



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растреляли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

07.06.2019 № 302.5-1/19-22.0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях»

Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
О.П. Зеваков, А.Я. Лебедев

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 2 областного закона от 25 декабря 2018 года № 132-оз «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 132-оз), предусматривающее, что помимо вопросов, перечисленных в части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003

года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области могут регулироваться вопросы выявления брошенных и (или) разукомплектованных транспортных средств, их перемещения, хранения и утилизации.

Содержание правил благоустройства территории муниципального образования установлено статьей 45.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Вопросы выявления брошенных и (или) разукомплектованных транспортных средств, их перемещения, хранения и утилизации не относятся к вопросам, регулируемым правилами благоустройства, установленным частью 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

Федеральный законодатель наделяет субъекты Российской Федерации правом предусмотреть законом субъекта Российской Федерации возможность регулирования правилами благоустройства иных вопросов, не установленных статьей 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ (часть 3 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ).

Однако указанное право применимо в тех случаях, когда в силу природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований соблюдение прав и свобод граждан в сфере благоустройства невозможно без расширения полномочий органов местного самоуправления, установленных частью 2 статьи 45.1 Федерального закона 131-ФЗ.

Проблематика вопроса, решение которого является целью рассматриваемого законопроекта, не ставится под сомнение.

Анализ действующей нормативной правовой базы муниципальных образований, расположенных на территории различных субъектов Российской Федерации, показывает актуальность и социальную значимость проблемы брошенных и разукомплектованных транспортных средств.

Многие органы местного самоуправления субъектов Российской Федерации принимают муниципальные правовые акты, регулирующие рассматриваемые правоотношения.

Более того, порядок выявления, перемещения, временного хранения и утилизации брошенных, в том числе разукомплектованных транспортных средств в городе Москва, утвержден постановлением Правительства Москвы от 23 сентября 2014 года № 569-ПП.

Вместе с тем, как показывает судебная практика, вопрос регулирования посредством правил благоустройства выявления бесхозных транспортных средств не является однозначным.

В Апелляционном Определении Верховного Суда Российской Федерации от 1 марта 2017 года № 57-АПГ16-8 по делу об оспаривании

отдельных положений Правил благоустройства территории Губкинского городского округа Белгородской области Судебная коллегия по административным делам пришла к следующим выводам.

Конституция Российской Федерации, признавая и гарантируя местное самоуправление, закрепляя за органами местного самоуправления право самостоятельно управлять муниципальной собственностью, формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, устанавливать местные налоги и сборы, осуществлять охрану общественного порядка, а также решать иные вопросы местного значения, поощрять жилищное строительство, создавать условия для осуществления права на жилище, другие полномочия не предусматривает.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным актам субъектов Российской Федерации.

Правила, регулирующие отношения по принятию мер, касающихся выявления, вывоза (эвакуации) признания бесхозными, утилизации брошенного транспорта, призваны регулировать правоотношения, которые не относятся к правоотношениям в сфере благоустройства, и уже урегулированы федеральным законодательством.

В частности, вопросы допуска транспортных средств к дорожному движению регулируются, в том числе Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

Пунктом 7.12 Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденной Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 17 января 2006 года № 19, выявление на административном участке брошенного, бесхозного и разукомплектованного автотранспорта относится к обязанностям сотрудников внутренних дел.

В связи с чем, положения в правилах благоустройства, регулирующие правоотношения по выявлению, вывозу (эвакуации) признанию бесхозными, утилизации брошенного транспорта, противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в результате чего оспариваемые правила благоустройства были признаны противоречащими действующему законодательству.

Таким образом, принятие законопроекта в предложенной редакции создает риск обжалования положений областного закона № 132-оз в судебном порядке.

Вместе с тем, федеральное законодательство не содержит ограничений, запрещающих посредством муниципальных правовых актов регламентировать мероприятия по выявлению брошенных и (или) разукомплектованных транспортных средств, так как эта процедура требует оперативного взаимодействия между представителями органов местного

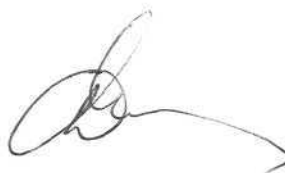
самоуправления, сотрудниками органов внутренних дел, собственниками помещений в многоквартирных домах.

Таким образом, представляется возможным предусмотреть в пункте 2 статьи 2 областного закона № 132-оз в редакции законопроекта право органов местного самоуправления регулировать правилами благоустройства вопросы содействия органам внутренних дел в выявлении брошенных и (или) разукомплектованных транспортных средств.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин