



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 МАЙ 2019

№ 2033-1/19-22-06

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311

Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

14.05.19 № 8-9471/2018-3-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – Законопроект), внесенного 12 апреля 2019 года депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Перминовым, сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 7 областного закона от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (далее – областной закон № 106-оз), в части установления Правительству Ленинградской области полномочий по организации осуществления ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии с федеральным законодательством и по организации осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии с требованиями к его организации и проведению, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также в статью 26 областного закона № 106-оз, в части дополнения требованиями, учитываемыми при формировании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Ленинградской области.

Относительно предлагаемых пунктом 1 части 1 статьи 1 Законопроекта изменений в статью 7 областного закона № 106-оз в части установления Правительству Ленинградской области полномочий по организации осуществления ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии с федеральным законодательством (далее – организация осуществления ведомственного контроля, ведомственный контроль) необходимо отметить следующее.

Статьей 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) установлен исчерпывающий перечень полномочий органов государственной власти

000499

субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, не предусматривающий такого полномочия как организация осуществления ведомственного контроля.

В соответствии со статьями 85 и 87 Федерального закона № 323-ФЗ контроль в сфере охраны здоровья включает в себя, в том числе, контроль качества и безопасности медицинской деятельности, формами которого являются, в том числе, ведомственный контроль и внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности.

В силу положений статьи 89 Федерального закона № 323-ФЗ, определяющей перечень органов ведомственного контроля и порядок организации проведения такого контроля, ведомственный контроль осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении подведомственных им органов и организаций.

В соответствии с частью 2 названной статьи Федерального закона № 323-ФЗ порядок организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Соответствующий порядок утвержден Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2012 № 1340н.

Относительно предлагаемых пунктом 2 части 1 статьи 1 Законопроекта изменений в статью 7 областного закона № 106-оз в части установления Правительству Ленинградской области полномочий по организации осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности (далее - организация осуществления внутреннего контроля, внутренний контроль) в соответствии с требованиями к его организации и проведения, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, следует отметить следующее.

Статьей 16 Федерального закона № 323-ФЗ установлен исчерпывающий перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, не предусматривающий такого полномочия как организация осуществления внутреннего контроля.

Кроме того предлагаемое Законопроектом вышеуказанное полномочие Правительства Ленинградской области в буквальном смысле будет распространяться на органы и организации всех систем здравоохранения (государственной, муниципальной и частной).

Согласно статье 90 Федерального закона № 323-ФЗ внутренний контроль осуществляется органами, организациями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения в соответствии с требованиями к его организации и проведению, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, федеральным законодательством полностью урегулирован вопрос осуществления ведомственного и внутреннего контроля и не требует дополнительного законодательного регулирования.

Относительно предлагаемых частью 2 статьи 1 Законопроекта изменений в статью 26 областного закона № 106-оз в части дополнения частью пятой, определяющей элементы, учитываемые при формировании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области, следует отметить следующее.

Частью 4 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ федеральным законодателем определен исчерпывающий перечень элементов, учитываемых при формировании

территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – территориальная программа), который не подлежит изменению законодательством субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, предлагаемые Законопроектом изменения:

- дублируют положения части 4 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ (за исключением положения в части учета клинических рекомендаций);

- расширяют установленный федеральным законодателем исчерпывающий перечень элементов, учитываемых при формировании территориальной программы – в части включения в перечень такого элемента как клинические рекомендации.

В этой связи обращаю внимание, что в силу положений части 7 статьи 80 Федерального закона № 323 (в редакции подпункта «б» пункта 11 статьи 2 Федерального закона от 25.12.2018 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций», вступающего в законную силу с 1 января 2022 года) начиная с 1 января 2022 года клинические рекомендации в обязательном порядке будут учитываться при формировании программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в рамках которой устанавливаются требования к территориальным программам в части определения порядка, условий предоставления медицинской помощи, критериев доступности медицинской помощи.

Кроме того, к Законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Учитывая вышеизложенное, Законопроект не рекомендуется к принятию.

С уважением,

Первый заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области
- председатель комитета финансов



Р.И. Марков