

24 МАЙ 2019

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

№ 2824-1/19-02-0

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.05.2019 № 192
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 20 " мая 2019 г.

80. О проекте федерального закона № 685925-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации", "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего)" - вносят депутаты Государственной Думы О.Н.Алимова, В.А.Ганзя, А.В.Кориенко, В.Ф.Рашкин, А.В.Куринный

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 18 июня 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 апреля 20 19 г.

№ _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего).

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.;
2. Пояснительная записка на 3 л.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Вх. № 1.1- <u>4386</u>
10 АПР 2019

О.Н. Алимова



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 апреля 2019 г.

№ 8/к

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

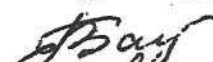
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в число авторов законодательной инициативы по проекту федерального закона № 685925-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации", "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего)"

Согласовано:

 О.Н.Алимова

 В.А.Ганзя

 А.В.Корниенко

 В.Ф.Рашкин

Депутат Государственной Думы РФ

 А.В.Куринный

Исп. Буслова А. В.
8(495)692-39-87
8(495)692-65-74 ф.
e-mail.: kav@duma.gov.ru



143807754206
Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.04.2019 13:28
№688296-7; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
О.Н.Алимовой, В.А.Ганзя, А.В.Корниенко,
В.Ф.Рапкиным, А.В.Куриным

Проект
№ 685925-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2009, № 51, ст. 6159; 2011, № 29, ст. 4295; 2015, № 29, ст. 4388) изменения:

- 1) Дополнить часть первую статьи 17 пунктом 10¹) следующего содержания:

Допускать публичные оскорбительные высказывания, суждения, оценки, в том числе в средствах массовой информации, выражающие явное неприязненное отношение к отдельным гражданам, а также социальным (профессиональным) или иным группам граждан

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 30, ст. 4445; 2013, № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; 2016, № 27, ст. 4157) изменения:

- 1) Дополнить часть первую статьи 14 пунктом 9¹) следующего содержания:

Допускать публичные оскорбительные высказывания, суждения, оценки, в том числе в средствах массовой информации, выражающие явное неприязненное отношение к отдельным гражданам, а также социальным (профессиональным) или иным группам граждан

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Three handwritten signatures are present in the bottom right corner. The top signature is in cursive and appears to be 'С.М. Лавров'. The middle signature is also in cursive and appears to be 'В.В. Путин'. The bottom signature is in cursive and appears to be 'А.В. Кошкин'.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О государственной гражданской службе
Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской
Федерации» (в части установления дополнительных требований к
служебному поведению государственного и муниципального служащего)**

В последние годы в России участились случаи, когда чиновники разных уровней выражают свое презрительное отношение к гражданам Российской Федерации, особенно, - к социально не защищенным слоям населения, оскорбляя их в той или иной форме. Все это свидетельствует о грубом попирании конституционных норм. Российская Федерация в ст. 7 Конституции РФ провозглашена социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Положения российской Конституции нацелены на то, чтобы политика государства обеспечивала создание максимально возможных на соответствующем этапе развития страны благоприятных условий обеспечения достойной жизни человека, в том числе путем регулирования социально-экономических прав и сфер жизнедеятельности, защиты и поддержки малоимущих и социально незащищенных слоев населения.

Согласно положениям пунктов к), л), м) части 11 Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренного решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол N 21): государственный служащий обязан проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами; проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России..., учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию; воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении государственным (муниципальным) служащим должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа либо органа местного самоуправления. Все вышеперечисленные требования нашли отражение в статье 18 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской

Федерации", статье 14¹ Федерального закона от 02.03. 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Однако, выше перечисленные нормы являются только предписывающими, а не запретительными, поскольку устанавливают, как требуется поступать с точки зрения профессиональной морали гражданского служащего. При этом, следует учитывать, что оценки нравственных и этических норм и ценностей в современном российском обществе существенно разнятся и отличаются субъективностью в условиях тотального отрицания сложившихся ранее норм поведения и ценностей.

Следовательно, при определении поступка как порочащего честь и достоинство гражданского служащего, возникают трудности юридико-технического характера, поскольку следует учесть не только значительное разнообразие возникающих поведенческих ситуаций, но и определить приемлемые меры воздействия, прежде всего дисциплинарного, за нарушение данного требования к служебному поведению. Предусмотреть все нравственные коллизии, возникающие в практической деятельности гражданского служащего, не представляется возможным. В силу обозначенных причин возникла необходимость в восполнении образовавшегося правового пробела.

Отсутствие реального механизма ответственности за те или иные нарушения рекомендательных предписаний статьи 18 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", а также аналогичной по содержанию – статьи 14 Федерального закона от 02.03. 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» привели к множественности рецидивов нарушения прав граждан. Таким образом, представляется необходимым дополнить часть первую статьи 17 ФЗ № 79-ФЗ пунктом 10¹ и часть первую статьи 14 ФЗ № 25-ФЗ пунктом 9¹, поскольку именно вышеуказанные нормы носят запретительный характер, а, - следовательно, их исполнение обеспечивается мерами ответственности. В противном случае, череда громких оскорблений чиновниками граждан России продолжит пополняться новыми презрительно-унизительными высказываниями.

В октябре 2017 года губернатор Калининградской области Антон Алиханов, комментируя журналистам проект регионального бюджета на 2018 год, грубо и не этично ответил на вопрос, вернёт ли правительство области компенсации за детский сад: «Нет. – Почему? – По кочану».

Осенью 2018 г. на встрече с молодежью Кировграда директор департамента молодежной политики Свердловской области Ольга Глацких заявила: «вам государство вообще, в принципе, ничего не должно», «вам должны ваши родители. Потому что они вас родили. Государство их не просило вас рожать».

В том же 2018 году, министр труда, занятости и миграции Саратовской области Наталья Соколова сказала, что прожиточного минимума в размере 3500 рублей достаточно для удовлетворения «минимальных физиологических потребностей».

Российский народ для подобного рода чиновников — досадная помеха в их счастливой жизни, это докучливые просители, путающиеся под ногами. Безответственные чиновники пытаются обвинить «проблемные категории» граждан в их же бедах, т.е. бедности, возникшей по причине отсутствия выполнения государством (в лице чиновников) своей социальной функции.

Своими заявлениями такие представители чиновничества не только оскорбляют народ, но и дискредитируют саму структуру государственной власти в России.

Принятие предложенных запретов для государственных и муниципальных служащих, поможет не только сделать более эффективным взаимодействие граждан с органами муниципальной, региональной и федеральной власти, но и укрепит доверие к институтам государственной власти в целом.

Сделано
Евгений
А.И.
Борис

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О государственной гражданской службе
Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской
Федерации» (в части установления дополнительных требований к
служебному поведению государственного и муниципального служащего)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего) не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A collection of handwritten signatures and initials in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signatures are stylized and overlapping, with some appearing to be initials and others more complete names.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных
нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной
гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе
в Российской Федерации» (в части установления дополнительных
требований к служебному поведению государственного и
муниципального служащего)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего) потребует принятия корреспондирующих поправок в статьи Главы 5, Главы 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

The block contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top, there is a signature that appears to be 'Шелегов'. Below it, there are more initials, including 'Борис' and 'А.В.'. At the bottom, there is a large, stylized signature that looks like 'А.В. Шелегов'.