



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

22.05.2019 № 2379-1/19-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению

А.Е. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 33 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Д.В. Пуляевским, Т.В. Тюриной

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 33 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом статья 33 областного закона от 27 декабря 2013 года № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – областной закон № 106-оз), регулирующая вопросы социальной поддержки медицинских работников и фармацевтических работников, осуществляющих профессиональную деятельность в государственной системе здравоохранения Ленинградской области, излагается в новой редакции.

Согласно предложенной редакции дополнительные гарантии и меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета Ленинградской области, помимо вышеуказанной категории, могут предоставляться также медицинским и фармацевтическим работникам, осуществляющим профессиональную деятельность в подведомственных федеральным органам исполнительной власти медицинских организациях, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и имеющих прикрепленное население Ленинградской области.

Таким образом, законопроектом предлагается расширить категорию медицинских и фармацевтических работников, которым может предоставляться социальная поддержка за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

С учетом части 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), согласно которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам и фармацевтическим работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, и части третьей статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» указанное правовое регулирование представляется допустимым.

Вместе с тем реализация указанных в статье 33 областного закона № 106-оз в редакции законопроекта полномочий может потребовать дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

В связи с этим отмечаем, что в соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

Обращаем внимание, что в целях систематизации регионального законодательства, регулирующего вопросы предоставления мер социальной поддержки, принят областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

В связи с этим полагаем, что в случае установления мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, они должны быть также отражены в указанном областном законе.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

В соответствии с пунктом 14 статьи 2 Федерального закона № 323-ФЗ **фармацевтическим работником** является физическое лицо, которое имеет фармацевтическое образование, работает в **фармацевтической организации** и в трудовые обязанности которого входят оптовая торговля лекарственными средствами, их хранение, перевозка и (или) розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения (далее – лекарственные препараты), их изготовление, отпуск, хранение и перевозка.

Таким образом, рассматриваемая норма в части слов «... и **фармацевтическим** работникам, осуществляющим профессиональную деятельность в... подведомственных федеральным органам исполнительной власти **медицинских организациях**» не согласуется с указанной

федеральной нормой, поскольку фармацевтические работники работают в фармацевтических, а не в медицинских организациях.

Оценивая предложенную редакцию статьи 33 областного закона № 106-оз во взаимосвязи с вышеназванной федеральной нормой и пунктом 6 части 2 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ, согласно которому в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают перечень только **медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий** бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, фактически **дополнительные гарантии и меры социальной поддержки могут быть установлены только медицинским работникам медицинских организаций**, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Одновременно отмечаем правовую неопределенность формулировки «имеющих прикрепленное население Ленинградской области», поскольку не ясно, кто подразумевается под населением Ленинградской области, а также указание на наличие прикрепленного населения Ленинградской области у медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Рассматривая норму статьи 33 областного закона № 106-оз (как в действующей, так и в предложенной редакции) в части слов «могут быть установлены», обращаем внимание на пункт 4 части 2 статьи 2 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области», согласно которому в целях обеспечения соответствия областного законодательства Конституции Российской Федерации и федеральным законам в правовых актах Ленинградской области не допускается предоставление органам государственной власти Ленинградской области или их должностным лицам возможности не исполнять возложенные на них полномочия по своему усмотрению, в том числе необоснованное использование формулировок «вправе» или «может».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин