

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

20 МАЙ 2019

№ 2684-1/19-02-0

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.05.2019 № 191
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 мая 2019 г.

29. О проекте федерального закона № 680935-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" и Федеральный закон "О страховании вкладов в банках Российской Федерации" (в части изменения очередности удовлетворения требований кредиторов кредитной организации) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, В.В.Белоусов, В.К.Гартунг, А.Н.Грешневиков, О.Н.Епифанова, Д.А.Ионин, С.И.Крючек, О.А.Николаев, Г.З.Омаров, А.А.Ремезков, Н.И.Рыжак, А.В.Терентьев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 15 июня 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июль).

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

03 апреля 2019 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

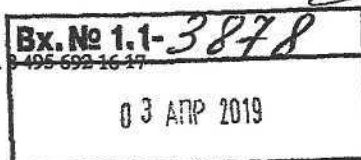
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании ст.104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации»

Приложение:

1. Текст законопроекта на 6 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
 4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.
 5. Проект федерального закона и материалы к нему на магнитном носителе 1 диск.
- Всего 10 листов и один диск.

Исполнитель: Русаков М.Ю.



В.К. Гартунг



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.04.2019 17:26
№680935-7; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы

С.М. Мироновым
В.В. Белоусовым
В.К. Гартунгом
А.Н. Грешневиковым
О.Н. Епифановой
Д.А. Иониным
С.И. Крючком
О.А. Николаевым
Г.З. Омаровым
А.А. Ремезковым
Н.И. Рыжаком
А.В. Терентьевым

Проект № 680935-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон

«О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 189.92 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 N 127-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 43, ст. 4190; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 1, ст. 18, 46; N 44, ст. 4471; 2006, N 30, ст. 3292; N 52, ст. 5497; 2007, N 7, ст. 834; N 18, ст. 2117; N 30, ст. 3753, 3754; N 41, ст. 4845; N 48, ст. 5814; N 49, ст. 6078, 6079; 2008, N 30, ст. 3616; N 49, ст. 5748; 2009, N 1, ст. 4, 14; N 18, ст. 2153; N 29, ст. 3582, 3632; N 51, ст. 6160; N 52, ст. 6450; 2010, N 17, ст. 1988; N 31, ст. 4188, 4196; 2011, N 1, ст. 41; N 7, ст. 905; N 19, ст. 2708; N 27, ст. 3880; N 29, ст. 4301; N 30, ст. 4576; N 48, ст. 6728; N 49, ст. 7015, 7024, 7040, 7061, 7068; N 50, ст. 7357; 2012, N 31, ст. 4333; N 43, ст. 5787; N 53, ст.

7607, 7619; 2013, N 23, ст. 2871; N 26, ст. 3207; N 27, ст. 3477, 3481; N 30, ст. 4084; N 51, ст. 6699; N 52, ст. 6975, 6979, 6984; 2014, N 11, ст. 1095, 1098; N 30, ст. 4217; N 49, ст. 6914; N 52, ст. 7543; 2015, N 1, ст. 10, 11, 29, 35; N 27, ст. 3945, 3958, 3967, 3977; N 29, ст. 4350, 4355, 4362; 2016, N 1, ст. 11, 27, 29; N 23, ст. 3296; N 26, ст. 3891; N 27, ст. 4225, 4237, 4293, 4305, 4237; 2017, N 1, ст. 29; N 18, ст. 2661; N 25, ст. 3596; N 31, ст. 4761, 4767, 4815, 4830; N 48, ст. 7052; 2018, N 1, ст. 54; N 11, ст. 1588; N 18, ст. 2557, 2576; N 28, ст. 4139) следующие изменения:

1) подпункт 2 пункта 3 после слов «, и указанных в пункте 6 настоящей статьи лиц)» дополнить словами «, в части суммы вклада, превышающей сумму возмещения при наступлении страхового случая, установленную Федеральным законом «О страховании вкладов в банках Российской Федерации», но не более десяти миллионов рублей;»;

2) подпункт 2.1 пункта 3 изложить в следующей редакции:

«2.1) требования физических лиц, являющихся кредиторами кредитной организации по договорам банковского вклада, внесение денежных средств по которым удостоверено сберегательным сертификатом (за исключением лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, если такие вклады внесены для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской деятельности, а также адвокатов, нотариусов и иных лиц, если такие вклады внесены для осуществления предусмотренной федеральным законом профессиональной деятельности, и указанных в пункте 6 настоящей статьи лиц), в части суммы вклада, удостоверенной сберегательным сертификатом, превышающей сумму возмещения при наступлении страхового случая, установленную законом «О страховании вкладов в банках Российской Федерации», но не более десяти миллионов рублей, и если указанные лица являлись

владельцами сберегательных сертификатов на день отзыва у кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций;»;

3) подпункты 3, 4 пункта 3 признать утратившими силу;

4) дополнить статью пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. Во вторую очередь удовлетворяются:

1) требования физических лиц, являющихся кредиторами кредитной организации по заключенным с ними договорам банковского вклада и (или) договорам банковского счета, в том числе договорам банковского вклада в драгоценных металлах и (или) договорам банковского счета в драгоценных металлах, и требования физических лиц, являющихся кредиторами кредитной организации по договорам номинального счета и (или) счета эскроу (за исключением лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, если такие счета (вклады) открыты для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской деятельности, а также адвокатов, нотариусов и иных лиц, если такие счета (вклады) открыты для осуществления предусмотренной федеральным законом профессиональной деятельности, и указанных в пункте 6 настоящей статьи лиц), в части суммы вклада, превышающей десять миллионов рублей;

2) требования физических лиц, являющихся кредиторами кредитной организации по договорам банковского вклада, внесение денежных средств по которым удостоверено сберегательным сертификатом (за исключением лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, если такие вклады внесены для осуществления предусмотренной федеральным законом предпринимательской деятельности, а также адвокатов, нотариусов и иных лиц, если такие вклады внесены для осуществления предусмотренной федеральным законом профессиональной

деятельности, и указанных в пункте 6 настоящей статьи лиц), в части суммы вклада, удостоверенной сберегательным сертификатом, превышающей десять миллионов рублей, и если указанные лица являлись владельцами сберегательных сертификатов на день отзыва у кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций;

3) требования Агентства по договорам банковского вклада (депозита) и договорам банковского счета, перешедшие к нему в соответствии с Федеральным законом «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» (за исключением требований по договорам банковского вклада (депозита) и договорам банковского счета, стороной по которым были юридические лица, отнесенные в соответствии с законодательством Российской Федерации к малым предприятиям), а также в результате исполнения за банк компенсации приобретателю стоимости имущества, возвращаемого в порядке обратной передачи в соответствии со статьей 189.55 настоящего Федерального закона;

4) требования Банка России, перешедшие к Банку России в соответствии с настоящим Федеральным законом в результате осуществления выплат Банка России по вкладам физических лиц в банках, признанных банкротами и не участвующих в системе обязательного страхования вкладов в банках Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в статью 13 Федерального закона «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» от 23.12.2003 N 177-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 52, ст. 5029; 2004, N 34, ст. 3521; 2005, N 1, ст. 23; N 43, ст. 4351; 2006, N 31, ст. 3449; 2007, N 12, ст. 1350; 2008, N 42, ст. 4699; N 52, ст. 6225; 2009, N 48, ст. 5731; N 52, ст. 6225; 2011, N 1, ст. 49; N 27, ст. 3873; N 29, ст. 4262; N 49, ст. 7059; 2013, N 19, ст.

2308; N 27, ст. 3438; N 49, ст. 6336; N 52, ст. 6975; 2014, N 14, ст. 1533; N 30, ст. 4219; N 52, ст. 7543; 2015, N 1, ст. 4, 14; N 27, ст. 3958; N 29, ст. 4355; 2016, N 27, ст. 4297; 2017, N 18, ст. 2661, 2669; N 31, ст. 4789, 4816; 2018, N 1, ст. 54, 66; N 11, ст. 1588; N 18, ст. 2576; Российская газета, 2018, 6 июля; 2018, N 32, ст. 5115) изменение, часть 2 изложив в следующей редакции:

«2. В ходе банкротства (ликвидации) банка, в отношении которого наступил страховой случай, требования, перешедшие к Агентству в результате выплаты им возмещения по вкладам (за исключением вкладов малых предприятий), удовлетворяются во второй очереди кредиторов, а требования, перешедшие к Агентству в результате выплаты им возмещения по вкладам малых предприятий, удовлетворяются в третьей очереди кредиторов.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, по которым в деле о банкротстве кредитных организаций конкурсное производство не завершено.

Президент

Российской Федерации



С.М. Миронов



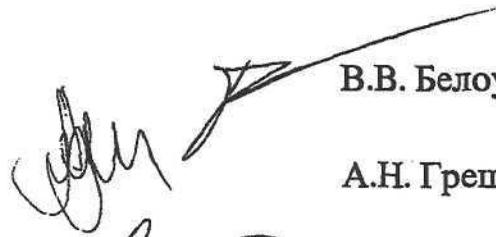
В.К. Гартунг



О.Н. Епифанова



С.И. Крючек



В.В. Белоусов



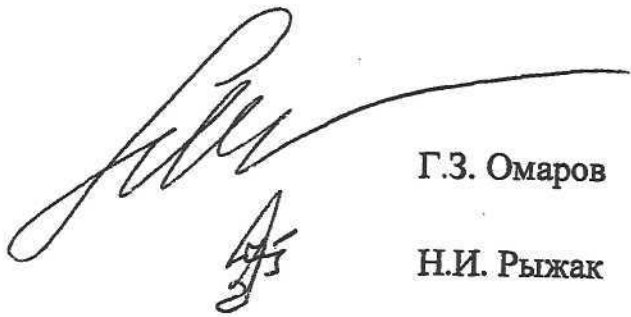
А.Н. Грешневиков



Д.А. Ионин



О.А. Николаев



Г.З. Омаров
Н.И. Рыжак



А.А. Ремезков
А.В. Терентьев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации»

Практика применения законодательства при банкротстве кредитных организаций привела к росту количества граждан, которые понесли финансовые потери при процедуре банкротства. Причиной потерь стали нормы существующего законодательства, при котором вкладчик (физическое лицо) имеет возможность получения только сумму гарантированного возмещения, независимо от размеров вклада.

Также одной из причин стал низкий уровень финансовой грамотности населения, отсутствие навыков управления значительными (по меркам большинства граждан) суммами, излишнее доверие к финансовой системе страны.

В таких случаях, государство должно предоставлять дополнительную защиту более слабой стороне, которой являются вкладчики (физические лица). Для реализации механизма защиты, предлагается изменение очередности удовлетворения требований при процедуре банкротства кредитной организации, а именно:

- для требований Агентства Страхования Вкладов и Банка России предусмотреть вторую очередь, вместо существующей первой.

- установить первую очередь требований для вкладчиков, сумма вкладов которых превышает сумму гарантированного возмещения. При этом для этих целей предполагается право требования суммы, превышающей сумму гарантированного возмещения, но не превышающую 10 млн. рублей.

Таким образом, при принятии этой нормы закона указанная категория вкладчиков получит возможность выступать самостоятельным лицом при процедуре банкротства кредитной организации и получит возможность в приоритетном порядке, по сравнению с Агентством Страхования Вкладов, получить сумму, превышающую сумму гарантированного возмещения, но не более 10 млн. рублей, а саму сумму гарантированного возмещения получить от Агентства.

Количество таких вкладчиков невелико, и не окажет существенного влияния на сумму, переходящую к Агентству Страхования Вкладов для обеспечения выплат гарантированного возмещения.

Действие законопроекта предполагается распространить на правоотношения, по которым в деле о банкротстве кредитных организаций конкурсное производство не завершено.

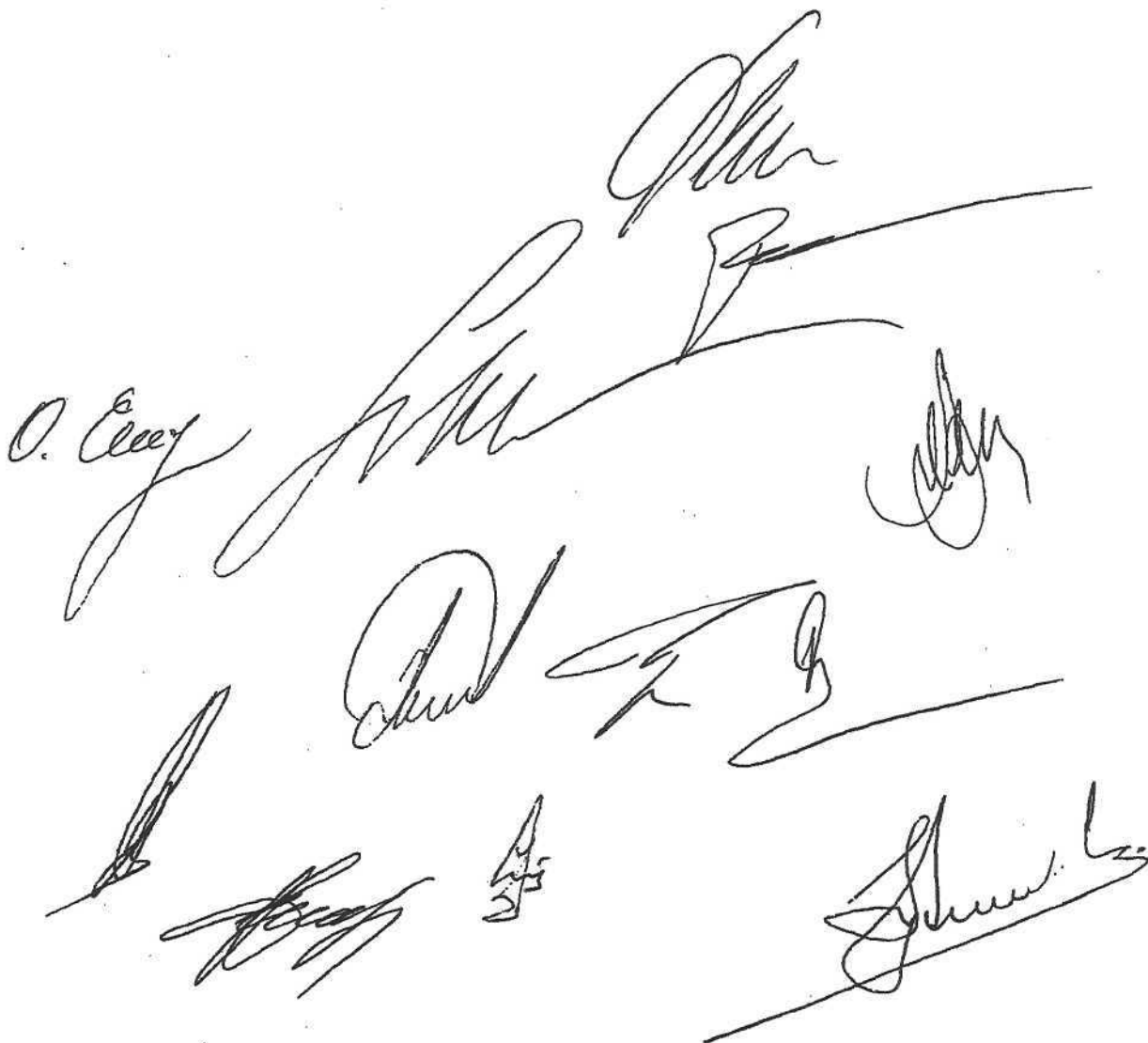
Принятие этой нормы закона позволит защитить значительное количество вкладчиков, пострадавших от банкротства кредитных организаций и повысит доверие к банковской системе страны.

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'О. Есеев'. In the center, there is a large, stylized signature. To the right of this, there is a smaller signature. Below the large central signature, there are several other signatures and initials, including one that looks like 'Александр' and another that looks like 'Владимир'. The signatures are written in a cursive, handwritten style.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



The lower half of the document contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'О. Есеев'. To its right and slightly higher is a large, stylized signature. Below these, there are several other signatures of varying sizes and styles, some appearing to be initials or abbreviated names. The signatures are scattered across the lower half of the page, with some overlapping.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Федеральный закон «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

