



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85
E-mail mail@lenoblzaks.ru

08 05. 2019 № 2330-1/19-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 407 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»

Рассмотрев проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 407 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (далее – проект, Постановление, Государственная программа) в соответствии с Порядком рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126, правовое управление отмечает следующее.

Проектом предлагается внести ряд изменений в Государственную программу, в том числе:

увеличить объемы финансирования мероприятий Государственной программы на 2019 год на 3,2 млрд. руб.;

изменить некоторые планируемые показатели (индикаторы) Государственной программы (например, по объему введенного жилья, количеству граждан (семей), расселенных из аварийного жилищного фонда и др.);

осуществлять дополнительно в рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственную поддержку молодым гражданам (семьям) в виде предоставления социальных выплат в случае рождения (усыновления) детей, а также снос уже расселенных аварийных многоквартирных домов за счет средств областного бюджета и механизм реализации таких мероприятий;

включить в подпрограмму «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» Федеральный проект «Жилье» (Региональный проект «Жилье»); а в подпрограмму «Формирование комфортной городской среды» - Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» (Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»);

осуществлять в рамках подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» проектирование и строительство объектов транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно многодетным семьям в соответствии с областным законодательством;

расширить задачи подпрограммы «Формирование комфортной городской среды», включив в их перечень вовлечение граждан в решение вопросов развития городской среды и создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды.

Проект направлен в Законодательное собрание Ленинградской области в целях участия депутатов в рассмотрении проектов государственных программ (изменений в государственную программу) в соответствии с пунктом 3.6.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности и государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66, которым установлена обязанность ответственного исполнителя государственной программы одновременно с направлением на согласование в органы исполнительной власти Ленинградской области направлять ее проект или изменения в Законодательное собрание Ленинградской области на рассмотрение.

По результатам рассмотрения проекта, правовое управление отмечает, что к проекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера:

1) в наименовании проектируемого пункта 2.4 раздела 2 подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» не отражено содержание указанного пункта о реализации мероприятий Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»;

2) в проектируемом пункте 1.7 Перечня основных мероприятий Государственной программы, являющегося приложением 2 к Постановлению, в отношении основного мероприятия «Обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований переданных государственных полномочий Ленинградской области в сфере жилищных отношений» не предусмотрены какие-либо показатели Государственной программы (подпрограммы), хотя в действующей редакции Государственной программы в

отношении указанного мероприятия показатели определены (в частности, «Количество семей граждан из числа отдельных категорий, которым предоставлены бюджетные средства» и «Количество единовременных денежных выплат, предоставленных отдельным категориям граждан в целях проведения работ по капитальному ремонту жилых домов»);

3) в графе 2 строки «Федеральный проект «Жилье» Части 2 «Перечень проектов, включенных в государственную программу (проектная часть государственной программы)» предлагаемого в новой редакции приложения 2 к Постановлению не содержится упоминание о Региональном проекте «Жилье» несмотря на то, что в проектируемом пункте 2.2. подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» предусмотрены положения о таком Региональном проекте;

4) в пункте 21 проектируемого приложения 3 к Постановлению, предусматривающего сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы и их значениях, на 2022 год запланировано достижение 44% доли городов с благоприятной средой от общего количества городов, что меньше минимального предельного показателя названной доли (45%), определенной пунктом 3.2 раздела 2 паспорта национального проекта «Жилье и городская среда», утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 24 декабря 2018 года № 16.

При этом отмечаем, что данный показатель влияет на оценку эффективности использования субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на поддержку государственной программы формирования современной городской среды (пункт 20 Приложения № 15 к Государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»), влекущую за собой применение мер финансовой ответственности;

5) в примечании после таблицы к предлагаемой новой редакции приложения 3 к Постановлению, предусматривающего сведения о показателях (индикаторах) Государственной программы и их значениях, указано, что ежегодные планируемые значения показателя «Среднее значение индекса качества городской среды по Ленинградской области» будут уточнены после утверждения национального проекта «Жилье и городская среда», вместе с тем отмечаем, что данный национальный проект уже утвержден протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 24 декабря 2018 года № 16;

6) в пунктах 3 и 4 проектируемой новой редакции приложения 5 к Постановлению, предусматривающего сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) Государственной программы, установлен ежегодный сбор информации о количестве квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда и количестве граждан (семей), расселенных из аварийного жилищного фонда, однако согласно пунктам 1.21 и 1.22 Приложения № 1 к паспорту национального проекта «Жилье и городская

среда» субъекты Российской Федерации, являющиеся ответственными за сбор указанных данных, должны их представлять нарастающим итогом ежеквартально;

7) в пунктах 10 и 14 проектируемой новой редакции приложения 5 к Постановлению, предусматривающего сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) Государственной программы, в графе 6 упоминается о планируемом утверждении Методики формирования индекса качества городской среды, при этом такая методика уже утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р, согласно которому индекс города определяется на основании суммы значений всех индикаторов, предусмотренных перечнем индикаторов для расчета индекса городов;

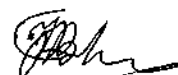
8) из взаимосвязи предлагаемых новых редакций приложений 3 и 5 к Постановлению не усматривается, каким образом планируется осуществлять сбор информации о показателе увеличения участков застройки, обеспеченных инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой (пункт 2 проектируемого приложения 3 к Постановлению).

В дополнение следует отметить, что комитетом по строительству Ленинградской области (ответственный исполнитель Государственной программы) не представлена пояснительная записка к проекту.

Также обращаем внимание на то, что рассмотрение проекта относится к вопросу целесообразности.

При этом в соответствии с пунктом 7 Порядка рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126, по результатам рассмотрения проекта профильная постоянная комиссия принимает решение о внесении на заседание Законодательного собрания рассмотрение проекта с соответствующей рекомендацией (поддержать проект или поддержать проект при условии внесения в проект предложений Законодательного собрания, или не поддержать проект) либо решение о не внесении на заседание Законодательного собрания рассмотрения проекта, приняв его к сведению.

Заместитель начальника правового
управления –
начальник отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк