

17 МАЙ 2019

№ 2400-1/19-06-0-А



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О возложении на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 06.05.2019 №2400-1/19-06-0, рассмотрев проект областного закона «О возложении на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – Проект областного закона, Законопроект), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

Представленный Законопроект предусматривает возложение отдельных государственных полномочий на государственную регистрацию рождения при обращении родителей-граждан Российской Федерации, состоящих в браке, или одиноких родителей (за исключением установленных случаев) (далее – отдельные государственные полномочия)

на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГБУ ЛО «МФЦ»).

Возможность возложения законом субъекта Российской Федерации отдельных государственных полномочий на многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг закреплена в пункте 2.2 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее - Федеральный закон от 15.11.1997 №143-ФЗ).

Проектом областного закона предусмотрено, что при исполнении отдельных государственных полномочий ГБУ ЛО «МФЦ» будут осуществляться следующие полномочия:

- составление записей актов о рождении;
- выдача свидетельств о рождении;
- передача на хранение в органы записи актов гражданского состояния составленных на бумажном носителе записей актов о рождении, а также документов, послуживших основанием для государственной регистрации рождения.

Кроме того, Проектом областного закона предусмотрено, что финансовое обеспечение ГБУ ЛО «МФЦ» по осуществлению отдельных государственных полномочий предусмотрено за счет субвенций из федерального бюджета, предоставляемых областному бюджету Ленинградской области.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию (далее - ФЭО) к Законопроекту, его принятие не потребует дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области в связи с тем, что в 2019 году бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субвенций местным бюджетам в целях реализации отдельных государственных полномочий, будут сокращены на сумму 101,9 тыс. руб., а бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление ГБУ ЛО «МФЦ» субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), будут увеличены на аналогичную сумму.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 №143-ФЗ полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений) и финансируются за счет субвенций из федерального бюджета. Согласно пункту 5 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 №143-ФЗ в случае наделения законом субъекта Российской Федерации полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния органов местного самоуправления их финансовое обеспечение осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета,

предусмотренных для соответствующего субъекта Российской Федерации, которые зачисляются в установленном порядке на счета местных бюджетов согласно распределению, установленному органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Областным законом от 08.12.2005 №112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее - Областной закон от 08.12.2005 №112-оз) отдельными государственными полномочиями наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 6 Областного закона от 08.12.2005 №112-оз финансирование расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, является расходным обязательством Ленинградской области и осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, предоставляемых областному бюджету Ленинградской области, размер которых ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

Согласно областному закону от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Областной закон от 20.12.2018 №130-оз) сумма указанных субвенций на 2019 год составляет 104613,2 тыс. руб., в том числе: Выборгскому району предусмотрено 11291,5 тыс. руб., Гатчинскому району – 13841 тыс. руб., Приозерскому району – 3419,2 тыс. руб.

Согласно части 3 статьи 6 Областного закона от 08.12.2005 №112-оз размер субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления, определяется в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (Приложение №1 к Областному закону от 08.12.2005 №112-оз) (далее - Методика) и Таблицей коэффициентов сложности актов гражданского состояния и юридически значимых действий, совершаемых органами записи актов гражданского состояния (Приложение №2 к Областному закону от 08.12.2005 №112-оз).

Пунктом 2 Методики установлено, что размер субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенции областному

бюджету Ленинградской области из федерального бюджета, определяется по формуле: $C_i^{ЗАГС} = A_i \times N_i \times K_i + (B_{pi} - B_{fi}) \div X_g \times G \times L_i$,

где A_i - количество актов гражданского состояния и юридически значимых действий, совершенных органом записи актов гражданского состояния местного самоуправления муниципального района и городского округа за отчетный период;

N_i - средний норматив финансовых затрат (в расчете на одно юридически значимое действие) на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части составления записей актов гражданского состояния и совершения иных юридически значимых действий для Ленинградской области, который определяется на соответствующий год в порядке, установленном Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации;

K_i - средний коэффициент сложности актов гражданского состояния и юридически значимых действий, совершаемых органами записи актов гражданского состояния в Ленинградской области, который определяется на соответствующий год в порядке, установленном Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации;

B_{pi} - количество записей актов гражданского состояния, составленных органом записи актов гражданского состояния местного самоуправления муниципального района и городского округа, подлежащих конвертации (преобразованию) в форму электронного документа;

B_{fi} - количество записей актов гражданского состояния, составленных органами записи актов гражданского состояния местного самоуправления муниципального района и городского округа, подлежащих конвертации (преобразованию) в форму электронного документа, конвертированных (преобразованных) в форму электронного документа;

X_g - оставшийся период перевода книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) в электронную форму (количество лет);

G - средний норматив финансовых затрат (в расчете на одну запись акта гражданского состояния, подлежащую конвертации (преобразованию) в форму электронного документа) на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), который определяется на соответствующий год в порядке, установленном Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации;

L_i - средний коэффициент сложности конвертации (преобразования) записей актов гражданского состояния в форму электронного документа в Ленинградской области, который определяется на соответствующий год в

порядке, установленном Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.

Согласно статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение осуществляет деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности, в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями. Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества. Кроме того, из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным учреждениям на иные цели.

Учитывая изложенное, принятие Проекта областного закона повлечет увеличение объема расходных обязательств Ленинградской области, связанных с предоставлением указанных субсидий ГБУ ЛО «МФЦ», за счет сокращения соответствующего объема расходных обязательств Ленинградской области, связанных с предоставлением органам местного самоуправления субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий, обусловленного прекращением осуществления органами местного самоуправления части переданных отдельных полномочий. Вместе с тем ввиду отсутствия в ФЭО данных по всем элементам формулы определения размера субвенций, отраженной в Методике, подтвердить обоснованность указанной в ФЭО суммы перераспределения бюджетных ассигнований (101,9 тыс. руб.) не представляется возможным.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 21 Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 №1376 (далее - Правила), многофункциональный центр должен использовать автоматизированную информационную систему (далее - АИС «МФЦ»), обеспечивающую интеграцию с федеральной информационной системой в части подготовки в автоматизированной информационной системе многофункционального центра и передачи в электронном виде в федеральную информационную систему информации, необходимой для составления и регистрации актов гражданского состояния, совершения иных юридически значимых действий непосредственно в федеральной информационной системе в объеме функций и полномочий, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации об актах гражданского состояния могут быть

возложены на многофункциональные центры, а также в части обмена необходимой технологической информацией (в случае принятия уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об интеграции с указанными системами). Согласно единому реестру государственных информационных ресурсов и государственных информационных систем Ленинградской области собственником АИС «МФЦ» является Правительство Ленинградской области (реестровый номер 1-33-0-00-01). В соответствии с Областным законом от 20.12.2018 №130-оз главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на обеспечение функционирования и развития автоматизированной системы управления деятельностью МФЦ и региональных сегментов федеральных информационных систем, региональных информационных систем Ленинградской области и ведомственных информационных систем, является Комитет цифрового развития Ленинградской области. Таким образом, принятие Законопроекта может повлечь введение новых или увеличение объема существующих расходных обязательств Ленинградской области, связанных с необходимостью усовершенствования (доработки) АИС «МФЦ» в соответствии с пунктом 21 Правил.

Кроме того, учитывая, что финансовое обеспечение деятельности ГБУ ЛО «МФЦ», функционирования (развития) автоматизированной системы управления деятельностью МФЦ и региональных сегментов федеральных информационных систем, региональных информационных систем Ленинградской области и ведомственных информационных систем осуществляется в рамках государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №395, принятие Проекта областного закона может потребовать внесения соответствующих изменений в указанную государственную программу и Областной закон от 20.12.2018 №130-оз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова