



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

14.05.2019 № 2400-1/19-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

И.Ф. Гилязову

Заключение

на проект областного закона «О возложении на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект областного закона «О возложении на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – законопроект), правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в пределах полномочий органов государственной власти Ленинградской области в соответствии с пунктом 2² статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ), согласно которому полномочия на государственную регистрацию рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого

производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства) и смерти могут быть возложены законом субъекта Российской Федерации также на многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Законопроектом предлагается возложить на государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГБУ ЛО «МФЦ») полномочия по государственной регистрации рождения **по заявлению родителей**, за исключением полномочий по государственной регистрации рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства, а также полномочий по государственной регистрации рождения в случаях: рождения ребенка по заявлению супругов, давших согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, рождения найденного (подкинутого ребенка), рождения ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую мать обратилась после родов, рождения ребенка вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи.

Исключение из числа полномочий ГБУ ЛО «МФЦ» полномочий по государственной регистрации рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства, обусловлено федеральной нормой, закрепленной в пункте 2² статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ.

Вместе с тем необходимость исключения из числа полномочий ГБУ ЛО «МФЦ» полномочий по государственной регистрации рождения в иных случаях, указанных в части 1 статьи 1 законопроекта, не ясна и в пояснительной записке не отражена.

Одновременно отмечаем, что государственная регистрация рождения в названных случаях производится по заявлению лиц, указанных в пункте 5 статьи 16, пункте 1 статьи 19, пункте 1 статьи 19¹ и абзаце четвертом пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 143-ФЗ, а **не по заявлению родителей**.

В связи с этим возложение на ГБУ ЛО «МФЦ» государственной регистрации рождения только по заявлению родителей не требует дополнительной конкретизации в виде исключения случаев государственной регистрации рождения, государственная регистрация которого производится по заявлению иных лиц, и, соответственно, ГБУ ЛО «МФЦ» не осуществляется.

Кроме того, согласно части 1 статьи 1 законопроекта на МФЦ возлагаются полномочия по государственной регистрации рождения только при обращении родителей – **граждан Российской Федерации, состоящих в браке, или одиноких родителей**.

Вместе с тем указанное регулирование не согласуется с положениями статьи 16 Федерального закона № 143-ФЗ, предусматривающими, что с заявлением о рождении ребенка обращаются **родители (один из родителей)** независимо от наличия у них гражданства Российской Федерации и того, состоят они в браке или не состоят.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту не указано обоснование необходимости исключения из полномочий, возложенных на ГБУ ЛО «МФЦ», полномочий по государственной регистрации рождения по заявлению лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации.

В части 2 статьи 1 законопроекта дублируется федеральная норма, закрепленная в пункте 2² статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ, имеющая прямое действие. В связи с этим необходимость ее закрепления в законопроекте отсутствует. Предлагаем исключить указанную норму из законопроекта.

Статьей 2 законопроекта предусматривается поэтапное возложение на МФЦ полномочий по государственной регистрации рождения в различных муниципальных образованиях Ленинградской области.

Вместе с тем наименование указанной статьи «Порядок возложения государственных полномочий на ГБУ ЛО «МФЦ» не согласуется с содержанием абзаца первого, которым предусмотрено, что ГБУ ЛО «МФЦ» самостоятельно организует деятельность по осуществлению отдельных государственных полномочий, указанных в статье 1 законопроекта, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Таким образом, отсутствует смысловая нагрузка положений, закрепленных в абзаце первом статьи 2 законопроекта.

Статьей 3 законопроекта регулируются вопросы ответственности ГБУ ЛО «МФЦ» и работников ГБУ ЛО «МФЦ» за ненадлежащее осуществление полномочий по государственной регистрации рождения.

В соответствии с указанной статьей законопроекта ответственность ГБУ ЛО «МФЦ» и работников ГБУ ЛО «МФЦ» за ненадлежащее осуществление полномочий по государственной регистрации рождения устанавливается в соответствии с Федеральным законом № 143-ФЗ.

Вместе с тем, поскольку вопросы ответственности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, на которые возложены полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния, и их работников регулируются Федеральным законом № 143-ФЗ (см. пункт 2² статьи 4 и статью 78), необходимость в закреплении указанной нормы отсутствует.

Кроме того, указанная статья не имеет самостоятельного правового регулирования. Предлагаем исключить рассматриваемую норму из законопроекта.

Статьей 4 законопроекта регулируются вопросы финансового обеспечения осуществления МФЦ возложенных на него полномочий.

Отмечаем несогласованность наименования указанной статьи «Финансовое обеспечение ГБУ ЛО «МФЦ» по осуществлению отдельных государственных полномочий» с ее содержанием в части слов «Финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий».

Статья 5 законопроекта разработана на основании положений пункта 2² статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ, согласно которым в случае ненадлежащего осуществления многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг полномочий, предусмотренных абзацем первым названного пункта, такие полномочия могут быть изъяты в порядке, предусмотренном абзацем двенадцатым указанного пункта, на основании представления уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния. **Порядок изъятия возложенных на многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг полномочий, предусмотренных абзацем первым пункта 2² статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ, устанавливается законом соответствующего субъекта Российской Федерации.**

Вместе с тем указанная статья законопроекта, согласно которой осуществление ГБУ ЛО «МФЦ» отдельных государственных полномочий, указанных в статье 1 законопроекта, прекращается на основании областного закона, не содержит порядок изъятия возложенных на МФЦ полномочий, а предусматривает отсылочное регулирование к неопределенному областному закону.

Однако с учетом положений пункта 2² статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ и предмета регулирования законопроекта полагаем, что правовое регулирование порядка изъятия возложенных на МФЦ полномочий по государственной регистрации рождения должно быть установлено в законопроекте.

В качестве примера обращаем внимание на Закон Московской области от 2 октября 2018 года № 161/2018-оз «О внесении изменений в Закон Московской области «Об образовании и деятельности органов записи актов гражданского состояния Московской области», в котором порядок изъятия возложенных на МФЦ полномочий регулируется указанным законом.

Кроме того, отмечаем несогласованность наименования рассматриваемой статьи законопроекта «**Порядок изъятия** возложенных на ГБУ ЛО «МФЦ» отдельных государственных полномочий» с ее содержанием в части слов «Осуществление... отдельных государственных полномочий... **прекращается**».

Рассматривая статью 6 законопроекта, регулиющую порядок вступления в силу законопроекта, во взаимосвязи с положениями статьи 2 законопроекта, отмечаем неопределенность формулировки «с учетом

особенностей, предусмотренных статьей 2 настоящего областного закона», которая свидетельствует о неопределенности срока вступления законопроекта в законную силу.

Кроме того, с учетом предполагаемой даты вступления в силу законопроекта (в случае его принятия до 1 октября 2019 года) формулировка «но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования» не имеет правовой ценности.

Одновременно отмечаем, что оформление законопроекта осуществлено без учета складывающейся в Законодательном собрании Ленинградской области практики законотворческой деятельности.

Так, законопроект содержит преамбулу, которая в соответствии с пунктом 2 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, не является обязательной, и при этом не содержит статьи о предмете его регулирования.

Вместе с тем отмечаем, что областные законы, устанавливающие самостоятельное правовое регулирование, содержат статьи, определяющие предмет их регулирования.

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин