноценным питанием.

Указанное замечание относится к существующему в Ленинградской области правовому регулированию в части обеспечения полноценным питанием категорий граждан, указанных в части 3 статьи 52 Федерального закона № 323-ФЗ, которое, полагаем, не согласуется с требованиями федерального законодательства.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта уточняются положения пункта 2 части 2 статьи 20 областного закона № 106-оз, предусматривающие компенсацию транспортных расходов к месту лечения на территории Ленинградской области лицам, находящимся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больным туберкулезом.

Согласно предложенной редакции лицам, находящимся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больным туберкулезом предоставляется «компенсация стоимости проезда (туда и обратно) на всех видах транспорта общего пользования (кроме такси) при направлении или вызове для оказания медицинской помощи в государственных медицинских организациях, а также в подведомственных федеральным органам исполнительной власти медицинских организациях, расположенных на территории Ленинградской области или города Санкт-Петербурга, в установленном Правительством Ленинградской области порядке (распространяется в том числе на законных представителей несовершеннолетних лиц)».

В результате предложенного правового регулирования расширяется перечень лиц, которым компенсируются транспортные расходы (включены законные представители несовершеннолетних), а также уточняются медицинские организации, при направлении в которые осуществляется указанная компенсация.

Предложенное изменение, возможно, потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области, и в связи с этим, как указано в настоящем заключении ранее, должно рассматриваться с учетом мнения Губернатора Ленинградской области.

В целях устранения замечания юридико-технического характера в подпункте «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта слова «в части 7» следует заменить словами «часть 7» (см. пункт 42 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области).

В абзаце втором подпункта «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта в целях стилистического улучшения нормы предлагаем слова «в отношении» исключить.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин