

- 7 ИЮН 2019

№ 3008-1/19-06-0-3



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: ksp47@ksplo.ru

**Председателю**  
**Законодательного собрания**  
**Ленинградской области**

**С.М. Бебенину**



Контрольно-счетная  
палата ЛО

01-07-37/2019-1  
07.06.2019

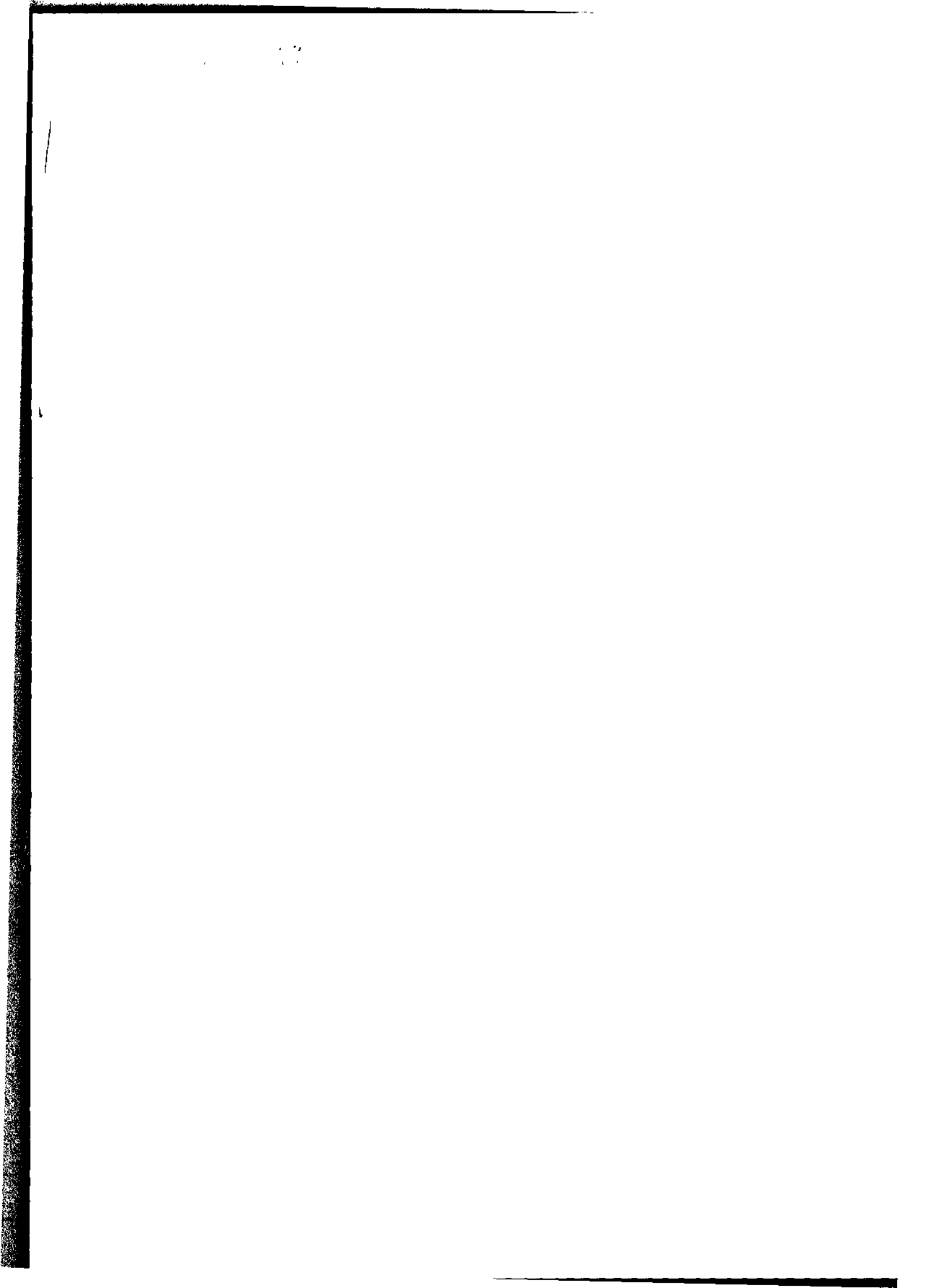
**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 31.05.2019 № 3008-1/19-06-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект, проект областного закона) и прилагаемые к нему материалы.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» установлено, что Контрольно-счетная палата осуществляет экспертизу проекта областного закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда (включая правомерность финансово-экономических обоснований) и подготавливает заключение на него.

Разработчиком данного проекта областного закона выступает Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – Фонд). Фонд, в обосновании необходимости принятия проекта областного закона представил пояснительную записку к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – пояснительная записка).



В содержании областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 27.03.2019) были учтены предложения по закреплению дополнительных финансовых средств в части изменения размера межбюджетных трансфертов и показателей по основному мероприятию «Финансовое обоснование территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» на текущий финансовый год и плановый период. Реализация данного проекта областного закона не потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета.

Областным законом Ленинградской области от 09.04.2019 № 14-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» учтены планируемые к увеличению объемы дополнительных финансовых средств.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) составной частью бюджета Фонда являются расходы на финансовое обеспечение выполнения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области, составной частью которой, в свою очередь, является Территориальная программа обязательного медицинского страхования.

Введение в действие представленного законопроекта дополнительно потребует внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 542 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Проект областного закона включает две статьи, определяющие объем финансовых средств, планируемых к поступлению в Фонд в 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также порядок финансирования расходов, необходимых для обеспечения функционирования развития системы обязательного медицинского страхования, деятельности страховых медицинских организаций и работы Фонда.

Основные изменения производятся в соответствии с увеличением доходной и расходной частей бюджета Фонда, ранее отраженных в областном законе Ленинградской области от 20.12.2018 № 131-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Общий объем расходов бюджета Фонда в 2019 году составит 25 740 825,2 тыс. рублей. Также планируется дефицит бюджета Фонда в сумме 38 601,8 тыс. рублей.

Пояснительная записка к проекту областного закона включает следующие разделы:

- Вводная часть,
- Изменения по источникам внутреннего финансового дефицита бюджета Фонда,
- Изменения по доходам бюджета Фонда,
- Изменения по расходам бюджета Фонда,
- Нормированный страховой запас бюджета Фонда.

Основные характеристики изменений по доходам бюджета Фонда включают увеличение доходной части бюджета на сумму 587 000,0 тыс. рублей в целях исполнения положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 в части увеличения средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования (согласно объема. Данные изменения будут произведены за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области.

Общий объем доходов бюджета Фонда на 2019 год составит 25 702 223,4 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 28.11.2018 № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено увеличение средств субвенции из бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации на 2019 - 2021 годы, а именно:

- на 2019 год общий объем доходов бюджета Фонда составит 25 702 223,4 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты, планируемые к поступлению из других бюджетов в бюджет Фонда, составят 25 595 485,0 тыс. рублей;

- на 2020 год объем доходной части, предполагаемый к предоставлению из федерального бюджета, составит 19 967 153,7 тыс. рублей) (увеличение от запланированных показателей на сумму 1 429 090,2 тыс. рублей).

- на 2021 год объем субсидий составит 21 279 489,0 тыс. рублей (увеличение от запланированных показателей на сумму 2 515 257,7 тыс. рублей).

Основные характеристики доходной части бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом предлагаемых

изменений, представлены в Таблице 1. «Доходы Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

**Таблица 1. «Доходы Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (тыс. рублей):**

Наименование	2019	2020	2021
Доходы Фонда	25 702 223,4	27 604 012,0	28 929 901,1

Данные о поступлении доходов в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области приведены в Таблице 2. «Данные о поступлении доходов в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в 2019 году и на период 2020 и 2021 годов».

**Таблица 2. «Данные о поступлении доходов в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в 2019 году и на период 2020 и 2021 годов» (тыс. рублей):**

Наименование источника	Год реализации		
	2019	2020	2021
Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	106 738,4	106 738,4	106 738,4

Данные о межбюджетных трансфертах (далее – МБТ) из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приведены в Таблице 3. «Данные о межбюджетных трансфертах бюджету Фонда, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году и на период 2020 и 2021 годов».

**Таблица 3. «Данные о межбюджетных трансфертах бюджету Фонда, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году и на период 2020 и 2021 годов» (тыс. рублей):**

Наименование источника	Год реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования		
	2019	2020	2021
Субвенции из бюджета ФФОМС РФ	18 557 002,7	19 967 153,7	21 279 489,0
Средства бюджета Ленинградской области	4 249 505,3	4 629 583,8	4 643 137,6
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 788 977,0	2 900 536,1	2 900 536,1
<b>Всего:</b>	<b>25 595 485,0</b>	<b>27 497 273,6</b>	<b>28 823 162,7</b>

К основным направлениям, планируемыми к предоставлению МБТ на очередной финансовый год, относят:

- МБТ на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования, запланированного к исполнению в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;

- МБТ на дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи;

- МБТ на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным Базовой программой обязательного медицинского страхования.

В рамках подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», в бюджете Ленинградской области закреплены объемы межбюджетных трансфертов для исполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Ленинградской области.

Данные о межбюджетных трансфертах из регионального бюджета бюджету Фонда приведены в Таблице 4. «Данные о суммах запланированных межбюджетных трансфертов из регионального бюджета бюджету Фонда на период 2019 года и плановый период 2020 и 2021 годов».

**Таблица 4. «Данные о суммах запланированных межбюджетных трансфертов из регионального бюджета бюджету Фонда на период 2019 года и плановый период 2020 и 2021 годов» (тыс. рублей):**

Наименование	2019	2020	2021
Основное мероприятие «Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования»	4 249 505,3	4 629 583,8	4 643 137,6
Межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и	3 995 359,7	4 421 438,2	4 434 992,0

младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597			
Межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи	46 000,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования	208 145,6	208 145,6	208 145,6

Общий объем уточненных расходов бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, предлагаемый к утверждению, составляет:

- на 2019 год в сумме 25 740 825,2 тыс. рублей (расходы бюджета Фонда увеличены на 625 601,8 тыс. рублей);
- на 2020 год в сумме 27 604 012,0 тыс. рублей;
- на 2021 год в сумме 28 929 901,1 тыс. рублей.

Изменения предлагается произвести за счет изменений доходной части бюджета Фонда, а также использования остатка денежных средств бюджета Фонда на 01.01.2019 год (общий объем доходов Фонда по состоянию на 01.01.2019 превысил показатель исполнения по доходам на 1,6 % от запланированных показателей бюджета, что составило 155 282,5 тыс. рублей).

Основные характеристики расходной части бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом предлагаемых изменений, представлены в Таблице 5. «Расходы Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

**Таблица 5. «Расходы Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (тыс. рублей):**

Наименование	2019	2020	2021
Расходы Фонда	25 740 825,2	27 604 012,0	28 929 901,1

Основные изменения по увеличению расходной части бюджета Фонда в 2019 году планируется произвести по следующим статьям:

1. Увеличение расходов по целевой статье 6730000000 «Обеспечение аппаратов государственных органов Ленинградской области» в сумме 5 293,8 тыс. рублей, что включает:

- увеличения за счет экономии средств нормированного страхового запаса по коду бюджетной классификации (далее – КБК) 09095170250930323 по расходам на ведение дела медицинскими организациями в сумме 4 950,6 тыс. рублей – денежные средства резервировались в целях исполнения поручения Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации для приобретения вычислительных мощностей и систем хранения данными ИТ - инфраструктуры, необходимых для обеспечения интеграции информационных систем территориальных фондов обязательного медицинского страхования и ГИС ОМС;

- увеличение на 343,2 тыс. рублей за счет остатка денежных средств, сформированного из субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации в 2018 году, который учтен на счетах Фонда по состоянию на 01.01.2019 на оплату медицинской помощи);

2. Выделены средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 110 239,3 тыс. рублей (средства отражены по КБК 09095170250931 - «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях Российской Федерации» в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, направляемых из федерального бюджета в соответствии с пунктом 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);

3. Увеличение расходов по КБК 09095170250939 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации (иные цели)» на 38 168,2 тыс. рублей за счет учтенных остатков на счете Фонда на 01.01.2019 (увеличение на 37 659,1 тыс. рублей затрат по оплате расходов бюджета Фонда из средств нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; увеличение на 509,1 тыс. рублей затрат на оплату расходов за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации, пролеченным в медицинских организациях Ленинградской области в текущем году);

4. Увеличение расходов по КБК 09095170273030323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» на 587 000,0 тыс. рублей для исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 в части



увеличения средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования.

В расходной части бюджета Фонда планируются уменьшения расходов по КБК 09095170250930323 - «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» на сумму 115 099,5 тыс. рублей, что включает:

- изменения при увеличении на 90,4 тыс. рублей расходов за счет сформированного остатка денежных средств на счете Фонда на 01.01.2019 на оплату медицинской помощи (согласно письму Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации от 15.02.2019 № 1715/21-1/774 данные средства направляются на оплату медицинской помощи, оказанной в 2018 году);

- изменения при выделении средств для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 110 239,3 тыс. рублей;

- изменения при отражении планируемого уменьшения расходов на ведение дела страховых медицинских организаций на 4 950,6 тыс. рублей (данные изменения связаны с планируемым выделением денежных средств из нормированного страхового запаса Фонда, в части ведения дела страховыми медицинскими организациями, для обеспечения закупки вычислительных мощностей и систем хранения данных ИТ – инфраструктуры, необходимых для обеспечения интеграции информационных систем территориальных фондов и ГИС ОМС (включено в статье КБК 01136730000000 - «Обеспечение аппаратов государственных органов Ленинградской области»)).

Согласно Федеральному закону от 28.11.2018 № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по КБК 09095170250930323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» - общий объем субвенции из федерального бюджета бюджету Фонда составит:

- на 2020 год объем расходной части, предоставляемых из федерального бюджета, составит 17 041 755,4 тыс. рублей) (увеличение от запланированных показателей на сумму 1 118 187,0 тыс. рублей).

- на 2021 год объем расходов составит 18 206 538,4 тыс. рублей (увеличение от запланированных показателей на сумму 2 063 292,3 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» отражены средства по КБК 0909570250931 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях Российской Федерации» в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, направляемых из федерального бюджета на плановый период:

- в 2020 году в сумме 310 903,2 тыс. рублей;
- в 2021 году в сумме 451 965,4 тыс. рублей.

Согласно Областному закону № 84-оз в бюджете Фонда на 2018 год был сформирован дефицит бюджета в объеме 20 488,6 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета Фонда за 2018 год было достигнуто:

- размер остатков средств на 01.01.2019 в сумме 73 888,4 тыс. рублей;
- профицит бюджета составил 42 725,4 тыс. рублей (с учетом неисполненных назначений в размере 63 213,9 тыс. рублей).

Остаток бюджетных средств Фонда на 01.01.2019 содержит:

- денежные средства обязательного медицинского страхования на лицевом счете Фонда в сумме 73 801,8 тыс. рублей;
- денежные средства во временном пользовании в сумме 86,6 тыс. рублей.

Согласно проекту областного закона, а также данным пояснительной записки, Фонд планирует на 2019 год дефицит в сумме 38 601,8 тыс. рублей.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2019 год является уменьшение остатков денежных средств на счетах Фонда на 01.01.2019 за счет следующих средств:

- средства нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 37 659,1 тыс. рублей;
- средства субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации в сумме 433,6 тыс. рублей;
- средства, поступившие в последний рабочий день от медицинских организаций по актам реэкспертизы в сумме 61,8 тыс. рублей;
- средства, поступившие в последний рабочий день от территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 447,3 тыс. рублей.

Формирование остатка средств на счете Фонда на конец 2019 года в сумме 35 200,0 тыс. рублей запланировано в целях финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в первом квартале 2020 года.

Порядок формирования и использования нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) регламентирован содержанием Приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Основные направления НСЗ для финансового обеспечения мероприятий в Ленинградской области в течение 2019 года:

1) Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (осуществляется путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих для оплаты медицинской помощи средств);

2) Расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

3) Финансовое обеспечение мероприятий (во исполнение Федерального закона № 326-ФЗ), что включает:

- Средства, предоставляемые из НСЗ, для направления страховым медицинским организациям исключительно на оплату медицинской помощи застрахованным лицам по территориальной программе обязательного медицинского страхования;

- Средства НСЗ в целях финансового обеспечения мероприятий для предоставления медицинским организациям на основании заключенного между Фондом и медицинской организацией соглашения о финансовом обеспечении мероприятий.

НСЗ в 2019 году составит 1 900 542,3 тыс. рублей, в том числе 110 239,3 тыс. рублей на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

НСЗ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на 48 916,6 тыс. рублей за счет МБТ из областного бюджета Ленинградской области.

Размер НСЗ на плановый период:

- на плановый период 2020 года в сумме 2 049 728,1 тыс. рублей (с учетом 310 903,2 тыс. рублей для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала);

- на плановый период 2021 года в сумме 2 160 218,9 тыс. рублей (с учетом 451 965,4 тыс. рублей для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала).

НСЗ для финансового обеспечения мероприятий в 2018 году составил в сумме 78 638,4 тыс. рублей.

НСЗ для финансового обеспечения мероприятий на плановый период:

- на 2019 в сумме 83 766,3 тыс. рублей,

- на 2020 год в сумме 83 766,3 тыс. рублей.

НСЗ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на период 2020 и 2021 годов составит:

- в 2020 году 119 090,6 тыс. рублей;

- в 2021 году 209 604,8 тыс. рублей.

В содержании Приложения 1 к проекту областного закона изменения производятся в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в части изменения кодов бюджетной классификации (изменения в аналитической группе подвида доходов по виду финансовых операций, относящихся к доходам – (группа «180» - Прочие доходы»; изменения в отражении безвозмездных денежных поступлений по статье 150 «Безвозмездные денежные поступления»).

Таким образом, представленные изменения в проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» соответствуют требованиям законодательства.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова