

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

24 МАЙ 2019

№ 2782-1/19-02-0

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.05.2019 № 192
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 20 " мая 2019 г.

70. О проекте федерального закона № 684179-7 "О жилищных субсидиях многодетным семьям" - вносит депутат Государственной Думы А.Н.Шерин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 20 июня 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июнь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

09 апреля 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

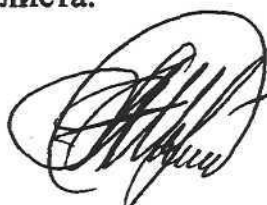
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу
на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального
закона «О жилищных субсидиях многодетным семьям».

- Приложения:
1. Проект федерального закона на 11 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 7 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта
на 2 л. в 1 экз.
 5. Копия заключения Правительства Российской Федерации
на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему
на магнитном носителе.

Всего: 23 (Двадцать три) листа.

Вх. № 1.1-4212
09 АПР 2019

А.Н. Шерин



Исп.: Карышева Е.В. тел.8(495)692-07-01



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.04.2019 10:23

Вносится депутатом
Государственной Думы

А.Н. Шериным

Проект

✓ 684179-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О жилищных субсидиях многодетным семьям»

Настоящий Федеральный закон устанавливает порядок и условия предоставления жилищных субсидий семьям, имеющим семь и более детей, граждан Российской Федерации, фактически проживающих в сельской местности не менее 10 лет на момент рождения (усыновления) седьмого ребенка, на улучшение жилищных условий в целях обеспечения гарантированного Конституцией Российской Федерации права на жилище.

Статья 1. Общие положения

1. Жилищные субсидии - меры государственной поддержки семей, имеющих семь и более детей, граждан Российской Федерации, фактически проживающих в сельской местности не менее 10 лет на момент рождения (усыновления) седьмого ребенка, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий таких семей в форме предоставления им денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений за счет средств федерального бюджета.

2. Жилищные субсидии семьям, имеющим семь и более детей, граждан Российской Федерации, фактически проживающих в сельской

местности не менее 10 лет на момент рождения (усыновления) седьмого ребенка, предоставляется на принципах безвозмездности, единовременности и однократности.

3. Предоставление жилищных субсидий в соответствии с настоящим Федеральным законом носит целевой характер.

4. Жилищные субсидии предоставляются семьям, имеющим семь и более детей, граждан Российской Федерации, фактически проживающих в сельской местности не менее 10 лет на момент рождения (усыновления) седьмого ребенка, в целях приобретения или строительства жилого помещения на территории субъекта Российской Федерации, являющегося местом жительства родителей (усыновителей) либо единственного родителя (усыновителя).

5. Жилое помещение, приобретаемое за счет предоставляемой жилищной субсидии, должно быть пригодным для проживания.

Статья 2. Право на получение жилищных субсидий

1. Под семьей, имеющей семь и более детей, в настоящем Федеральном законе понимаются граждане Российской Федерации (родители (усыновители)), находящиеся в зарегистрированном браке, либо один гражданин Российской Федерации (единственный родитель (усыновитель)), которые (который) имеют (имеет) семь и более детей - граждан Российской Федерации в возрасте до 18 лет (включая усыновленных, пасынков и падчериц), фактически проживающих совместно с ними (ним) в сельской местности в Российской Федерации не менее 10 лет на момент рождения (усыновления) седьмого ребенка.

При возникновении права на жилищные субсидии не учитываются дети, в отношении которых родители (усыновители) либо единственный родитель (усыновитель) лишены (лишен) родительских прав или ограничены (ограничен) в родительских правах, и дети, в отношении которых отменено усыновление.

2. Семья, имеющая семь и более детей, имеет право на получение жилищных субсидий при одновременном соблюдении следующих условий:

оба родителя (усыновителя), либо единственный родитель (усыновитель) постоянно и непрерывно проживают (проживает) на территории Российской Федерации не менее 10 (десяти) лет в сельской местности, предшествующих году подачи заявления о предоставлении жилищной субсидии;

оба родителя (усыновителя), либо единственный родитель (усыновитель) фактически постоянно и непрерывно проживают (проживает) на территории Российской Федерации в сельской местности не менее 10 (десяти) лет, на момент рождения (усыновления) седьмого ребенка;

3. Предоставление жилищной субсидии осуществляется на условиях приобретения жилого помещения в общую долевую собственность родителей (усыновителей), либо единственного родителя (усыновителя) и детей в равных долях, либо строительства жилого помещения с последующим его оформлением в общую долевую собственность родителей (усыновителей), либо единственного родителя (усыновителя) и детей в равных долях.

Статья 3. Основания выдачи жилищной субсидии

В целях реализации настоящего Федерального закона семьями, имеющими семь и более детей, фактически проживающие в сельской местности не менее 10 лет на момент рождения (усыновления) седьмого ребенка признаются:

- постоянно проживающие в квартире, являющейся коммунальной, вне зависимости от занимаемой площади такой квартиры;

- постоянно проживающие в жилом помещении специализированного жилищного фонда, расположенного на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на основании договора найма жилого помещения специализированного жилищного фонда вне зависимости от площади жилого помещения.

- постоянно проживающие в жилом помещении, приобретенном либо построенном полностью или частично с использованием кредитных средств банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного другим юридическим лицом на приобретение или строительство указанного жилого помещения.

- граждане без жилого помещения в собственности, или жилое помещение которых не соответствуют требованию - 18 кв. метров на каждого члена семьи.

Статья 4. Расчет размера жилищной субсидии

1. Жилищная субсидия предоставляется в размере, определяемом по следующей формуле:

$$S = N * 18 * K, \text{ где:}$$

S – величина жилищной субсидии;

N – установленный уполномоченным органом исполнительной власти норматив стоимости 1 (одного) квадратного метра жилого помещения в субъекте Российской Федерации, где проживает семья, имеющая семь и более детей, проживающая в сельской местности не менее 10 лет на момент рождения седьмого ребенка, обратившаяся за предоставлением жилищной субсидии;

K – количество родителей (усыновителей) и детей в семье, которой предоставляется жилищная субсидия.

2. Стоимость одного квадратного метра жилого помещения, рассчитанная в соответствии с указанной методикой, не должна быть ниже среднерыночной стоимости одного квадратного метра жилого

помещения, сложившейся в соответствующем субъекте Российской Федерации, по данным органов государственной статистики.

В случае, если стоимость одного квадратного метра жилого помещения по указанному в части 1 настоящей статьи нормативу ниже среднерыночной стоимости одного квадратного метра жилого помещения по данным органов государственной статистики в полугодии, предшествующем дате обращения, применению подлежит среднерыночная стоимость квадратного метра жилого помещения.

3. Размер жилого помещения, приобретаемого за счет средств жилищной субсидии, не может быть менее нормы предоставления площади жилого помещения на одного человека равной 18 кв. м.

4. Размер жилищной субсидии для приобретения жилого помещения не может превышать размера денежных обязательств лиц, которым предоставляется жилищная субсидия, перед собственником приобретаемого за счет средств жилищной субсидии жилого помещения, застройщиком, подрядчиком, при заключении договора подряда на строительство жилого помещения, кредитной организацией, выдавшей кредит на приобретение (строительство) жилого помещения, на дату предоставления жилищной субсидии.

5. Расчет размера жилищной субсидии, подлежащей перечислению, соответственно, собственнику приобретаемого за счет средств жилищной субсидии жилого помещения, застройщику, подрядчику, при заключении договора подряда на строительство жилого помещения, кредитной организации, выдавшей кредит на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляется органами социальной защиты населения соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 5. Основания и порядок предоставления жилищной субсидии

1. Жилищная субсидия предоставляется обоим родителям (усыновителям), или одному из родителей, или единственному родителю (усыновителю), обратившемуся в Уполномоченный орган с заявлением утвержденной формы о предоставлении жилищной субсидии.

2. К заявлению о предоставлении жилищной субсидии прилагаются следующие документы:

- документы, удостоверяющие личность родителей (усыновителей) либо единственного родителя (усыновителя);
- документы, удостоверяющие личности детей;
- документы, содержащие сведения о регистрации по месту жительства родителей (усыновителей) либо единственного родителя (усыновителя) и детей;
- документы, подтверждающие регистрацию брака;
- нотариально удостоверенное или удостоверенное органами социальной защиты населения соответствующего субъекта Российской Федерации согласие второго родителя в том случае, если родители (усыновители) находятся в зарегистрированном браке, (при наличии второго родителя) на получение жилищной субсидии.

Уполномоченный орган не вправе требовать представления других документов кроме документов, установленных настоящим Федеральным законом.

3. Прилагаемые к заявлению о предоставлении жилищной субсидии документы представляются в форме копий с одновременным представлением подлинников документов, либо в форме нотариально заверенных копий.

4. При получении указанных в части 2 настоящей статьи документов уполномоченный орган выдает заявителю соответствующую

расписку в получении документов с указанием их перечня, даты и времени их получения.

Каждой заявке присваивается регистрационный номер с внесением такого номера в реестр заявок на предоставление жилищных субсидий.

Заявление считается принятым после поступления в уполномоченный орган всех документов, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

5. Уполномоченный орган в течение месяца со дня подачи заявления проводит проверку поданных документов, а также оснований предоставления жилищной субсидии. По результатам проверки уполномоченный орган принимает решение о выдаче жилищной субсидии или решение об отказе в выдаче жилищной субсидии по основаниям, предусмотренным частью 6 настоящей статьи.

6. Решение об отказе в выдаче жилищной субсидии принимается в случае если:

- заявление о предоставлении жилищной субсидии не соответствует утвержденной форме;
- заявление о предоставлении жилищной субсидии подано неуполномоченным лицом;
- заявление о предоставлении жилищной субсидии подано лицом, не имеющим права на получение жилищной субсидии;
- заявителем не представлены документы, необходимые для предоставления жилищной субсидии;
- заявителем предоставлены недостоверные сведения.

6. При принятии уполномоченным органом решения о предоставлении жилищной субсидии, между заявителем и уполномоченным органом заключается договор о предоставлении жилищной субсидии.

Статья 6. Договор о предоставлении жилищной субсидии

1. Форма договора о предоставлении жилищной субсидии утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

2. Договор о предоставлении жилищной субсидии должен быть заключен уполномоченным органом соответствующего субъекта Российской Федерации, где подано заявление о предоставлении жилищной субсидии, в течение одного месяца со дня принятия решения о предоставлении жилищной субсидии.

3. Договор о предоставлении жилищной субсидии должен содержать следующие обязательные положения:

а) стоимость (цену) жилого помещения, приобретаемого за счет средств жилищной субсидии, указанную в договоре на приобретение (строительство) жилого помещения либо в справке кредитной организации об остатке непогашенного кредита на приобретение (строительство) жилого помещения по кредитному договору;

б) размер предоставляемой жилищной субсидии;

в) описание жилого помещения, приобретаемого за счет средств жилищной субсидии, позволяющее его идентифицировать;

г) сведения о лице, у которого приобретается жилое помещение, либо которое осуществляет строительство жилого помещения, включая сведения о фамилии, имени, отчестве и регистрации по месту жительства для физических лиц, а также сведения о полном наименовании и местонахождении для юридических лиц.

д) обязательство родителей (усыновителей) либо единственного родителя (усыновителя) осуществить возврат полученной жилищной субсидии в случаях установленных статьей 9 настоящего Федерального закона.

Статья 7. Предоставление жилищной субсидии

1. Предоставление жилищной субсидии осуществляется уполномоченным органом за счет средств федерального бюджета на основании договора о предоставлении жилищной субсидии путем перечисления денежных средств на счет получателя таких средств в сроки, предусмотренные договором о предоставлении жилищной субсидии, но не позднее трех месяцев с даты заключения соответствующего договора о предоставлении жилищной субсидии.

2. Получателем средств в целях предоставления жилищной субсидии являются собственники приобретаемого за счет средств жилищной субсидии жилого помещения, застройщики, при заключении договора долевого участия в строительстве жилья, подрядчики, при заключении договора подряда на строительство жилого помещения, кредитные организации, выдавшие кредит на приобретение (строительство) жилого помещения.

Статья 8. Целевое использование государственной субсидии

1. Лицо (родители, усыновители), которому, в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, была предоставлена жилищная субсидия, в течение 24 (двадцати четырех) месяцев с даты перечисления денежных средств на счет получателя, обязано предоставить в уполномоченный государственный орган сведения о регистрации права долевой собственности членов семьи в равных долях, имеющей семь и более детей, граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности не менее 10 лет на момент рождения седьмого ребенка, на жилое помещение, приобретенное за счет средств жилищной субсидии.

2. В случае несоблюдения лицом (родителем, усыновителем), установленного порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним на жилое помещение, приобретенное за счет средств жилищной субсидии по истечении двадцати четырех месяцев с даты получения жилищной субсидии, данное лицо (родитель, усыновитель) подлежит привлечению к административной ответственности, как за совершение противоправного деяния.

3. Контроль за целевым расходованием и использованием средств жилищной субсидии осуществляется уполномоченным государственным органом.

Статья 9. Возврат жилищных субсидий

1. Жилищная субсидия подлежит возврату в федеральный бюджет в следующих случаях:

- а) установления факта нецелевого использования жилищной субсидии полностью или в части;
- б) установления факта использования жилищной субсидии, полностью или в части, в нарушение условия и порядка, установленного положениями настоящего Федерального закона;
- в) установления после заключения договора о предоставлении жилищной субсидии фактов предоставления заявителем недостоверных сведений.

2. В случаях, установленных частью 1 настоящей статьи, полученная субсидия подлежит возврату в федеральный бюджет в полном объеме, либо частично, в течение месяца с момента получения письменного требования уполномоченного органа.

3. Порядок возврата жилищной субсидии определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 10. Заключительные положения.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О жилищных субсидиях многодетным семьям»

В конце XX века в нашей стране определился ряд негативных тенденций, связанных с ослаблением одного из важнейших социальных институтов – института семьи, изменением социального состава общества, сокращением рождаемости. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики (далее - Росстат) лишь в 2013 году впервые, начиная с 1991 года, показатель естественного прироста населения оказался положительным (в 2012 году – 0, в 2013 и 2014 гг. – 0,2). На протяжении последних лет показатели рождаемости относительно устойчивы: 13,3 на 1 тысячу человек населения. При этом Росстат прогнозирует их снижение до 9,6 к 2030 году.

Кроме того, за семь месяцев 2018 года упали показатели рождаемости в 83 субъектах Российской Федерации - до 10,9 случаев на 1000 человек. В тот же период 2017 года показатель рождаемости составлял 11,4.

Вместе с тем, от четверти до 30% детей рождается вне зарегистрированного брака, а среднее количество детей в семье – 1,7.

В начале 2017 года число многодетных семей (то есть имеющих трех и более несовершеннолетних детей) в России составило 1 млн. 566 тыс., что на 25% больше показателей последней переписи населения (1 млн. 250 тыс. семей; Всероссийская перепись населения состоялась в 2010 году).

Государственная поддержка семей традиционно является приоритетом государственной политики. В 2012 году доля социальных трансфертов в виде так называемых «семейных и материнских» пособий в объеме денежных доходов населения составила 0,8 процента. По данным проведенного выборочного наблюдения доходов населения и участия в

социальных программах по итогам за 2011 год доля социальных выплат в доходах домохозяйств с одним ребенком составила 1,6 процента, с двумя детьми - 3 процента, с тремя и более детьми - 8,7 процента. При этом в неполных семьях с неработающим родителем она может составлять свыше 60 процентов от общего уровня денежных доходов.

В настоящее время на федеральном и региональных уровнях выделяется финансирование для увеличения рождаемости с целью прироста населения страны, но этих мер, как видно, недостаточно. Более пяти процентов многодетных семей, по данным различных опросов, признают, что денег не хватает даже на питание. Ситуация с обеспечением жильем еще более сложная. Так, например, семья из двух взрослых и одного ребенка имеет в среднем 11 квадратных метров на человека. Если говорить о самооценках, то больше 50 процентов семей с детьми считают свои жилищные условия стесненными и больше 18 процентов отметили, что их жилищные условия характеризует значительная стесненность.

В Методических рекомендациях по разработке региональных программ демографического развития, утвержденных Минтрудом России, среди основных причин низкой рождаемости названы:

- ослабление потребности в детях, распространение семей, не желающих, даже при благоприятных условиях, иметь двоих, тем более троих детей;
- восприятие условий жизни как неблагоприятных для рождения детей, которое связано как с объективными жизненными трудностями, так и с повышенным уровнем притязаний, низкой ценностью нескольких детей по сравнению с другими жизненными целями.

В связи с этим, задачей государства является стимулирование родителей на рождение детей, формирование системы мер социальной защиты и поддержки семьи, материнства и детства, создание благоприятных условий для их жизнедеятельности.

Таким образом, важным фактором количественного и качественного улучшения состава российской семьи является материальное обеспечение семей и наличие собственного жилья.

Для стимулирования рождения второго и последующих детей в Российской Федерации действует Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ (в редакции от 30 декабря 2015 года) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Предлагаемым Федеральным законом предполагается дальнейшее стимулирование увеличения численности детей в семьях, в том числе и путем усыновления из детских домов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В частности, проектом федерального закона предлагается семьям, имеющим семь и более детей (в том числе и усыновленных), предоставление единовременной субсидии на приобретение и строительство жилья при условии фактического постоянного и непрерывного проживания в сельской местности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации не менее 10 (десяти) лет на момент рождения седьмого ребенка, предшествующих году подачи заявления о предоставлении государственной субсидии. При этом размер помещения определяется нормой предоставления, которая в большинстве субъектов Российской Федерации равна 18 кв. м. на человека.

Таким образом, общая площадь жилого помещения для одной семьи составит минимум 162 квадратных метров.

При этом стоимость одного квадратного метра жилья, рассчитанная в соответствии с указанной методикой, не должна быть ниже среднерыночной стоимости одного квадратного метра жилья, сложившейся в соответствующем субъекте Российской Федерации, по данным органов государственной статистики.

Также следует учитывать, что на сегодняшний день официальный норматив стоимости одного квадратного метра (общей площади жилого помещения) устанавливается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства России и на первое полугодие 2018 года его величина составила 37 848 рублей.

Данный показатель – представляет собой методику расчета среднерыночной стоимости 1 кв.м. жилого помещения.

Средняя стоимость квадратного метра жилья нужна для расчета величины субсидий гражданам, которые нуждаются в улучшении жилищных условий и могут претендовать на помощь государства.

Показатель среднерыночной стоимости используется для расчета величины безвозмездных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений гражданами за счет средств федерального бюджета. То есть для расчета размеров социальных выплат определенным категориям граждан на приобретение жилья на льготных условиях.

Методика очень давно не менялась, жилье на рынке сейчас стоит гораздо дороже. Такой разрыв приводит к тому, что на те средства, которые выделяются, жилье приобрести невозможно, а в связи с тем, что многодетные семьи несут большие расходы на содержание детей им приходится прибегать к оформлению жилищного кредита, что значительно увеличивает финансовую нагрузку.

Даже при постоянной разработке новых проектов для предоставления уменьшения процентной ставки и компенсации части заемных денежных средств государством, предлагаемые меры не оказывают долгосрочного позитивного экономического эффекта, связанного со стимулированием развития реального сектора экономики, в части повышения благосостояния многодетных семей и улучшения их жилищных условий, так как в большинстве случаев банком по предоставлению ипотечных кредитов на льготных условиях для многодетных семей отказано.

Данный законопроект позволит решить жилищный вопрос указанной категории граждан, так как предоставление единовременной субсидии на приобретение и строительство жилья при условии фактического постоянного и непрерывного проживания в сельской местности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации не менее 10 (десяти) лет на момент рождения седьмого ребенка, неотъемлемо связан с действующим в рамках госпрограммы, проектом «О содействии развитию жилищного строительства», благодаря которому семьи, имеющие больше 3-х несовершеннолетних детей (родных и/или приемных), могут бесплатно получить земельный участок в личное пользование, с дальнейшим переходом его в собственность.

В составе лиц, в общую долевую собственность которых приобретается жилье, учитываются дети до 18 лет, дети усыновленные (удочеренные) родителями.

В российской практике предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ).

По данным Минобрнауки, численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих на учёте на получение жилого помещения, составляет 206 301 человек (с учётом Республики Крым и г. Севастополя). Из них численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 18 лет – 77 003 человека, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 и старше – 128 998 человек.

Согласно полученным в ходе проверки данным, численность детей-сирот, состоящих на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, выросла на 15,4%, составив 229,82 тыс. человек. Численность детей-сирот, у которых право на обеспечение жилыми помещениями возникло и не реализовано, увеличилась на 20,9%, составив 140,24 тыс. человек или 61% от общей численности детей-сирот, состоящих на жилищном учете. При этом численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, уменьшилась на 1,38 тыс. человек или на 4,8% (в 2015 г. обеспечено 26,91 тыс. человек, в 2014 г. – 28,29 тыс. человек).

При том, что во многих регионах России норматив общей площади жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, составляет 33 квадратных метров на одного человека.

При этом размер помещения для предоставления семьям, имеющим семь и более детей проживающих в сельской местности не менее 10 лет, определяется нормой предоставления, которая в большинстве субъектов Российской Федерации равна 18 кв. м. на человека.

Таким образом, при принятии данного Федерального закона, учитывая сложную финансовую обстановку в регионах России, бюджет страны экономит значительную часть денежных средств, а каждый ребенок, усыновленный из детского дома, обретет семью и счастливое детство.

Лица (родители, усыновители), которым была предоставлена государственная субсидия на приобретение и строительство жилья или на улучшение жилищных условий, в течение последующих 24 (двадцати четырех) месяцев после ее предоставления, должны представить отчет о целевом использовании средств государственной субсидии. Данный отчет предоставляется с учетом того, что государственная субсидия на приобретение и строительство жилья или на улучшение жилищных условий использована на земельном участке, для разрешенного вида

использования, а именно отдельно стоящих индивидуальных 1-3 этажных жилых домов, с придомовыми участками (для предоставления многодетным семьям), который зарегистрирован в собственность (долевую собственность) в уполномоченном органе, о чем в Единый государственный реестр недвижимости внесена запись.

Таким образом, принятие Федерального закона «О жилищных субсидиях семьям, имеющим семь и более детей проживающих в сельской местности не менее 10 лет» будет способствовать улучшению не только демографической структуры современного российского общества, но и социально-экономического состояния государства, также способствует развитию сельской местности на территории России, что является немаловажным моментом на фоне сегодняшней урбанизации, то есть процесса роста городов, в связи с чем повышения удельного веса городского населения, возрастания роли городов во всех сферах жизни общества и преобладание городского образа жизни над сельским на всей территории страны.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О жилищных субсидиях многодетным семьям»

По данным на 1 января 2017 года число многодетных семей, в которых воспитывается семь и более детей, составляет около 5 000 семей.

Размер жилой площади на члена домохозяйства в семьях с тремя и более детьми по состоянию на 2011 год составляет 9,41 кв. метра на члена семьи (по данным Комплексного наблюдения условий жизни населения в 2011 году, выполненного Федеральной службой государственной статистики, далее – Комплексное наблюдение). Точные данные по домохозяйствам с пятью и более детьми отсутствуют, однако, исходя из иных данных, можно заключить, что в таких домохозяйствах размер жилой площади в пересчете на члена семьи будет меньше указанного. Данные комплексного наблюдения также свидетельствуют о том, что 71,1% многодетных семей испытывают стесненность в проживании.

Таким образом, общее число семей, которые смогут претендовать на государственную субсидию, составит примерно 3 500.

Размер помещения определяется нормой предоставления, общая площадь жилого помещения на одного человека равна 18 кв. м.

Среднее количество членом семьи (детей и родителей (усыновителей)) в семьях, в которых воспитывается семь и более детей 9 (девять) человек.

Таким образом, общая площадь жилого помещения для одной семьи составит минимум 162 квадратных метров.

В соответствии с приказом Минстроя России от 4 июля 2018 г. № 387/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2018

года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2018 года», показатель норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2018 года составляет 42 753 рубля.

Расчет средств, необходимых для реализации проекта Закона, произведен по следующей формуле:

$$C = S * K * 12 * N * K$$

где:

S – число семей, в которых воспитывается семь и более детей, проживающих непрерывно в сельской местности на территории соответствующих субъектов Российской Федерации не менее 10 лет;

K – среднее количество членов семьи (детей и родителей (усыновителей)) в семьях, в которых воспитывается семь и более детей;

N – средний норматив стоимости 1 одного квадратного метра жилья в Российской Федерации;

K – коэффициент прогнозируемого уровня инфляции (в 2019 году установлен в размере 1,043).

$$C = 3\,500 * 9 * 18 * 42\,753 * 1.043$$

Таким образом, потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию проекта Закона составит 25 283 311 893 (Двадцать пять миллиардов двести восемьдесят три миллиона триста одиннадцать тысяч восемьсот девяносто три) рубля.

При этом в долгосрочной перспективе очевидно уменьшение нагрузки на бюджеты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в связи с принятием данного проекта Закона.



ПЕРЕЧЕНЬ

Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О жилищных субсидиях многодетным семьям»

Принятие Федерального закона «О жилищных субсидиях многодетным семьям» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

В тоже время потребуется принятие актов уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих порядок возврата жилищных субсидий.





Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.04.2019 10:47
№680339-7; 3.14



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 02 » апреля 2019 г.

№ 2849п-П9

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.Н.Шерину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ШАН-4/78 от 24 января 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона
"О жилищных субсидиях многодетным семьям",
вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы А.Н.Шериным

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом устанавливается порядок и условия предоставления за счет средств федерального бюджета жилищных субсидий семьям, имеющим семь и более детей, граждан Российской Федерации, фактически проживающих в сельской местности не менее 10 лет на момент рождения (усыновления) седьмого ребенка, на улучшение жилищных условий.

Реализация законопроекта поставит граждан, проживающих в городах, имеющих такое же количество детей, в неравное положение с указанными гражданами.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти



субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенции из федерального бюджета), относится в том числе решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (включая многодетные семьи).

Согласно финансово-экономическому обоснованию потребность в бюджетных ассигнованиях при реализации законопроекта составит около 25 млрд. рублей. Между тем источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в законопроекте не определены.

При этом в настоящее время предусмотрены такие меры поддержки семей с детьми, как предоставление средств материнского капитала на улучшение жилищных условий, предоставление социальных выплат в рамках мероприятия "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", снижение процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту для семей, родивших второго и (или) последующего ребенка, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1711, и предоставление в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Также субъектами Российской Федерации могут быть установлены иные меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями с согласия граждан взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

В связи с изложенным Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко

