

31 МАЙ 2019

Законодательного собрания

№ 3039-1/19-22-0 Ленинградской области

Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию " на 2 л.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию" на 3 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию" на 1 л.

4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию" на 1 л.

5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию" на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

В.В. Малык

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.В. Мальк

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2019 года

Статья 1

Внести в областной закон от 12 июля 2011 года № 53-оз "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) преамбулу после слов "Федеральным законом "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" дополнить словами "и Федеральным законом "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию";

2) часть 2 статьи 1 дополнить словами "и Федеральным законом "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию";

3) в статье 2:

а) в части 2:

дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

"1.1) утверждение региональной программы обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции;";

в пункте 4 слова "исполнительных органов" заменить словами "высших исполнительных органов";

б) дополнить частью 4.1 следующего содержания:

"4.1. К полномочиям органов исполнительной власти Ленинградской области относится:

1) разработка и реализация государственной программы Ленинградской области в части создания условий для формирования здорового образа жизни и духовно-нравственного развития детей;

2) разработка и реализация региональной программы обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции";

3) осуществление иных полномочий в указанной сфере, отнесенных к полномочиям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством."

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона "О внесении изменений в областной
закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью
детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному
и нравственному развитию"**

Стремительное развитие информационных технологий заставляет общество сталкиваться с вопросами информационной безопасности. Причем одной из самых незащищенных категорий, которая подвергается информационным угрозам, являются дети.

В целях обеспечения в России национальной информационной безопасности государство взяло на себя миссию по разработке и реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, целевых программ, обеспечивающих их информационную безопасность, проведения экспертизы информационной продукции и государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Согласно Концепции информационной безопасности детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 года № 2471-р, государственная политика в области обеспечения информационной безопасности детей реализуется, в том числе в соответствии с принципом ответственности государства за соблюдение законных интересов детей в информационной сфере. Реализация этого принципа нашла отражение в требованиях к распространению среди детей информации и полномочиях органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, закрепленных в Федеральном законе от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" и Федеральном законе от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию".

С 1 сентября 2012 года к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, отнесены разработка и реализация региональных программ обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции.

Однако до сих пор в Ленинградской области не существует такой региональной программы. Фактически и отчасти ее в настоящее время заменяет перечень мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, утвержденный распоряжением Правительства Ленинградской области от 28.05.2018 № 265-р в рамках реализации указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 "Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства".

Хотя в других субъектах Российской Федерации на протяжении последних лет такие программы принимались и в настоящее время реализуются (например, в Пензенской области, Тульской области, Забайкальском крае, Кировской области, Ростовской области).

К тому же с 29 октября 2019 года у высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации появится полномочие по установлению порядка размещения сведений о находящихся в границах муниципального образования образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей, на территории которых и на расстоянии не менее чем 100 метров от границ таких территорий запрещено распространение информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей. Это полномочие вводится в целях информирования распространителей информационной продукции о местонахождении таких организаций.

Без сомнения, вопросы, связанные с информационной безопасностью детей, в современном мире являются одними из самых важных и поэтому требуют обязательного регулирования не только на федеральном, но и на региональном уровне.

Как указано в Концепции информационной безопасности детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 года № 2471-р, для внедрения эффективных современных технических и программных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, необходимо формирование механизма эффективного использования средств, выделяемых из бюджетов субъектов Российской Федерации на компьютеризацию школ и детских библиотек. Вместе с этим необходимо обеспечить в детских и юношеских библиотеках медиабезопасность детей, создавая для этого соответствующие технические и организационные условия, а также правовые механизмы. Безусловно, этому будет способствовать принятие программ, включающих, общую характеристику, основные проблемы, приоритеты, цели, задачи, мероприятия, план реализации обеспечения информационной безопасности детей и др.

Законопроектом "О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию" для этого предлагается расширить предмет действия областного закона от 12 июля 2011 года № 53-оз "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию" и предусмотреть в нем полномочие Правительства Ленинградской области по утверждению региональной программы обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции.

В целях разработки и реализации указанной программы и государственной программы Ленинградской области в части создания условий для формирования здорового образа жизни и духовно-нравственного развития детей, предусмотренной в пункте 1 части 2 статьи 2 вышеупомянутого областного закона и не принятой до настоящего времени, рассматриваемым законопроектом предлагается отнести такие полномочия к компетенции органов исполнительной власти Ленинградской области.

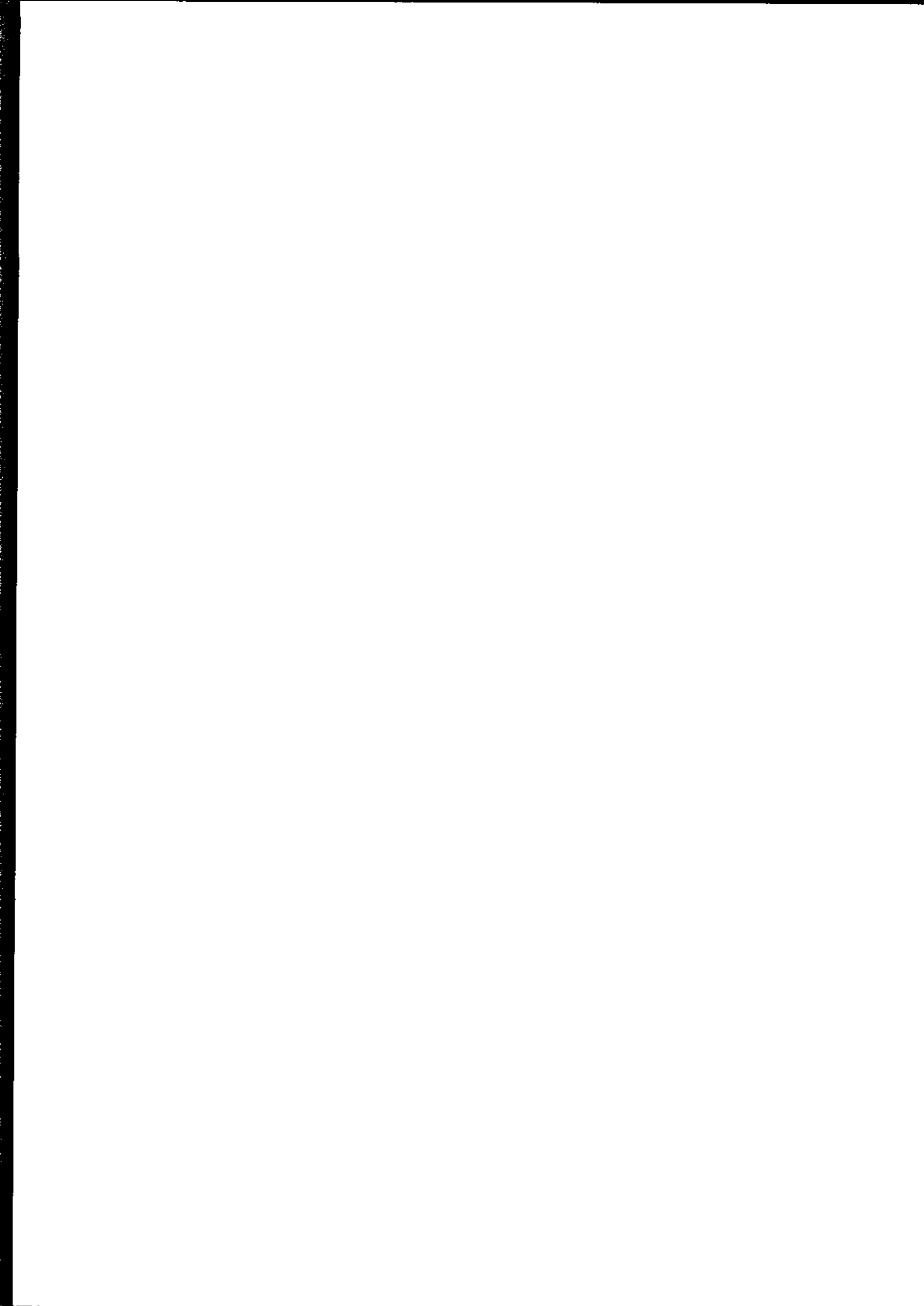
Разграничение полномочий между Правительством Ленинградской области и уполномоченными органами исполнительной власти области по разработке, утверждению и реализации вышеуказанных программ направлено на более оперативную реализацию таких полномочий и совершенствование областного законодательства.

Учитывая, что федеральное законодательство может содержать и иные полномочия в сфере информационной безопасности детей, настоящим законопроектом предусматривается открытый перечень полномочий для органов исполнительной власти Ленинградской области и в связи с этим уточняются пределы полномочий Правительства Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О внесении изменений в областной
закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью
детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному
и нравственному развитию"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию"

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию" потребует разработки государственной программы Ленинградской области в части создания условий для формирования здорового образа жизни и духовно-нравственного развития детей и региональной программы обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

Перечень

законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию"

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию" не потребует отмены, внесения изменений или дополнения областных законов или иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию"

1. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"
2. Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"
3. Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"
4. Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 года № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей»
6. Областной закон от 12 июля 2011 года № 53-оз "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию"
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области от 28 мая 2018 года № 265-р «Об утверждении Плана основных мероприятий по реализации в Ленинградской области Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык