



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 611-55-85

17.05.19 № 2157-1/19-22-0-5

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету и налогам

Т.В. Бездетко

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
В.А. Коваленко, А.А. Перминовым, Н.Л. Беловой
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – законопроект), сообщает следующее.

Законопроектом предлагается предусмотреть льготу по транспортному налогу для категории налогоплательщиков - инвалиды 1 и 2 группы по общему заболеванию, в виде полного освобождения от его уплаты.

Законопроект внесен в соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области и в целом не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Согласно четвертому абзацу статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» порядок и условия признания лица инвалидом устанавливаются Правительством Российской Федерации. Для реализации положений федерального законодательства постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 95 приняты Правила признания лица инвалидом (далее – Правила), согласно пункту 29 которых по результатам медико-социальной экспертизы гражданина составляется акт. Приказом Минтруда России от 13 апреля 2015 года № 228н «Об утверждении формы

акта медико-социальной экспертизы гражданина и Порядка его составления» установлено, что в пункте 13 раздела II акта медико-социальной экспертизы гражданина указывается причина инвалидности: **общее заболевание**; трудовое увечье; профессиональное заболевание; военная травма, а также иные причины, установленные законодательством Российской Федерации.

Таким образом, гражданин может быть признан инвалидом с установлением 1 или 2 группы инвалидности не только по причине общего заболевания, но и по другим причинам. Законопроектом дополнительную категорию налогоплательщиков, которой предоставляется льгота по уплате транспортного налога, предлагается определить как «инвалиды 1 и 2 группы по общему заболеванию». Полагаем, что в этом случае будет нарушаться заложенный Конституцией Российской Федерации принцип справедливости, направленный на предотвращение необоснованного предоставления преимущества инвалидам 1 и 2 группы по причине общего заболевания по сравнению с инвалидами 1 и 2 группы по другим основаниям.

С целью устранения указанного замечания и предоставления равных гарантий прав всем инвалидам 1 и 2 группы предлагаем категорию налогоплательщиков определить как «инвалиды 1 и 2 группы» без указания причин инвалидности.

2. Пунктом 7 Правил установлено, что в зависимости от степени выраженности стойких расстройств функций организма, возникших в результате заболеваний, последствий травм или дефектов, гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности.

В законопроекте группа инвалидности обозначается арабскими цифрами. Группу инвалидности следует обозначить в формате, используемом в Правилах, а именно римскими цифрами.

3. Согласно Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания) при внесении изменений в областной закон обязательно указываются вид акта, дата подписания акта, его регистрационный номер, а также его наименование. По общему правилу, номера и даты областных законов, которыми были внесены изменения в основной закон, не указываются, а приводятся как «с последующими изменениями».

4. Поскольку в областной закон от 22 ноября 2002 года № 51-оз «О транспортном налоге» вносится одно изменение, то в наименовании и первом абзаце статьи 1 законопроекта слово «изменений» необходимо указать в единственном числе.

5. Статью 2 законопроекта о вступлении в силу областного закона следует привести в соответствие с требованиями части 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации, изложив ее в следующей редакции: «Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.».

6. Согласно пунктам 41, 42 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов при внесении дополнений в статью, часть статьи, пункт, подпункт, абзац указываются слова, после которых это дополнение должно находиться и слова, а не словосочетания, которыми дополняется структурная единица. В связи с чем во втором абзаце статьи 1 законопроекта слова «дополнить словосочетанием» следует заменить на «дополнить словами».

Следует также отметить, что для рассмотрения законопроекта на заседании Законодательного собрания Ленинградской области согласно статье 31 Устава Ленинградской области необходимо заключение Губернатора Ленинградской области.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Указанные в заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин