

24 МАЙ 2019

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

2834-1/19-02-0

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.05.2019 № 192
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " мая 2019 г.

73. О проекте федерального закона № 689881-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (в части отнесения лиц, проживавших в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года), к ветеранам Великой Отечественной войны из числа лиц, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", с предоставлением соответствующих мер социальной поддержки, а также права на одновременное получение двух пенсий) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 20 июня 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

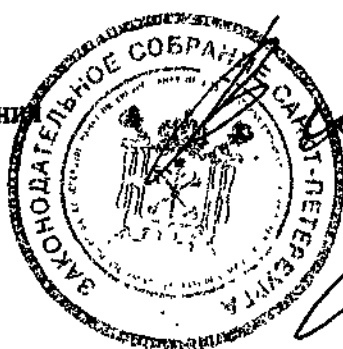
1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" согласно приложению.

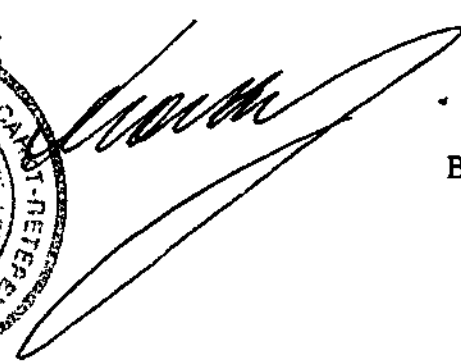
2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления.

4. Уполномочить председателя профильной комиссии по делам ветеранов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга И.В. Высоцкого представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга




В.С. Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
23 января 2019 года
№ 25

№ 689884-4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168) следующие изменения:

1. Подпункт 3 пункта 1 статьи 2 дополнить словами "или проживавшие в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года)".

2. В статье 18:

название дополнить словами "или проживавших в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года)";

в пункте 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"1. Лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда" или проживавшим в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года), предоставляются следующие меры социальной поддержки:";

в подпункте 3 слова "награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", заменить словами "награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда" или проживавших в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года)".

3. В статье 23:

подпункт 5 пункта 1 дополнить словами "или проживавшие в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года)";

в подпункте 3 пункта 4 слова "награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", заменить словами "награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда" или проживавшим в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года)".

4. Абзац пятый подпункта 2 пункта 3 статьи 23² дополнить словами "или проживавших в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года)".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, ст. 4831) следующие изменения:

1. В подпункте 6 пункта 3 статьи 3 слова "награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда"." заменить словами "награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда" или проживавшим в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года)."

2. Подпункт 4 пункта 1 статьи 4 дополнить словами "или проживавшие в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года)".

3. В статье 9:

название дополнить словами "или проживавшим в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года)";

в пункте 1 слова "награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда", заменить словами "награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда" или проживавшие в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года).";

в пункте 2 слова "награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", заменить словами "награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда" или проживавшим в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года).";

4. В статье 16:

название дополнить словами "или проживавших в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года)";

в пункте 1 слова "награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", заменить словами "награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда" или проживавшим в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года).";

5. В абзаце пятом статьи 25 слова "награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", заменить словами "награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда" или проживавших в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года).";

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2019 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

(об отнесении к категории ветеранов Великой Отечественной войны, указанных в подпункте 3 пункта 1 статьи 2 Федерального закона "О ветеранах" (лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда") лиц, проживавших в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года).)

27 января 2019 года отмечалась юбилейная - 75-я годовщина полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады (27 января 1944 года). Во всех исторических документах второй мировой войны признается, что битва за Ленинград была самая длительная и самая кровавая. В боях за освобождение Ленинграда наши потери составили около миллиона советских солдат. 800 тысяч жителей умерли в осажденном городе. Значение Ленинградской Победы в истории Великой Отечественной войны трудно переоценить.

В проекте предлагается отнести к ветеранам Великой Отечественной войны лиц, которые в несовершеннолетнем возрасте жили в Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года) меньше 4-х месяцев.

По существующему законодательству знак "Жителю блокадного Ленинграда" вручается только тем, кто прожил в осажденном городе больше 4 месяцев.

Такое положение указано в Решении Ленгорисполкома от 23.01.89 N 5 "Об учреждении знака "Жителю блокадного Ленинграда".

Таким образом, гражданам, родившимся после 27 сентября 1943 года, т.е. менее чем за 4 месяца до освобождения Ленинграда от фашистской блокады и гражданам, прожившим меньше 4-х месяцев в осажденном городе и эвакуированным, вышеназванный знак вручаться не должен.

Законодательное Собрание рассматривало проект закона Санкт-Петербурга, в котором предлагалось снять ограничения по сроку проживания в блокадном городе.

Одной из причин, по которой этот закон Санкт-Петербурга не был принят, явилось то, что жители блокадного Ленинграда с 2005 года, после вступления в силу Федерального закона N 122, являются федеральными льготниками, и все изменения должны вноситься на федеральном уровне.

По просьбе общественной организации Санкт-Петербурга "Жители блокадного Ленинграда", 5 лет назад насчитывающей 145 тысяч блокадников, а сегодня 88 тысяч, подготовлен проект федерального закона, который предлагает внести изменения в федеральное законодательство. Категорию граждан, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", дополнить гражданами, которые в несовершеннолетнем возрасте жили в Ленинграде в период его блокады, без указания срока проживания. И дать им такие же льготы.

Мы считаем, что на вопрос этих граждан, который они задают депутатам Законодательного Собрания Санкт-Петербурга уже более 20 лет: "Кто мы? Жители блокадного Ленинграда или нет?" есть только один справедливый ответ: "Да, тот, кто родился в блокадном Ленинграде либо жил в нем в несовершеннолетнем возрасте в период блокады является жителем блокадного Ленинграда".

Вот выдержки из писем этих граждан:

1. Степочкин Владимир Александрович, родился в блокадном Ленинграде 27 октября 1943 года, инвалид 2-й группы:

"Когда же будет решен вопрос о статусе Жителя блокадного Ленинграда тем детям, которые жили в городе меньше 4-х месяцев.

До слез обидно, что в день снятия блокады о нас даже не вспоминают".

2. Федосеева Валентина Петровна, родилась в блокадном Ленинграде 23 октября 1943 года, инвалид 2-й группы (прожила в блокаду 3 месяца и 5 дней):

"Я преклоняюсь перед мужеством всех матерей-ленинградок. Моя мама всю войну жила и работала на оборону, на Победу в блокадном городе, за что имела награды, в том числе медаль "За оборону Ленинграда". Она в тяжелейшее холодное и голодное время оставила ребенка и дала мне самое дорогое – жизнь.

Какими же критериями можно оценить прожитый беззащитным ребенком каждый блокадный день?"

3. Быстрова Людмила Николаевна. Будучи 4-х летним ребенком прожила в блокадном городе в самое тяжелое время полтора месяца. Эвакуирована.

4. Котова Татьяна Васильевна, родилась в блокадном Ленинграде 8 октября 1943 года. Для признания жителем блокадного Ленинграда не хватает 10 дней.

И таких писем много.

Последствия блокады на здоровье ребенка сказались тем сильнее, чем меньше лет ему было во время неё. Даже на первых машинах по Дороге жизни начали эвакуировать уже больных новорожденных, фактически инвалидов войны по общему заболеванию.

Сегодня в России проживает не более 500 граждан, живших в несовершеннолетнем возрасте в блокадном Ленинграде меньше 4-х месяцев.

Расходы из федерального бюджета составят около 39 млн. рублей в год.

Ежегодно в Санкт-Петербурге умирает более 10 тысяч жителей блокадного Ленинграда. Неиспользованных средств федерального бюджета более чем достаточно, для реализации предлагаемого законопроекта.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении
в Российской Федерации"

В документах ленинградского статистического управления приводятся следующие сведения о выбытии населения Ленинграда с сентября 1941 года по январь 1942 года включительно: за первые 4 месяца блокады выбыло 262688 человек, из которых 13778 человек - это дети до 15 лет.

Учитывая, что дети вывозились под немецкими бомбами, в тяжелейших условиях зимы 1941-42 года, учитывая скорость вымирания данной категории ветеранов, (согласно имеющимся данным, на 01.01.98 в городе проживало 318518 жителей блокадного Ленинграда, а на 22.01.2018 их проживает 88111 человек, можно предположить, что таких граждан, проживших в Ленинграде меньше 4-х месяцев в период его блокады (с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года) в годы Великой Отечественной войны, сегодня осталось около 500 человек. Здесь необходимо учесть также и тот факт, что документы, подтверждающие эвакуацию ребенка из блокадного Ленинграда, в большинстве случаев, отсутствуют.

Согласно имеющимся данным, в 1943 году - родилось 7317 детей, в том числе в последние три месяца - 3497 детей.

Место и время рождения этих граждан, ныне живущих, указано в паспорте.

По данным автоматизированной информационной системы "Электронный социальный регистр населения Санкт-Петербурга" на 22.01.2018 в Санкт-Петербурге проживает 159 граждан, проживавших в блокадном Ленинграде менее 4-х месяцев, из них 116 человек являются инвалидами.

Таким образом, общее количество граждан, проживших в несовершеннолетнем возрасте в блокадном Ленинграде менее 4-х месяцев, на сегодняшний день в России не более 500 человек.

Годовые расходы из федерального бюджета на реализацию законопроекта составят около 39 млн. рублей в год.

№ п/п	Вид расходов	Затраты на 1 чел. (руб.)	Численность получателей (чел.)	Всего (руб.)	Примечание
1.	Вторая пенсия по инвалидности (усредненная)	7770 руб./мес.	370 чел.	2874900 руб./мес.	Условно принимаем что инвалидов 75% от общего числа
2.	Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ), разница (инвалиды)	2850-2590=260 руб./мес.		96200 руб./мес.	
3.	Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) (не инвалидам)	2850 руб./мес.	120 чел.	342000 руб./мес.	

Итого: 39757200 руб./год.

7770 руб./мес. - усредненная вторая государственная пенсия по инвалидности для жителей блокадного Ленинграда;

2850 руб./мес. - ежемесячная денежная выплата для жителей блокадного Ленинграда;

2590 руб./мес. - ежемесячная денежная выплата для инвалида 2 группы.

По законодательству лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", признанным инвалидами, предоставляются такие же меры социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, как и инвалидам. Лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда", не признанным инвалидами, такая мера социальной поддержки не предоставляется (ФЗ "О ветеранах", ст.18).

В целом по Российской Федерации идет ежегодное снижение расходов федерального бюджета на социальную поддержку данной категории граждан в связи с убыванием их численности. Ежегодно в Санкт-Петербурге умирает более 10 тысяч жителей блокадного Ленинграда.

Реализацию дополнительных расходных обязательств Российской Федерации, вытекающих из проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на исполнение Федеральных законов "О ветеранах" и "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", с учетом ежегодного их высвобождения в связи с убыванием численности получателей мер социальной поддержки.

В заключении Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики (письмо от 16 июля 2018 года) на проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга N 7-550 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" указывается, что предполагаемые расходы средств федерального бюджета представлены из расчета размера ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) и размера второй государственной пенсии по состоянию на 1 февраля 2017 года, а с 1 февраля 2018 года данные выплаты увеличены.

Замечания Комиссии учтены.

В финансово-экономическом обосновании представлены расходы средств федерального бюджета по состоянию на февраль 2018 года, но следует отметить, что расходы на реализацию законопроекта предусматриваются в рамках Федеральных законов "О ветеранах" и "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" с учетом ежегодного убывания численности получателей льгот.

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу и приостановления действия ранее принятых законов и других нормативных актов или отдельных их положений.

04 АПР 2019

900700-1

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 02 » апреля 20 19 г.
№ 2859п-П12
МОСКВА

Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 900700-1 от 25 января 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в федеральные законы "О ветеранах" и "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" изменения, предусматривающие отнесение лиц, проживавших в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период его блокады (с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г.), к ветеранам Великой Отечественной войны, с предоставлением им мер социальной поддержки и ежемесячной денежной выплаты, установленных для лиц, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", а также права на одновременное получение двух пенсий - страховой пенсии по старости и пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению.

Предоставление лицам, проживавшим в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период его блокады, права на одновременное получение двух пенсий поставит их в преимущественное положение по отношению к гражданам, которые отнесены к категории ветеранов Великой Отечественной войны, но не имеют такого права (лица, указанные в подпунктах 2 и 4 пункта 1 статьи 2 Федерального закона "О ветеранах").

В настоящее время указанным лицам предоставляются меры социальной поддержки, установленные рядом федеральных законов.

Наряду с этим согласно статье 26³⁻¹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В финансово-экономическом обосновании отражены только расчеты дополнительных расходов на пенсионное обеспечение лиц, проживавших в несовершеннолетнем возрасте в Ленинграде в период его блокады, и на предоставление им ежемесячных денежных выплат. Расчеты, касающиеся финансового обеспечения иных мер социальной поддержки указанных лиц за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, не представлены.

Таким образом, законопроект не соответствует статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой закон, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источник и порядок исполнения указанных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко