

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 МАЙ 2019

№ 2080-1/19-23-0-1

Уважаемый Сергей Михайлович!

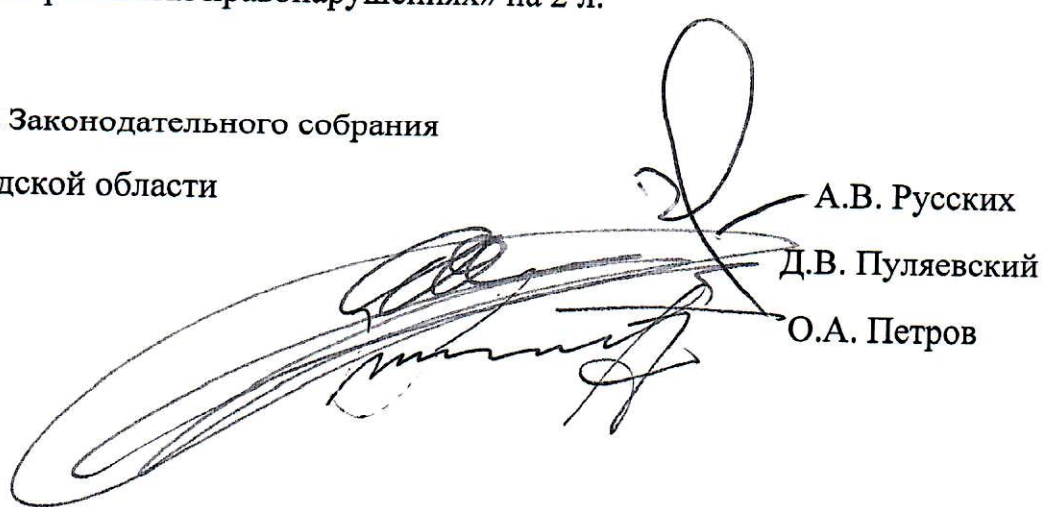
16 апреля 2019 года в Законодательное собрание Ленинградской области был внесен проект федерального закона № 2080-1/19-23-0 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» для направления его в качестве законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В целях представления дополнительных обоснований необходимости принятия представленного законопроекта направляем уточненную редакцию пояснительной записки взамен ранее представленной.

Приложение: новая редакция пояснительной записки к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 л.

Депутаты Законодательного собрания

Ленинградской области



A.V. Русских
Д.В. Пуляевский
О.А. Петров

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Частью 4 статьи 20 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ) установлен запрет на потребление табака несовершеннолетними.

Однако действующим законодательством не предусмотрена ответственность за нарушение указанного запрета, что свидетельствует о наличии пробела в законодательстве и ставит под сомнение реализацию указанной нормы Федерального закона № 15-ФЗ.

Вместе с тем профилактика потребления табачной продукции является важным моментом в предупреждении никотиновой зависимости несовершеннолетних. Просветительская работа о вредном воздействии окружающего табачного дыма и вреде потребления табака осуществляется сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Санкт-Петербурга и Ленинградской области во взаимодействии с субъектами системы профилактики в процессе воспитательных бесед в образовательных организациях.

Однако, как установлено в ходе мониторинга подростковой среды по соблюдению законодательства в области профилактики потребления табака, в настоящее время дети курят очень активно, о чем свидетельствует значительный рост числа выявленных сотрудниками полиции несовершеннолетних, допустивших нарушения установленного федеральным законодательством запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах. Причем, табакокурением увлекаются как мальчики, так и девочки.

Так, в Санкт-Петербурге и Ленинградской области по итогам 3 месяцев 2019 года отмечается возросшее почти на 30 % число нарушений установленного Федеральным законом № 15-ФЗ запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах. Всего в Санкт-Петербурге и Ленинградской области в первом квартале 2019 года по части 1 статьи 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составлено 211 протоколов (161 - в Санкт-Петербурге 50 – в Ленинградской области).

Таким образом, с целью устранения правового пробела в указанной сфере и обеспечения реализации положений Федерального закона № 15-ФЗ возникает необходимость в норме, предусматривающей ответственность за потребление табака несовершеннолетними.

Учитывая, что в соответствии с требованиями части 1 статьи 2.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет, административно-правовая норма может быть представлена следующим образом:

«Статья 6.23.1. Потребление табака несовершеннолетним

1. Потребление табака несовершеннолетним в возрасте до шестнадцати лет - влечет наложение административного штрафа на родителей и иных законных представителей несовершеннолетних в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.

2. Потребление табака несовершеннолетними в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.»

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 6.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предлагается наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции), а полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях указанной категории - комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Внесение предлагаемых изменений будет соответствовать задачам законодательства об административных правонарушениях, направленным на охрану здоровья граждан, а также послужит превентивным фактором, способствующим снижению числа несовершеннолетних, потребляющих табак.