

20 МАЙ 2019

№ 2687-1/19-02-0



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 680572-7 «О внесении изменений
в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 680572-7
«О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации», внесенный членами Совета Федерации А.А.Турчаком,
В.В.Рязанским, О.В.Мельниченко, А.А.Шевченко, В.С.Тимченко,
А.А.Клишасом, депутатами Государственной Думы Р.В.Кармазиной,
В.Б.Кидяевым, О.Ю.Баталиной, В.В.Бахметьевым, Н.Г.Брыкиным,
И.В.Осиповым, Е.В.Ревенко, Р.Ю.Романенко, Б.Х.Сайтиевым,

Г.К.Сафаралиевым, В.В.Селиверстовым, Т.В.Соломатиной, В.В.Субботом, А.Ф.Тихомировым, Р.К.Хуснулиным, М.С.Шереметом, И.И.Фирюлиным, Л.И.Черкесовым, А.В.Воробьевым, А.А.Гетта, А.С.Грибовым, А.В.Дамдиновым, В.Н.Карамышевым, В.И.Катеневым, Н.С.Кувшиновой, А.А.Максимовым, А.П.Марковым, А.И.Пятикопом, И.В.Сапко, В.С.Скругом, И.Н.Сухаревым, М.В.Тарасенко, А.И.Воеводой, И.И.Гильмутдиновым, А.Е.Загребиним, А.Г.Литовченко, А.Л.Сидоровым, А.М.Шолоховым, А.А.Авдеевым, Н.Р.Будуевым, А.А.Носовым, М.В.Емельяновым, а также Н.Д.Ковалевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
16 мая 2019 года
№ 6127-7 ГД

Вносятся членами Совета Федерации А.А.Турчаком, В.В.Рязанским, О.В.Мельниченко, А.А.Шевченко, В.С.Тимченко, А.А.Клишасом; депутатами Государственной Думы Р.В.Кармазиной, В.Б.Кидяевым, О.Ю.Баталиной, В.В.Бахметьевым, Н.Г.Брыкиным, И.В.Осиповым, Е.В.Ревенко, Р.Ю.Романенко, Б.Х.Сайтиевым, Г.К.Сафаралиевым, В.В.Селиверстовым, Т.В.Соломатиной, В.В.Субботом, А.Ф.Тихомировым, Р.К.Хуснулиным, М.С.Шереметом, И.И.Фирюлиным, Л.И.Черкесовым, А.В.Воробьевым, А.А.Геттой, А.С.Грибовым, А.В.Дамдиновым, В.Н.Карамышевым, В.И.Катеневым, Н.Д.Ковалевым в период исполнения полномочий, Н.С.Кувшиновой, А.А.Максимовым, А.П.Марковым, А.И.Пятикопом, И.В.Сапко, В.С.Скрутом, И.Н.Сухаревым, М.В.Тарасенко, А.И.Воеводой, И.И.Гильмутдиновым, А.Е.Загребиним, А.Г.Литовченко, А.Л.Сидоровым, А.М.Шолоховым, А.А.Авдеевым, Н.Р.Будуевым, А.А.Носовым, М.В.Емельяновым

Проект 680542-У

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Внести в статью 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 52, ст. 7542; 2015, № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; 2017, № 15, ст. 2139, № 31, ст. 4766; 2018, № 32, ст. 5100, № 45, ст. 6837) следующие изменения:

1) часть 7³ после слов «выборного должностного лица местного самоуправления» дополнить словами «или применении в отношении депутата

представительного органа муниципального образования иной меры ответственности»;

2) дополнить частью 7⁵ следующего содержания:

«7⁵. В случае предоставления депутатом представительного органа муниципального образования заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера к нему может быть применена одна из следующих мер ответственности:

а) предупреждение;

б) освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, в том числе от осуществления полномочий на постоянной основе, без прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования и осуществлять полномочия депутата на постоянной основе с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий.»;

3) дополнить частью 7⁶ следующего содержания:

«7⁶. Информация о применении к депутату представительного органа муниципального образования меры ответственности в виде предупреждения подлежит официальному опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».»;

4) дополнить частью 7⁷ следующего содержания:

«7⁷. Порядок принятия решения о применении к депутату представительного органа муниципального образования одной из мер ответственности, указанных в части 7⁵ настоящей статьи, определяется законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.».

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'P' followed by a long, sweeping curve that ends in a small hook.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона разработан с целью содействия развитию местного самоуправления путем введения альтернативных мер ответственности муниципальных депутатов за предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, имуществе.

В настоящее время в случае предоставления депутатом органа местного самоуправления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предусмотрен безальтернативный подход, при котором высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата.

90 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований работают на непостоянной основе и сталкиваются с серьезными затруднениями при заполнении большого пакета декларационных документов, нередко допускают ошибки и неточности. В результате есть множество примеров, когда по итогам проверки деклараций органы прокуратуры инициируют массовые сложения полномочий муниципальных депутатов по формальным основаниям, что, по сути, парализует работу органов местного самоуправления.

В Омской области в 2018 году органы прокуратуры внесли представления рассмотреть вопрос о сложении полномочий почти 300 муниципальных депутатов, что составляет около 7% от общего числа депутатов органов местного самоуправления в области.

В Приморском крае в 2019 году прекратили полномочия 38 депутатов органов местного самоуправления из-за неполной информации в декларациях о доходах.

В феврале 2019 г. прокуратурой Пустошинского района Псковской области было внесено предложение в Собрание депутатов Пустошинского района Псковской области рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий Председателя Собрания депутатов в связи с неточностями в декларации (не отражена в собственности комната). Другими примерами нарушений, допущенных депутатами Пустошинского района, стали неточности в декларациях (не указана премия в размере 300 рублей; округлена сумма 479111 рублей 90 копеек до 479112 рублей).

Аналогичные проблемы отмечены в Алтайском крае, Иркутской области и других регионах.

Конституционный суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно обращал внимание, что применяемые меры юридической ответственности должны соответствовать конституционным требованиям справедливости и соразмерности. В связи с этим объективно назрела необходимость дифференциации юридической ответственности муниципальных

депутатов при применении мер воздействия за допущенные недочеты в представленных сведениях.

Законопроектом предлагается ввести альтернативные меры ответственности депутатов органов местного самоуправления за предоставление заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Такие меры ответственности могут быть аналогичны тем, которые применяются к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации:

- предупреждение;
- освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, в том числе от осуществления полномочий на постоянной основе без прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования и осуществлять полномочия депутата на постоянной основе с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий.

Введение альтернативных мер позволит дифференцировать подход к нарушителям законодательства о противодействии коррупции. И при отсутствии умысла предоставить недостоверные сведения, либо с учетом иных объективных обстоятельств позволить гражданам, имеющим значительный опыт, высокую квалификацию, продолжить осуществлять депутатские полномочия в муниципальном образовании.

Императивно установленная необходимость обнародования информации о лицах, допустивших нарушения, и о принятых к таким лицам мерах позволит избежать злоупотреблений при применении альтернативных мер ответственности.

Законопроект предусматривает, что порядок применения альтернативных мер ответственности должен быть установлен законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.

Принятие законопроекта позволит не применять к муниципальным депутатам чрезмерных санкций и сохранить в составе депутатского корпуса опытные и квалифицированные кадры, что в свою очередь будет содействовать развитию местного самоуправления, позитивно отразится на качестве муниципальной власти, а значит, и на качестве жизни граждан.

При этом в случае серьезных нарушений требований антикоррупционного законодательства сохраняется возможность применения такой меры ответственности, как досрочное прекращение полномочий депутата.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту

федерального закона «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении
изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'A' followed by a long, sweeping horizontal stroke that curves upwards at the end.