

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 27 МАЙ 2019  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

№ 2842-1/19-02-0

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.05.2019 № 193**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " мая 2019 г.

**28. О проекте федерального закона № 686802-7 "О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности за нарушение законодательства о негосударственных пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав и интересов застрахованных лиц при смене страховщика)" - вносят депутаты Государственной Думы И.Б.Дивинский, С.И.Неверов, А.К.Исаев, В.В.Гутенев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 25 июня 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 апреля 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации направляем на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «**О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**» (в части увеличения срока давности за нарушение законодательства о негосударственных пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав и интересов застрахованных лиц при смене страховщика), подготовленного к внесению в Государственную Думу.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.;

4469  
11 АПР 2019



143682 326208  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.04.2019 17:18  
№686802-7; 1.1

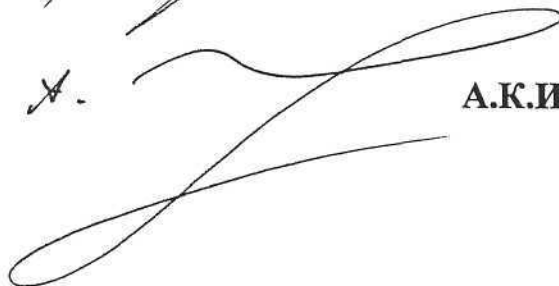
4. Перечень федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на флеш-накопителе – 1 шт.



**И.Б.Дивинский**



**С.И.Неверов**



**А.К.Исаев**

Исп. И.В.Данилина

8 (495) 692-87-23

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 04 2019 г.

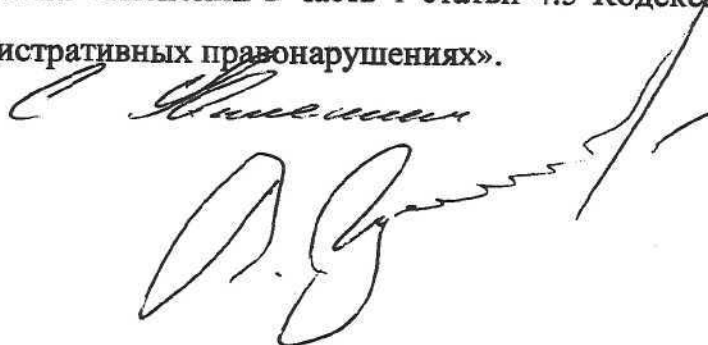
№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 686802-7 «О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».



В.В.Гутенев

Согласовано:

Депутаты Государственной Думы

С.И. Неверов



А.К.Исаев

И.Б.Дивинский



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
И.Б.Дивинским  
С.И.Неверовым  
А.К.Исаевым  
В.В.Гутеневым

Проект № 686802-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях  
(в части увеличения срока давности за нарушение законодательства  
о негосударственных пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав и  
интересов застрахованных лиц при смене страховщика)**

Внести в часть 1 статьи 4.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2708; N 46, ст. 4434; 2004, N 34, ст. 3533; 2005, N 1, ст. 40; 2006, N 1, ст. 4; N 6, ст. 636; N 19, ст. 2066; N 31, ст. 3438; N 45, ст. 4641; 2007, N 1, ст. 25; N 7, ст. 840; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007; 2008, N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 1, ст. 17; N 7, ст. 777; N 29, ст. 3597, 4376; N 48, ст. 5711; 2010, N 1, ст. 1; N 18, ст. 2145; N 30, ст. 4002; N 31, ст. 4193; 2011, N 19, ст. 2714; N 23, ст. 3260; N 30, ст. 4600; N 48, ст. 6728; N 50, ст. 7351, 7355; 2012, N 24, ст. 3068, 3082; N 53, ст. 7641; 2013, N 14, ст. 1657; N 19, ст. 2323; N 27, ст. 3478; N 30, ст. 4029, 4031, 4044, 4082; N 31, ст. 4191; N 44, ст. 5624; N 48, ст. 6159; N 51, ст. 6683, 6685, 6695; N 52, ст. 6961, 6986; 2014, N 14,

ст. 1561; N 19, ст. 2317, 2327, 2335; N 26, ст. 3395; N 48, ст. 6636; N 52, ст. 7545; 2015, N 10, ст. 1416; N 13, ст. 1811; N 27, ст. 3950; N 29, ст. 4376; N 41, ст. 5629; N 45, ст. 6205, 6208; 2016, N 1, ст. 11; N 14, ст. 1907; N 15, ст. 2051; N 27, ст. 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; N 52, ст. 7508; 2017, N 1, ст. 51; N 31, ст. 4738, 4816; N 52, ст. 7937; 2018, N 31, ст. 4826, 4851; № 53, ст. 8447; 2019, N 12, ст. 1217) следующие изменения:

1) после слов «о негосударственных пенсионных фондах» дополнить словами «(за исключением административных правонарушений, предусмотренных частями 10.1, 10.2 статьи 15.29 настоящего Кодекса)»;

2) после слов «статьей 14.1.1 настоящего Кодекса)» дополнить словами «, за нарушение законодательства о негосударственных пенсионных фондах (в части административных правонарушений, предусмотренных частями 10.1, 10.2 статьи 15.29 настоящего Кодекса)».

Президент

Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения срока давности за нарушение законодательства о негосударственных пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав и интересов застрахованных лиц при смене страховщика)

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о негосударственных пенсионных фондах составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Вместе с тем на практике в подавляющем большинстве случаев на момент выявления административного правонарушения, совершенного негосударственными пенсионными фондами, ответственность за которое предусмотрена частями 10.1 и 10.2 статьи 15.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечь недобросовестные фонды к ответственности не представляется возможным в виду истечения срока давности привлечения к административной ответственности.

По информации Банка России по состоянию на 15 июля 2018 года лицензию на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию имеют 65 негосударственных пенсионных фондов, из них 38 являются участниками системы гарантирования прав застрахованных лиц.

По итогам переходной кампании 2018 года Пенсионный фонд России передал в негосударственные пенсионные фонды 40,4 млрд. рублей и 0,3 млрд. рублей направил в управляющие компании.

Сумма инвестиционного дохода, зачисленная ПФР в резерв по обязательному пенсионному страхованию в результате досрочного перехода граждан из ПФР в НПФ, составила 11,4 млрд. рублей.

Итоги переходной кампании 2018 года по переводу гражданами пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды и управляющие компании, подведенные Пенсионным Фондом России, показали, что в 2018 году застрахованные лица подали в ПФР 1,96 млн. заявлений о переводе средств. По сравнению с кампанией 2017 года этот показатель уменьшился в три раза. Положительные решения были вынесены по 1,6 млн. заявлений, то есть по 81,6% всех принятых к рассмотрению заявлений.

В соответствии с удовлетворенными заявлениями больше всего участников переходной кампании (936 тыс. человек, или 58,5%) перешли из одного негосударственного пенсионного фонда в другой. При этом 78,7 тыс. застрахованных лиц сделали это в связи с реорганизацией НПФ. 587,3 тыс. человек (36,7% всех участников кампании) перевели пенсионные накопления из ПФР в НПФ, 74 тыс. человек (4,6%) вернулись из НПФ в ПФР. 2,7 тыс. участников (0,2%) сменили управляющую компанию, оставшись в ПФР.

По 346,2 тыс. принятых в течение 2018 года заявлений вынесен отказ. Как и раньше, наибольшее число решений об отказе принято в связи с дублированием заявлений, то есть подачей одним человеком нескольких заявлений, в то время как по закону к рассмотрению может приниматься только одно, поступившее на более позднюю дату. По этой причине не были удовлетворены 113,7 тыс. заявлений (32,8% всех неудовлетворенных).

В отношении 107,8 тыс. заявлений (31,1% всех неудовлетворенных) отказ вынесен из-за отсутствия договора ОПС между застрахованным лицом и НПФ, в который планировался переход.

Почти 100 тыс. заявлений (28,8% неудовлетворенных) подано с различными ошибками, в числе которых неверный тип заявления (77,5 тыс. заявлений, или 22,4%), перевод пенсионных накоплений после обращения за

назначением накопительной пенсии (9 тыс. заявлений, или 2,6%), перевод пенсионных накоплений в фонд, в котором они и так находились (7,2 тыс. заявлений, или 2,1%), подача нескольких заявлений в один день (5,8 тыс. заявлений, или 1,7%).

Сегодня пенсионные накопления в государственной управляющей компании «Внешэкономбанк» формируют 39,05 млн. застрахованных лиц, в негосударственных пенсионных фондах – 37,49 млн. граждан, в частных управляющих компаниях – 0,3 млн. граждан.

Законопроект разработан в целях противодействия фальсификациям при переходе граждан Российской Федерации из одного пенсионного фонда в другой путем увеличения срока давности привлечения к административной ответственности с одного года до двух лет со дня совершения административного правонарушения за нарушение требований законодательства, повлекшее нарушение прав и интересов застрахованных лиц при смене страховщика.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части увеличения срока давности за нарушение законодательства о негосударственных пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав и интересов застрахованных лиц при смене страховщика)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения срока исковой давности за нарушение негосударственными пенсионными фондами законодательства Российской Федерации) не потребует дополнительных финансовых расходов федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части увеличения срока давности за нарушение законодательства о негосударственных пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав и интересов застрахованных лиц при смене страховщика)»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения срока давности за нарушение законодательства о негосударственных пенсионных фондах, повлекшее нарушение прав и интересов застрахованных лиц при смене страховщика) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Conference  
to begin  
at 10