

29 МАЙ 2019

№ 2588-1/19-22-0-4



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-31/2019-1
28.05.2019

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об охране здоровья населения Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 16.05.2019 №2588-1/19-22-0, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

С целью учета изменений федерального законодательства в сфере охраны здоровья проектом областного закона предлагается внести следующие изменения в областной закон от 27.12.2013 №106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – Областной закон №106-оз):

1. На основании пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 03.08.2018 №299-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» внести изменения в часть 7 статьи 5 Областного закона №106-оз, актуализировав перечень заболеваний, при наличии которых обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения за счет средств областного бюджета Ленинградской области не осуществляется (в частности:

гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов);

2. На основании пункта 4 статьи 2 Федерального закона от 05.12.2017 №373-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» дополнить статью 5 Областного закона №106-оз положением, устанавливающим расходное обязательство областного бюджета Ленинградской области по обеспечению медико-биологического обеспечения в отношении спортсменов спортивных сборных команд Ленинградской области;

3. Актуализировать перечень полномочий Правительства Ленинградской области в сфере охраны здоровья, закрепленных в статье 7 Областного закона №106-оз, в том числе:

- исключить полномочие по организации подготовки по оказанию первой помощи представителей домашних хозяйств, перечень которых устанавливается органами местного самоуправления (пункт 17 статьи 7 Областного закона №106-оз), в связи с отсутствием указанного полномочия в числе предусмотренных Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья;

- исключить полномочие по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет (пункт 10 статьи 7 Областного закона №106-оз), в связи с отнесением данной меры социальной поддержки к сфере регулирования областного закона от 17.11.2017 №72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»;

4. Внести изменения в пункт 2 части 2 статьи 20 Областного закона №106-оз, изложив его в следующей редакции: «2) компенсация стоимости проезда (туда и обратно) на всех видах транспорта общего пользования (кроме такси) при направлении или вызове для оказания медицинской помощи в государственных медицинских организациях, а также в подведомственных федеральным органам исполнительной власти медицинских организациях, расположенных на территории Ленинградской области или города Санкт-Петербурга, в установленном Правительством Ленинградской области порядке (распространяется в том числе на законных представителей несовершеннолетних лиц).».

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, его принятие не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Согласно действующей редакции пункта 2 части 2 статьи 20 Областного закона №106-оз лицам, находящимся под диспансерным

наблюдением в связи с туберкулезом, и больным туберкулезом предоставляется такая мера социальной поддержки как компенсация транспортных расходов за проезд при вызове или направлении на консультацию и госпитализацию к месту лечения на территории Ленинградской области на всех видах транспорта общего пользования (кроме такси) в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Законопроектом предлагается расширить за счет подведомственных федеральным органам исполнительной власти медицинских организаций, расположенных на территории города Санкт-Петербурга, перечень медицинских организаций, при направлении или вызове в которые для оказания медицинской помощи в связи с туберкулезом гражданину предоставляется компенсация стоимости проезда (туда и обратно) на всех видах транспорта общего пользования (кроме такси) (далее – компенсация стоимости проезда).

Проектом закона также предлагается распространить предоставление компенсации стоимости такого проезда на законных представителей несовершеннолетних лиц.

Таким образом, принятие законопроекта потребует дополнительных расходов средств областного бюджета Ленинградской области для его реализации.

Между тем, какая-либо информация о перечне медицинских учреждений, при направлении или вызове в которые для оказания медицинской помощи в связи с туберкулезом гражданам предоставляется компенсация стоимости проезда, а также количестве лиц, которым может быть предоставлена компенсация стоимости проезда в соответствии с предлагаемыми изменениями, позволяющая произвести расчеты дополнительных расходов для бюджета Ленинградской области, к законопроекту не приложена.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация проекта закона будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области уполномоченному органу Ленинградской области в сфере охраны здоровья на реализацию государственной политики в сфере охраны здоровья граждан в части установленных полномочий и функций.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных

поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Следует отметить, что в Финансово-экономическом обосновании к законопроекту информация о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или данные о сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета на реализацию проекта закона, а также информация, позволяющая подтвердить достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом Ленинградской области уполномоченному органу Ленинградской области в сфере охраны здоровья граждан, на предоставление компенсации стоимости проезда в соответствии с предлагаемыми изменениями, отсутствуют.

Следовательно, проверить обоснованность финансово-экономических обоснований представленного законопроекта в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

Согласно Предложениям о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об охране здоровья населения Ленинградской области», для его реализации не потребуется разработка нормативных правовых актов Ленинградской области.

Между тем, в пункте 3 статьи 1 законопроекта указано, что Правительство Ленинградской области устанавливает порядок компенсации стоимости проезда при направлении или вызове для оказания медицинской помощи в медицинских организациях.

Таким образом, принятие законопроекта повлечет необходимость разработки и принятия нормативного правового акта Правительства Ленинградской области, устанавливающего порядок компенсации стоимости проезда.

Следует отметить, что Правительством Ленинградской области не определен порядок компенсации стоимости проезда к месту лечения на территории Ленинградской области для лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больным туберкулезом, как это предусмотрено действующей редакцией пункта 2 части 2 статьи 20 Областного закона №106-оз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова