

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

30 МАЙ 2019

№ 2973-119-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» и в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» и в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» и в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л. в 1 экз.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» и в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» и в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» и в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

 М.В. Коломыцев
 Ю.М. Голиков
 В.В. Малык

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

М.В. Коломыцев
Ю.М. Голиков
В.В. Малык

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» и в областной закон «Об административных правонарушениях»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____)

Статья 1.

Внести в областной закон от 26 декабря 2007 года № 193-оз «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив его статьей 4¹ следующего содержания:

«Статья 4¹. Ответственность за нарушение настоящего областного закона.

Неисполнение работодателем обязанности по выделению (резервированию) или созданию рабочих мест в соответствии с установленной квотой для приема на работу лиц, указанных в статье 2 настоящего областного закона, влечет административную ответственность в соответствии с областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Статья 2

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части седьмой статьи 1.6 слова «статьями 4.2, 7.14 и 8.1» заменить словами «статьями 4.2, 7.14, 8.1 и 10.1»;

2) часть первую статьи 1.9 дополнить абзацем следующего содержания: «должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, координирующего и контролирующего работу по квотированию рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.1 настоящего областного закона.»;

3) дополнить главой 10 следующего содержания:

«Глава 10. Административные правонарушения в сфере трудоустройства и занятости

Статья 10.1 Нарушение установленного порядка квотирования рабочих мест

Невыполнение работодателем установленной законодательством Ленинградской области обязанности по выделению (резервированию) или созданию рабочих мест для приема на работу лиц, указанных в статье 2 областного закона от 26 декабря 2007 года № 193-оз «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области», -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей.».

Статья 3

Настоящий закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для
трудоустройства выпускников профессиональных образовательных
организаций и образовательных организаций высшего образования
Ленинградской области» и о внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях»**

В соответствии с подпунктами 1 и 3 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон № 1032-1) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся принятие ими нормативных правовых актов в области содействия занятости населения, а также разработку и реализацию региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

Абзацем 8 пункта 1 статьи 25 Закона № 1032-1 предусмотрено содействие работодателей в обеспечении занятости населения, в том числе посредством трудоустройства определяемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства таких граждан.

В соответствии с положениями указанной статьи 25 Закона № 1032-1 и в целях обеспечения дополнительных гарантий занятости выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, повышения их конкурентоспособности на рынке труда и социальной защиты от безработицы областным законом от 26 декабря 2007 года № 193-оз «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» (далее – областной закон № 193-оз) определены правовые, экономические и организационные основы квотирования рабочих мест для трудоустройства данной категории граждан в Ленинградской области.

Согласно статье 2 областного закона № 193-оз квотирование рабочих мест устанавливается в первую очередь для лиц из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, к которым относятся следующие категории граждан: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лица, потерявшие в

период обучения обоих родителей или единственного родителя, в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; дети из семей, в которых оба родителя признаны в установленном порядке безработными; дети из малообеспеченных и(или) многодетных семей; дети из неполных семей; дети из семей, потерявших кормильца.

На основании части 3 статьи 3 областного закона № 193-оз работодатели в соответствии с установленной им квотой выделяют (резервируют) или создают рабочие места для приема на работу лиц, указанных в статье 2 настоящего областного закона, направляемых уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области в порядке трудоустройства.

Частью 4 статьи 3 областного закона № 193-оз установлено, что выполнением квоты считается трудоустройство работодателем выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области в соответствии с полученной ими профессией, специальностью и квалификацией с учетом требований к уровню профессионального образования и(или) квалификации, предъявляемых к работникам в соответствующей организации, подтвержденное заключением трудового договора.

Вместе с тем, административная ответственность за нарушение положений областного закона № 193-оз областным законодательством не предусмотрена.

Отсутствие указанной административной ответственности в Ленинградской области приводит к тому, что областной закон № 193-оз является декларативным и фактически работодателями может не исполняться.

Учитывая вышеизложенное, **проектом областного закона** «О внесении изменения в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предлагается дополнить областной закон № 193-оз новой статьей 4-1 «Ответственность за нарушение настоящего областного закона», согласно которой работодатели несут установленную законодательством Ленинградской области административную ответственность за невыполнение обязанности по выделению (резервированию) или созданию рабочих мест для приема на работу лиц, указанных в статье 2 настоящего областного закона.

Законопроектом также предлагается дополнить областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» новой главой 10 «Административные правонарушения в сфере трудоустройства и занятости», предусматривающей в статье 10.1 административную

ответственность за нарушение установленного порядка квотирования, а именно, за невыполнение работодателем установленной законодательством Ленинградской области обязанности по выделению (резервированию) или созданию рабочих мест для приема на работу лиц, указанных в статье 2 областного закона № 193-оз.

В соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 25 февраля 2009 года № 38 «Об определении уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области, координирующего и контролирующего работу по квотированию рабочих мест для трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования Ленинградской области» уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, координирующим и контролирующим работу по квотированию рабочих мест для трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования Ленинградской области является комитет по труду и занятости населения Ленинградской области (далее – уполномоченный орган).

В связи с этим полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях данной категории предлагается наделить должностных лиц указанного уполномоченного органа, по рассмотрению дел – мировых судей.

За невыполнение работодателем установленной законодательством Ленинградской области обязанности по выделению (резервированию) или созданию рабочих мест для приема на работу лиц, указанных в статье 2 областного закона № 193-оз, предлагается установить административное наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей.

Введение указанной административной ответственности повысит эффективность механизма квотирования рабочих мест для лиц из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, а также послужит действенным способом для их трудоустройства.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

Ю.М. Голиков

В.В. Мальк

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для
трудоустройства выпускников профессиональных образовательных
организаций и образовательных организаций высшего образования
Ленинградской области» и в областной закон «Об
административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» и в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует привлечения дополнительных денежных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

Ю.М. Голиков

В.В. Малык

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении
изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской
области рабочих мест для трудоустройства выпускников
профессиональных образовательных организаций и
образовательных организаций высшего образования Ленинградской
области» и в областной закон «Об административных
правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» и в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует разработки и принятия нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

Ю.М. Голиков

В.В. Малык

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении
изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской
области рабочих мест для трудоустройства выпускников
профессиональных образовательных организаций и
образовательных организаций высшего образования Ленинградской
области» и в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» и в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 15 августа 2008 года № 241 «О комитете по труду и занятости населения Ленинградской области».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыщев

Ю.М. Голиков

В.В. Малык

Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области» и в областной закон «Об административных правонарушениях»

1. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
3. Областной закон от 26 декабря 2007 года № 193-оз «О квотировании в Ленинградской области рабочих мест для трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Ленинградской области»;
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 25 февраля 2009 года № 38 «Об определении уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области, координирующего и контролирующего работу по квотированию рабочих мест для трудоустройства выпускников образовательных учреждений профессионального образования Ленинградской области».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыщев

Ю.М. Голиков

В.В. Малык