



- 5 ИЮН 2019

№ 3110-1/19-22-0

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОВАЛЕНКО Валерия Анатольевна

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области, вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Ленинградской области» - на 5 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Ленинградской области» - на 2 л.
3. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Ленинградской области» - на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Ленинградской области» - на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Ленинградской области» - на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - на 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

В.А. Коваленко

Проект вносит
депутат:
В.А. Коваленко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАСТАВНИКАХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области

_____ 2019 года

Статья 1. Понятия

1. Общественный наставник несовершеннолетнего - совершеннолетний дееспособный гражданин Российской Федерации, отвечающий требованиям, установленным настоящим областным законом, и по своим деловым и моральным качествам способный оказать содействие в воспитании, физическом, интеллектуальном, психическом, духовном и нравственном развитии несовершеннолетнего, находящегося в трудной жизненной ситуации, путем доведения до его сведения информации, направленной на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств (далее по тексту - наставник).

Необходимость закрепления наставника за несовершеннолетним определяется решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемой в соответствии с областным законом Ленинградской области от 29.12.2005 № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее по тексту - комиссия).

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, установленных в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных правовых актах Ленинградской области.

Статья 2. Цели и задачи наставника

1. Целью наставника является формирование у несовершеннолетнего

правильного поведения, правосознания, правовой культуры.

2. Задачами наставника являются:

- 1) оказание помощи родителям (законным представителям) в воспитании несовершеннолетнего, находящегося в трудной жизненной ситуации;
- 2) оказание помощи несовершеннолетнему в эффективном использовании свободного времени.

Статья 3. Порядок назначения наставника и осуществления им своих обязанностей

1. Комиссия осуществляет подбор кандидатуры наставника из числа лиц, изъявивших желание выполнять обязанности наставника в отношении конкретного несовершеннолетнего, либо из банка кандидатов в наставники, который формируется в порядке, установленном комиссией.

При подборе кандидатуры наставника учитывается возраст несовершеннолетнего, его характер, склонности, другие обстоятельства, а также, в случае подбора кандидатуры из банка кандидатов в наставники согласие наставника выполнять обязанности по отношению к конкретному несовершеннолетнему.

Наставником не может быть лицо:

- 1) признанное решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 2) лишенное решением суда родительских прав или ограниченное в родительских правах;
- 3) отстраненное органом опеки и попечительства от обязанностей опекуна (попечителя), приемного родителя, патронатного воспитателя;
- 4) являющееся бывшим усыновителем, если усыновление отменено судом по вине данного лица;
- 5) не исполняющее, в том числе по состоянию здоровья, родительские обязанности;
- 6) состоящее на учете в медицинских организациях в связи с психическим заболеванием, алкоголизмом или наркоманией;
- 7) лишенное права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;
- 8) имеющее неснятую или непогашенную судимость, а также имевшее судимость, подвергнутое или подвергавшееся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности;
- 9) привлекавшееся к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 5.35, 5.35.1,

5.61, 6.1.1, 6.7 - 6.13, 6.16.1, пунктами 1 и 3 статьи 6.17, статьями 6.21, 6.23, 6.27, 7.27, 12.8, 19.3, 19.18, 19.23, 20.1, 20.3, 20.20 - 20.22, 20.28, 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Комиссия на основании заявления лица, изъявившего желание стать наставником, и заполненной им анкеты по прилагаемой к настоящему областному закону форме проводит собеседование с указанным лицом и проверку достоверности сведений, содержащихся в анкете.

С учетом результатов собеседования и проверки сведений, содержащихся в анкете, а также при согласии родителей (законных представителей) несовершеннолетнего комиссия принимает решение о назначении данного лица наставником с учетом мнения несовершеннолетнего, достигшего возраста десяти лет.

Комиссия может отказать лицу в назначении наставником с указанием причин отказа.

3. Комиссия в течение 5 рабочих дней после принятия постановления о назначении наставника направляет соответствующее постановление наставнику, а также родителям (законным представителям) несовершеннолетнего. Наставнику одновременно с постановлением направляется памятка, в которой излагаются права и обязанности наставника.

4. Комиссия совместно с наставником разрабатывают программу работы с несовершеннолетним и план мероприятий по ее реализации, которые утверждаются председателем комиссии.

Программой работы с несовершеннолетним определяется порядок взаимодействия наставника и субъектов профилактики.

5. Комиссия осуществляет контроль за работой наставника.

6. Наставник выполняет принятые на себя обязанности на безвозмездной основе.

Статья 4. Обязанности наставника

Наставник обязан:

1) представлять в комиссию по делам несовершеннолетних не реже одного раза в квартал информацию о выполнении плана мероприятий по реализации программы работы с несовершеннолетним;

2) информировать комиссию о ставших известными фактах совершения несовершеннолетним антиобщественных действий или правонарушений, неисполнения родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетнего в целях принятия соответствующих мер;

3) оказывать помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений при осуществлении ими своих обязанностей в сфере профилактики правонарушений в отношении несовершеннолетнего, за которым закреплен наставник;

3) соблюдать конфиденциальность полученной информации, если ее распространение ограничено законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Права наставника

Наставник имеет право:

1) посещать несовершеннолетнего по месту обучения или работы, а с согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетнего - также по месту его жительства;

2) взаимодействовать с комиссией, органами и учреждениями культуры, спорта и туризма, общественными объединениями по вопросам организации досуга несовершеннолетнего;

3) взаимодействовать субъектами профилактики правонарушений по вопросам воспитания, физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного развития несовершеннолетнего, находящегося в трудной жизненной ситуации.

4) обращать внимание родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего на ненадлежащее выполнение ими обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетнего, защите его прав и интересов;

5) вносить в комиссию предложения по осуществлению мероприятий по социальной реабилитации, социальной адаптации, ресоциализации несовершеннолетнего, а также по оказанию помощи несовершеннолетним, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми;

6) участвовать в мероприятиях, проводимых органами государственной власти Ленинградской области, государственными органами Ленинградской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области по вопросам, затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних;

7) общаться в несовершеннолетним и его родителями (законными представителями) в формах незапрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 6. Поощрение общественного воспитателя

Наставник, активно и добросовестно исполняющий свои обязанности, добившийся положительных результатов в работе с несовершеннолетним, по представлению комиссии может поощряться органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области или организацией по месту своей работы или учебы.

Формы поощрения наставника устанавливаются органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, организациями по месту его работы или учебы.

Статья 7. Прекращение деятельности наставника

1. Комиссия принимает решение о прекращении деятельности наставника в случаях:

- 1) заявления наставника;
- 2) достижения несовершеннолетним возраста восемнадцати лет, а также вступления несовершеннолетнего в брак и в других установленных законодательством случаях приобретения несовершеннолетним полной дееспособности до достижения им совершеннолетия;
- 3) изменения места жительства несовершеннолетнего;
- 4) возникновения оснований, указанных в части 1 статьи 3 настоящего областного закона.
- 5) подтверждения субъектами профилактики, родителями (законными представителями) фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения наставником своих обязанностей;

2. В случаях, предусмотренных пунктами 1, 4 и 5 части 1 настоящей статьи, при необходимости за несовершеннолетним закрепляется другой наставник.

3. Комиссия в течение пяти рабочих дней после принятия решения о прекращении гражданином деятельности в качестве наставника сообщает родителям (законным представителям) несовершеннолетнего о принятом решении.

Статья 8. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор

Ленинградской области

А. Дрозденко

АНКЕТА
ДЛЯ ЛИЦА, ИЗЪЯВИВШЕГО ЖЕЛАНИЕ ВЫПОЛНЯТЬ ОБЯЗАННОСТИ
НАСТАВНИКА

1. Фамилия _____
Имя _____
Отчество _____
2. Число, месяц, год рождения _____
3. Образование (когда и какие образовательные организации окончил (а) _____
Направление подготовки или специальность по диплому _____
Квалификация по диплому _____
4. Были ли Вы судимы (когда и за что) _____
5. Если суд лишал либо ограничивал Вас в родительских правах, то укажите
месяц и год судебного решения _____
6. Привлекались ли Вы к административной ответственности, кем и когда

7. Место работы на момент заполнения анкеты _____

(должность, дата поступления, название организации, адрес и
телефон организации)

8. Опыт работы с несовершеннолетними _____

(свои дети, законное представительство, педагогическая
деятельность либо другое)

9. Адрес места жительства (адрес регистрации, фактического проживания),
номер телефона (либо иной вид связи) _____

10. Дополнительные сведения (информация, которую желаете сообщить о себе,
например, участие в работе общественного объединения, высшее образование -
подготовка кадров высшей квалификации, ученая степень, ученое звание и др.)

11. Мне известно, что заведомо ложные сведения, сообщенные о себе в анкете,
могут повлечь отказ в назначении наставником _____ меня

На проведение в отношении меня проверочных мероприятий согласен (согласна).

" " _____ 20__ года Подпись _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона
«Об общественных наставниках несовершеннолетних в
Ленинградской области»

Защита детей и подростков от жестокости, предупреждение преступлений против них, а также преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, является чрезвычайно важной, социально значимой и актуальной для Ленинградской области задачей.

По итогам 2018 г. по данным, представленным в статистике МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, зарегистрирован существенный рост (на 26%) преступности среди несовершеннолетних. Как и прежде, отмечается рост числа несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности за употребление алкогольной продукции (на 8,5%), при этом каждый второй подросток, доставленный в органы внутренних дел за употребление спиртных напитков, не достиг 16-летнего возраста. На 14% возросло количество правонарушений, связанных с совершением подростками хулиганских действий, на 28% - случаев мелких хищений. Приведенные данные не отражают всего спектра проблем, характерных для среды несовершеннолетних. Так, по данным Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, в 2018 году в аппарат Уполномоченного поступило 122 обращения по вопросам детской безопасности, что соответствует уровню предыдущего года, то есть не снижается.

Доля тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними – 21 процент, при этом отличительной особенностью преступности подростков является особая жестокость и дерзость по отношению к своим жертвам, озлобленность и чувство ложного товарищества. За истекший период 2019 года количество преступлений, совершенных подростками сократилось на 23 процента и составило 75 проявлений. Однако, численность несовершеннолетних, состоящих на учете составила 2034, а неблагополучных родителей 2202. Работа с неблагополучными детьми демонстрирует их склонность к сплачиванию и тягу к экстриму, что усугубляется из-за масштабного распространения влияния интернета.

Профилактика подростковых правонарушений представляет собой одно из ведущих направлений всей борьбы с преступностью. Их эффективное предупреждение является существенным условием охраны нравственного здоровья подрастающего поколения.

Принимая во внимание обозначенную проблематику, предлагается дополнительное нормативное регулирование общественных отношений в сфере профилактики правонарушений.

Так, руководствуясь п. 4 ст. 2, п. 3 ст. 11, ст. 18, ст.ст. 24-27 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», областным законом «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» для этих

целей разработан проект областного закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Ленинградской области».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

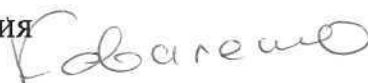


В.А. Коваленко

**Предложения о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«Об общественных наставниках несовершеннолетних в
Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Ленинградской области» не потребуется разработка и принятие нормативных актов Правительства Ленинградской области

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.А. Коваленко

**Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона
«Об общественных наставниках несовершеннолетних в
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Ленинградской области» не потребует изменений и дополнений в областные законы и иные действующие на территории Ленинградской области нормативно правовые акты.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.А. Коваленко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона
«Об общественных наставниках несовершеннолетних в
Ленинградской области»

Принятие областного закона «Об общественных наставниках несовершеннолетних в Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.А. Коваленко

**Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового
регулирования**

1. Областной закон от 16 июня 2015 года №59-оз «О постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.А. Коваленко