



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт Петербург
Тел. (812) 611-55-85

15.05.2019 № 1997-1/19-06-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Ленинградской области отдельными государственными
полномочиями Российской Федерации, переданными органам
государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной
регистрации актов гражданского состояния»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в
областной закон «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области отдельными
государственными полномочиями Российской Федерации, переданными
органам государственной власти Ленинградской области, в сфере
государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее –
законопроект), правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента
Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается уточнить значение показателя « N_i »,
используемого в формуле расчета размера субвенций, предоставляемых
местным бюджетам за счет субвенции областному бюджету Ленинградской
области из федерального бюджета $C_i^{ЗАГС}$ на обеспечение государственной
регистрации актов гражданского состояния.

Абзацем четвертым пункта 2 приложения 1 к областному закону от 8
декабря 2005 года № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области отдельными
государственными полномочиями Российской Федерации, переданными
органам государственной власти Ленинградской области, в сфере
государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее –
областной закон № 112-оз) показатель « N_i » определяется как средний

норматив финансовых затрат (в расчете на одно юридически значимое действие) на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части составления записей актов гражданского состояния и совершения иных юридически значимых действий для Ленинградской области, который определяется на соответствующий год в порядке, установленном Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации (далее также – норматив финансовых затрат).

В соответствии с предложенной законопроектом редакцией абзаца четвертого пункта 2 приложения 1 к областному закону № 112-оз показатель «Н₁» определяется как средний норматив финансовых затрат (в расчете на одно юридически значимое действие) на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части составления записей актов гражданского состояния и совершения иных юридически значимых действий для Ленинградской области, который определяется на соответствующий год в порядке, установленном Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, **за исключением расходов на приобретение бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния.**

Таким образом, из норматива финансовых затрат предлагается исключить расходы на приобретение бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния.

Указанное изменение, по мнению разработчика законопроекта, необходимо в целях реализации Управлением записи актов гражданского состояния Ленинградской области (далее также – Управление) полномочий по приобретению бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и выделения Управлению финансовых средств для их приобретения, поскольку в соответствии с пунктом 3 Правил изготовления бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, их приобретения, учета и уничтожения поврежденных бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2018 года № 1191, бланки свидетельств приобретаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в компетенцию которых входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территориях субъектов Российской Федерации в интересах органов записи актов гражданского состояния, а также органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений в случае наделения их в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ) законами субъектов Российской Федерации.

Федерации полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Правовое управление полагает, что законопроект не противоречит федеральному законодательству, но вместе с тем необходимость принятия законопроекта может быть поставлена под сомнение в связи с нижеследующим.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 4 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ в случае наделения законом субъекта Российской Федерации полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния органов местного самоуправления их финансовое обеспечение осуществляется за счет субвенций, предусмотренных для соответствующего субъекта Российской Федерации.

Методика распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 года № 513.

Названной Методикой определена формула расчета размера субвенции на обеспечение государственной регистрации актов гражданского состояния, выделяемой бюджету субъекта Российской Федерации (C_i^{3AGC}).

В указанной формуле расчета субвенции на обеспечение государственной регистрации актов гражданского состояния, выделяемой бюджету субъекта Российской Федерации, за счет которой осуществляется финансирование расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, используется показатель « H_i ».

Данный показатель определяется как средний норматив финансовых затрат (в расчете на одно юридически значимое действие) на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части составления записей актов гражданского состояния и совершения иных юридически значимых действий для субъекта Российской Федерации или г. Байконура, который определяется на соответствующий год в порядке, установленном Министерством юстиции Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.

Аналогичное определение показателя « H_i » содержится в абзаце четвертом пункта 2 приложения 1 к областному закону № 112-оз.

Порядок определения среднего норматива финансовых затрат (в расчете на одно юридически значимое действие) на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния для субъекта Российской Федерации утвержден приказом Минюста России от 4 марта 2014 года № 28.

В соответствии с названным Порядком при определении среднего норматива финансовых затрат (в расчете на одно юридически значимое действие) на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния для субъекта Российской Федерации учитываются следующие виды расходов: на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, на оплату услуг связи, на оплату транспортных услуг, на оплату коммунальных услуг, на оплату арендной платы за пользование имуществом, на оплату услуг по содержанию имущества, на оплату прочих расходов.

Расходы на приобретение бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния в указанный норматив не входят.

Таким образом, приобретение бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а не за счет субвенции, выделяемой бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

В связи с указанным расходы на приобретение бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния не входят в норматив финансовых затрат «Н₁», используемый в формуле расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенции областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета, и, следовательно, не могут быть исключены из него.

На основании вышеизложенного полагаем, что внесение предложенного изменения не требуется.

Кроме того, из пояснительной записки не представляется возможным уяснить взаимосвязь между предложенным изменением и реализацией Управлением полномочий по приобретению бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния.

Также к законопроекту имеются следующие замечания юридико-технического характера.

Статья 1 законопроекта не соответствует требованиям пункта 41 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Методические рекомендации).

В целях устранения указанного юридико-технического замечания в статье 1 законопроекта слова «Внести в приложение 1 к областному закону» следует заменить словами «Внести в **абзац четвертый пункта 2** приложения 1 к областному закону».

С учетом пункта 48 Методических рекомендаций отсутствует необходимость изложения абзаца четвертого пункта 2 приложения 1 к областному закону № 112-оз в новой редакции, поскольку текст указанного абзаца существенно не меняется, а фактически дополняется словами «, за

исключением расходов на приобретение бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния».

В соответствии с Методическими рекомендациями внесение предложенного изменения (в случае его внесения) должно быть оформлено путем дополнения абзаца четвертого пункта 2 приложения 1 к областному закону № 112-оз вышеуказанными словами.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин