



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 6 МАЙ 2019

№ 2041-1/19-06-0-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-22/2019-1
30.04.2019

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «Об исполнении бюджета Территориального
фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской
области за 2018 год»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.04.2019 № 2041-1/19-06-0 рассмотрела проект областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2018 год» (далее – законопроект, проект областного закона) и прилагаемые к нему материалы.

Частью 2 статьи 38 областного закона Ленинградской области от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 36-оз) установлено, что ежегодно не позднее 15 апреля текущего года Правительство Ленинградской области представляет отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в Контрольно-счетную палату Ленинградской области для подготовки заключения на него.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая правомерность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В обосновании необходимости принятия проекта областного закона (далее – пояснительная записка) разработчик законопроекта представил краткий отчет об исполнении бюджета Территориального

фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – ТФОМС ЛО) за 2018 год. Данный отчет об исполнении бюджета ТФОМС ЛО состоит из следующих разделов:

- Остатки средств бюджета Фонда на 01.01.2018 года;
- Доходы бюджета Фонда;
- Расходы бюджета Фонда;
- Нормированный страховой запас бюджета Фонда;
- Остатки средств бюджета Фонда на конец 2018 года.

В содержании финансово-экономического обоснования к законопроекту указано, что реализация данного проекта областного закона не потребует дополнительных финансовых средств областного закона. Также не потребуются отмена, внесение изменений или дополнений в действующие на территории Ленинградской области нормативные правовые акты.

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2018 год подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Бюджетный кодекс Российской Федерации), Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ); Федеральным законом от 05.12.2017 № 368-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 368-ФЗ); областным законом Ленинградской области от 02.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области», областным законом Ленинградской области от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Областной закон № 82-оз), областным законом Ленинградской области от 22.12.2017 № 84-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений, внесенных областным законом Ленинградской области от 12.11.2018 № 106-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Областной закон № 84-оз), а также с учетом содержания областного закона Ленинградской области от 18.06.2018 № 49-оз «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2017 год» (далее – Областной закон № 49-оз).

В соответствии с Федеральными законами № 326-ФЗ и № 323-ФЗ, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 06.05.2003 № 255 «О разработке и финансировании выполнения

заданий по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и контроле за их реализацией», постановлению Правительства Российской Федерации от 08.12.2017 № 1492 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Базовая программа), в целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи, совершенствования организации медицинской помощи и лекарственного обеспечения, рационального и эффективного использования направляемых на здравоохранение средств, на территории каждого субъекта Российской Федерации ежегодно разрабатываются и утверждаются территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на предстоящий год и на плановый период последующих двух лет.

Федеральный закон № 326-ФЗ закрепил основные положения системы ОМС в Российской Федерации, порядок формирования фондов ОМС, а также структуру тарифа на оплату медицинской помощи по ОМС.

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.02.2011 № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» (далее – Приказ Минздравсоцразвития России № 158н) регламентировал порядок взаимодействия всех участников системы ОМС на территории Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 № 610 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а также постановлению Правительства Ленинградской области от 13.12.2018 № 483 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 22.12.2017 № 610 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в Ленинградской области на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов» в Ленинградской области утверждена территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на период 2018 года, неотъемлемой частью которой является территориальная программа обязательного медицинского страхования на территории Ленинградской области (далее – территориальная программа ОМС), которая включает в свое содержание Базовую программу ОМС на 2018 год.

Данные о финансировании территориальной программы ОМС приведены в Таблице № 1 «Данные о финансировании территориальной программы ОМС на территории Ленинградской области».

Таблица № 1 «Данные о финансировании территориальной программы ОМС на территории Ленинградской области» (тыс. рублей):

Наименование источника	Год реализации территориальной программы ОМС		
	2018	2019	2020
Субвенции из бюджета ФФОМС РФ	16 749 458,8	17 364 315,2	18 058 382,9
Средства бюджета Ленинградской области	6 529 841,9	6 737 108,9	6 929 857,0
Региональные МБТ на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС (в рамках Базовой программы ОМС)	4 534 948,0	3 609 748,0	3 915 740,0
Всего:	27 814 248,7	27 711 172,1	28 903 979,9

Тарифы на оплату медицинской помощи по ОМС в субъекте Российской Федерации устанавливаются тарифным соглашением.

В Ленинградской области данное тарифное соглашение заключается между Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, ТФОМС ЛО, страховыми медицинскими организациями, медицинскими профессиональными некоммерческими организациями, созданными в соответствии со статьей 76 Федерального закона № 323-ФЗ, профессиональными союзами медицинских работников или их объединений (ассоциаций), представители которых включаются в состав комиссии по разработке территориальной программы ОМС в Ленинградской области (данная комиссия образована согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 10.02.2012 № 41 «Об образовании комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования»).

В рамках подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (в ред. от 15.10.2018), ежегодно в бюджете Ленинградской области закрепляются объемы межбюджетных трансфертов (далее – МБТ) для

исполнения территориальной программы ОМС на территории Ленинградской области.

К основным направлениям, планируемыми к предоставлению МБТ на очередной финансовый год, относятся:

- МБТ на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере ОМС, запланированного к исполнению в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;

- МБТ на дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи;

- МБТ на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным Базовой программой ОМС.

Таблица № 2 «Данные о суммах запланированных межбюджетных трансфертов из регионального бюджета бюджету ТФОМС ЛО за период с 2018 по 2020 годы» (тыс. рублей):

Наименование	2018	2019	2020
Основное мероприятие "Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования"	5 395 033,0	3 662 505,3	4 629 583,8
Межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597	4 488 893,0	3 408 359,7	4 421 438,2
Межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи	46 000,0	46 000,0	0,0
Межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования	860 140,0	208 145,6	208 145,6

Территориальная программа ОМС на 2018 год сформирована исходя из средств, законодательно предусмотренных на эти цели в бюджете ТФОМС ЛО на 2018 год, с учетом сбалансированности объема медицинской помощи и ее финансового обеспечения.

Бюджет ТФОМС ЛО на 2018 год принят в форме областного закона Ленинградской области от 22.12.2017 № 84-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 года на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом изменений, внесенных областным законом Ленинградской области от 12.11.2018 № 106-оз «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Областной закон № 84-оз). Рассмотрение проекта закона и принятие данного Областного закона № 84-оз, с последующим принятием внесения изменений в содержание данного областного закона, производилось своевременно, в соответствии с Областным законом № 36-оз, с учетом содержания Областного закона 49-оз.

Статьей 6 Областного закона № 84-оз установлено, что ТФОМС ЛО при исполнении бюджета за 2018 год имеет право вносить изменения в Сводную бюджетную роспись без внесения изменений в настоящий областной закон в случае перераспределения бюджетных ассигнований в пределах, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств по целевой статье «Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», между видами расходов классификации расходов бюджетов. Областным законом предусматривается дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС ЛО без внесения изменений в областной закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя органа управления ТФОМС ЛО.

В 2018 году ТФОМС ЛО изменения в Сводную бюджетную роспись вносились без внесения изменений в Областной закон № 84-оз по причине перераспределения бюджетных ассигнований в пределах, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств по целевой статье «Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», между видами расходов классификации расходов бюджетов.

Согласно статье 1 Областного закона № 84-оз утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2018 год.

На период 2018 года планировались к поступлению доходы в бюджет ТФОМС ЛО в сумме 23 465 444,8 тыс. рублей, в том числе МБТ из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 23 405 818,6 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета по доходам на плановый период 2019 и 2020 годов в бюджет ТФОМС ЛО были утверждены:

- Доходы на 2019 год в сумме 23 326 227,2 тыс. рублей (в том числе МБТ из других бюджетов в сумме 23 261 473,1 тыс. рублей),
- Доходы на 2020 год в сумме 24 332 915,1 тыс. рублей (в том числе МБТ из других бюджетов в сумме 24 268 161,0 тыс. рублей);

Согласно ст. 7 Областного закона № 82-оз в 2018 году в областном бюджете Ленинградской области было запланировано к исполнению

МБТ из других бюджетов в бюджет ТФОМС ЛО в сумме 23 405 818,6 тыс. рублей, из них:

- МБТ из Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации в сумме 16 896 552,2 тыс. рублей;

- МБТ из областного бюджета Ленинградской области в сумме 4 534 948,0 тыс. рублей;

- МБТ из бюджетов ТФОМС субъектов Российской Федерации в сумме 1 974 318,4 тыс. рублей.

Объем плановых поступлений МБТ из других бюджетов на период 2019 и 2020 годов:

- в 2019 году в сумме 23 261 473,1 тыс. рублей;

- в 2020 году в сумме 24 268 161,0 тыс. рублей.

Данный бюджет ТФОМС Ленинградской области на 2018 год сбалансирован по доходам и расходам, без дефицита.

Согласно Областному закону № 106-оз в содержание годового бюджета ТФОМС ЛО на 2018 год были внесены изменения, что привело к изменениям сумм МБТ из областного бюджета Ленинградской области и из бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъектов Российской Федерации.

По итогам произведенных изменений основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2018 год составили:

- общий объем доходов, поступивших в бюджет ТФОМС ЛО в сумме 25 055 959,8 тыс. рублей;

- МБТ из других бюджетов составили в сумме 24 949 221,4 тыс. рублей;

- увеличение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО до суммы 25 076 448,4 тыс. рублей;

- установление дефицита бюджета ТФОМС ЛО в сумме 20 488,6 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета на плановый период 2019 и 2020 годов после внесения изменений в Областной закон № 84-оз:

- Доходы на 2019 год составили в сумме 23 312 857,2 тыс. рублей (в том числе МБТ из других бюджетов в сумме 23 248 103,1 тыс. рублей);

- Доходы на 2020 год составили в сумме 24 325 385,1 тыс. рублей (в том числе МБТ из других бюджетов в сумме 24 260 631,0 тыс. рублей);

Объем поступления МБТ из других бюджетов в бюджет ТФОМС в 2018 году планировался в сумме 24 949 221,4 тыс. рублей, из них:

- МБТ из ФФОМС РФ в сумме 16 896 552,2 тыс. рублей;

- МБТ из областного бюджета Ленинградской области в сумме 4 534 948,0 тыс. рублей;

- МБТ из бюджетов ТФОМС субъектов Российской Федерации в сумме 2 657 636,2 тыс. рублей.

Объем МБТ из других бюджетов на плановый период:

- в 2019 году в сумме 23 248 103,1 тыс. рублей;

- в 2020 году в сумме 24260631,0 тыс. рублей.

Таблица 3. «Доходы ТФОМС ЛО согласно Областному закону № 84-оз, с учетом изменений от 12.11.2018» (тыс. рублей):

МБТ /год	2018	2019	2020
ФФОМС РФ	16 896 552,2	17 516 302,3	18 216 998,2
Региональный бюджет	5 395 033,0	3 596 378,0	3 908 210,0
Территориальные ФОМС	2 657 636,3	2 135 422,8	2 135 422,8
Прочие неналоговые поступления	106 738,4	64 754,1	64 754,1
ВСЕГО:	25 055 959,9	23 312 857,2	24 325 385,1

Исполнение бюджета ТФОМС ЛО за 2018 год по доходам составило 25 211 242,3 тыс. рублей, что в целом отражает исполнение бюджета в размере 100,6% от запланированных показателей.

Поступления в доходную часть бюджета ТФОМС ЛО превысили утвержденный показатель на 25 186,2 тыс. рублей.

Таблица 4. «Данные об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2018 год, с учетом изменений» (тыс. рублей):

Наименование показателя	2018 год		
	Утверждено Областным законом № 84-оз (с учетом Областного закона от 12.11.2018 № 106-оз)	Исполнено	
		Сумма	% исполнения
Доходы	25 055 959,8	25 211 242,3	100,6
Расходы	25 076 448,4	25 168 516,9	100,4
Профицит (+) дефицит (-)	-20 488,6	+42 725,4	-

Общий объем МБТ из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет ТФОМС ЛО составил 25 075 621,6 тыс. рублей в 2018 году, из них:

- МБТ из ФФОМС Российской Федерации в сумме 16 896 552,2 тыс. рублей;

- МБТ из областного бюджета Ленинградской области в сумме 5 395 033,0 тыс. рублей;

- МБТ из бюджетов ТФОМС субъектов Российской Федерации в сумме 2 784 036,4 тыс. рублей.

Общий показатель исполнения поступлений МБТ в бюджет ТФОМС ЛО в 2018 году в целом составил 100,5% от запланированных показателей.

Общий объем доходов ТФОМС ЛО по состоянию на 01.01.2019 превысил показатель исполнения по доходам на 1,6 % от запланированных показателей бюджета (превышение составило 155 282,5 тыс. рублей), в том числе по доходным поступлениям:

1. По группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» поступление составило в сумме 135 886,2 тыс. рублей, что на 29 147,8 тыс. рублей больше утвержденного показателя, в том числе:

1) По КБК 395 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» по статье «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» сумма поступлений в доходную часть бюджета ТФОМС ЛО составила 13 382,3 тыс. рублей, из них:

- 13 214,8 тысячи рублей - возврат средств в бюджет ТФОМС ЛО от медицинских организаций по актам экспертизы;

- 167,3 тысячи рублей - возмещение средств страхового обеспечения по ОМС на случай временной нетрудоспособности за 4 квартал 2017 года, что подлежит возврату в бюджет Федерального фонда ОМС;

2. По группе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (КБК 395 1 16 00000 00 0000 000) поступление составило в сумме 6 786,9 тыс. рублей, что на 6 786,9 тыс. рублей превысило утвержденные назначения, из них:

- сумма поступлений по показателю «Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в части возмещения по решению суда ущерба, причиненного застрахованным гражданам, противоправными действиями юридических и физических лиц размере 2 858,1 тыс. рублей;

- сумма поступлений по показателю «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)» в части взыскания, налагаемого в отношении возмещения ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, в сумме 1 775,1 тыс. рублей;

- сумма поступлений по показателю «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования» по взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в сумме 18,2 тыс. рублей;

- сумма поступлений по показателю «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в части прочих поступлений за денежные взыскания (штрафы) и иные суммы по возмещению ущерба, которые перечислены медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями Ленинградской области, а также поступления за возмещение по решению суда ущерба, причиненного застрахованными гражданам, противоправными действиями юридических и физических лиц в сумме 2 408,5 тыс. рублей.

3. По группе доходов «Прочие неналоговые доходы» (КБК 395 1 17 00000 00 0000 000) поступление составило в сумме 115 716,9 тыс. рублей, что на 8 978,6 тыс. рублей превысило утвержденные назначения. План по данной группе доходов выполнен на 108,4 %, из них:

- средства, поступившие в бюджет ТФОМС ЛО от страховой медицинской организации – возврат остатка целевых средств, поступивших от медицинских организаций в сумме 73,4 тыс. рублей;

- средства, согласно Федеральному закону №326-ФЗ, поступили в бюджет ТФОМС ЛО от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 115 643,65 тыс. рублей.

Исполнение плана поступления неналоговых доходов в бюджет ТФОМС ЛО за 2018 год выполнен в размере 108,4 % от запланированных показателей.

4. По группе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (КБК 395 2 02 00000 00 0000 000) поступления составило 25 075 621,6 тыс. рублей, из них:

- 5 395 033,0 тыс. рублей (100% к утвержденному плану) - межбюджетные трансферты, поступившие в бюджет ТФОМС ЛО из областного бюджета Ленинградской области, на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части Базовой программы ОМС;

- 16 896 552,2 тыс. рублей (100% к утвержденному плану) - субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного

медицинского страхования на выполнение переданных органом государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (данный размер субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования утвержден приложением 6 к Федеральному закону № 368-ФЗ);

- 2 784 036,4 тысячи рублей - прочие межбюджетные трансферты (план выполнен на 104,8%). На данный вид доходов отнесены средства, поступившие в бюджет ТФОМС ЛО за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации, пролеченным на территории Ленинградской области.

5. По группе доходов «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций» поступление составило в сумме 16,4 тыс. рублей, что на 16,4 тыс. рублей превысило утвержденные назначения. На данный вид доходов отнесены поступления от страховых медицинских организаций, а также перечисление процентов по неснижаемому остатку целевых средств;

6. По группе доходов «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» поступление составило в сумме 7 963,3 тыс. рублей, что на 7 963,3 тыс. рублей превысило утвержденные назначения. Данная группа доходов включила сумму возвратов по остаткам субсидий, субвенций и иным межбюджетным трансфертам, имеющим целевое назначение, прошлых лет, а именно:

- 7 838,3 тыс. рублей - возвраты межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, расторгнувшим договор до истечения установленной срока (возврат от 28 медицинских работников) в рамках социальных выплат по не программным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

- 125,0 тыс. рублей - возврат остатков субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС по результатам медико-экономической экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи.

Зачисление в доходную часть бюджета ТФОМС ЛО неналоговых доходов в виде различных штрафов и денежных взысканий, предусмотренных статьей 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обусловлено полномочиями ТФОМС ЛО в части осуществления контрольных функций за использованием средств ОМС страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Федеральным законом № 326-ФЗ.

В соответствии с требованиями Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» операции по возврату остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, а также операции по поступлению в доход бюджетов возвратов остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов подлежат отражению по соответствующим обособленным кодам классификации доходов бюджетов 000 2 19 00000 00 0000 000 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет».

С минусовым значением по группе доходов «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» отражен возврат средств из бюджета Фонда - остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме минус 8 245,2 тыс. рублей, в том числе:

- возврат средств из бюджета ТФОМС ЛО в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации межбюджетных трансфертов, передаваемых на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, расторгнувшим договор до истечения установленного срока минус 7 838,3 тыс. рублей;

- возврат средств в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации, за счет поступлений средств от территориальных фондов обязательного медицинского страхования (минус 125,0 тыс. рублей) и возврат средств, поступивших в качестве возмещения страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности за 4 квартал 2017 года (минус 167,5 тыс. рублей) составил минус - 292,5 тыс. рублей;

- сумма возврата средств из бюджета ТФОМС ЛО в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, за счет поступлений от медицинских организаций по межтерриториальным расчетам составила минус 114,4 тыс. рублей.

Возврат средств бюджета ТФОМС ЛО отражен в доходной части бюджета в соответствии со статьей 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом требований приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

Расходы бюджета ТФМС ЛО, согласно статье 1 Областного закона № 84-оз, входят в состав основных характеристик бюджета ТФОМС ЛО на 2018 год. Статьей 4 Областного закона № 84-оз утверждена структура расходов ТФОМС ЛО на 2018 год.

На период 2018 года плановый объем расходов бюджета ТФОМС ЛО составил 23 465 444,8 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета по расходам на плановый период 2019 и 2020 годов в бюджет ТФОМС ЛО были утверждены:

- Расходы на 2019 год в сумме 23 326 227,2 тыс. рублей;
- Расходы на 2020 год в сумме 24 332 915,1 тыс. рублей.

Согласно Областному закону № 106-оз в содержание годового бюджета ТФОМС ЛО на 2018 год были внесены изменения, что привело к изменениям объема расходов бюджета.

По итогам произведенных изменений основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО по расходам на 2018 год составили 25 076 448,4 тыс. рублей.

Таблица 5. «Расходы ТФОМС ЛО согласно Областному закону № 84-оз, с учетом изменений» (тыс. рублей):

Наименование	2018	2019	2020
Расходы ТФОМС ЛО	25 076 448,4	23 312 857,2	24 325 385,1

Основные характеристики бюджета по расходам на период 2019 и 2020 годов после внесения изменений в Областной закон № 84-оз:

- Расходы на 2019 год в сумме 23 312 857,2 тыс. рублей;
- Расходы на 2020 год в сумме 24 325 385,1 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований ТФОМС ЛО по двум разделам бюджетной классификации расходов «Общегосударственные вопросы», «Здравоохранение» и целевым статьям, отраженным в Областном законе № 84-оз (информация приведена в Приложение № 7 данному областному закону), по суммам расходов и кодам бюджетной классификации Российской Федерации соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета ТФОМС Ленинградской области за 2018 год (форма № 0503117).

Согласно содержанию Федерального закона № 326-ФЗ, а также Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.02.2011 № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования», территориальные государственные внебюджетные фонды обязаны устанавливать норматив расходов на ведение дела СМО. На период 2018 года ТФОМС ЛО определил норматив расходов на ведение дела СМО в объеме не более 1% от основных средств на оказание медицинской помощи по ОМС.

Исполнение бюджета ТФОМС ЛО организуется на основе его сводной бюджетной росписи, утвержденной директором ТФОМС ЛО.

По итогам исполнения бюджета ТФОМС ЛО за 2018 год, отчетом об исполнении бюджета ТФОМС ЛО установлено, что за отчетный год исполнение бюджета ТФОМС по расходам, с учетом запланированных Областным законом № 84-оз показателей по доходам и расходам на 2018 год, составляет 25 168 516,9 тыс. рублей или 100,4 % к законодательно

утвержденным ассигнованиям (неосвоенными остались 33 884,4 тыс. рублей). Основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО в части расходов за 2018 год:

- сумма утвержденных бюджетных назначений составила 25 202 401,3 тыс. рублей;

- сумма исполнения бюджета по расходам - 25 168 516,9 тыс. рублей;

- сумма неисполненных назначений - 33 884,4 тыс. рублей.

Таблица 6. «Расходы бюджета ТФОМС ЛО за 2018 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» (тыс. рублей):

Наименование	Коды бюджетной классификации		Сумма
	Раздел	Подраздел	
<i>Общегосударственные вопросы</i>	<i>01</i>	<i>00</i>	<i>145 322,5</i>
Другие общегосударственные вопросы	01	13	145 322,5
<i>Здравоохранение</i>	<i>09</i>	<i>00</i>	<i>25 023 194,4</i>
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	25 023 194,4
ВСЕГО	-	-	25 168 516,9

Основные статьи расходов бюджета ТФОМС ЛО:

- Расходы по КБК 395 0113 67 3 01 50930 000 «Расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на финансовое обеспечение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов» по бюджетной смете исполнены на сумму 145 322,5 тыс. рублей (составляет 98,8% к установленным бюджетным назначениям), а именно:

- КБК 395 0113 67 3 01 50930 140 «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов» – сумма расходов составила 115 448,3 тыс. рублей (исполнение к установленным бюджетным назначениям составляет 99,4%). Неисполнение по данной статье объясняется экономией по начислениям на выплаты по оплате труда;

- расходы бюджета по коду «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в целях обеспечения государственных нужд ТФОМС ЛО составили 29 800,0 тыс. рублей (исполнение по назначениям составляет 96,5%, причины неисполнения расходов в полном объеме обусловлено экономией по закупкам, согласно Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также в связи с переносом исполнения обязательств по государственному контракту по разработке и введению в промышленную эксплуатацию в продуктивной среде СМЕРВ3 в сумме 343,2 тыс. рублей на 2019 год;

- расходы бюджета ТФОМС ЛО на иные бюджетные ассигнования (уплата транспортного налога, государственных пошлин) - 74,2 тыс. рублей, общее исполнение по статье составляет 116,1%.

Сумма неисполненных назначений составила 433,6 тыс. рублей. Причина неисполнения – экономия по начислениям на выплаты по оплате труда.

Реализация принятых бюджетных обязательств обеспечена доходной частью бюджета ТФОМС Ленинградской области, основу структуры которых составляют обязательства по отрасли «Здравоохранение».

• Расходы бюджета Фонда на здравоохранение составили в общей сумме 25 023 194,4 тыс. рублей, исполнение составило 100,4 %, а именно:

1) По коду бюджетной классификации (далее – КБК) 395 09 09 51 7 02 50930 323 «Субвенция бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» расходы составили 13 905 033,5 тыс. рублей, исполнение составило 97,9 %, а именно:

- на финансирование медицинской помощи оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области, расходы составили 13 785 664,3 тыс. рублей, исполнение составило 98,1 %;

- на ведение дела медицинскими организациями, расходы составили 119 369,2 тыс. рублей, исполнение составило 86,1 %.

2) По КБК 395 09 09 51 7 02 50930 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в Ленинградской области на территории Российской Федерации расходы составили 2 845 860,7 тыс. рублей, исполнение составило 111,5 %;

3) По КБК 395 09 09 51 7 02 50939 323 «Финансовое обеспечение иных расходов» расходы составили 2 877 267,2 тыс. рублей, исполнение составило 103,3 %, а именно:

- на финансирование медицинской помощи оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области расходы составили 12 377,1 тыс. рублей;

- на ведение дела медицинскими организациями расходы составили 123,0 тыс. рублей;

- на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в других субъектах Российской Федерации

в медицинских учреждениях Ленинградской области, расходы составили 2 769 840,0 тыс. рублей, исполнение составило 104,2%;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, расходы составили 94 927,1 тыс. рублей, исполнение составило 74,7 %.

4) По КБК 395 09 09 51 7 02 73030 323 «Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования», расходы составили 4 488 893,0 тыс. рублей, исполнение составило 100%, а именно:

- на финансирование медицинской помощи оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области, расходы составили 4 444 448,5 тыс. рублей, исполнение составило 100 %;

- на ведение дела медицинскими организациями, расходы составили 44 444,5 тыс. рублей, исполнение составило 100 %.

5) По КБК 395 09 09 51 7 02 73060 323 «Дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи» в части дополнительного финансового обеспечения скорой медицинской помощи расходы составили 46 000,0 тыс. рублей, исполнение составило 100 %, а именно:

- на финансирование медицинской помощи оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области, расходы составили 45 544,6 тыс. рублей, исполнение составило 100 %;

- на ведение дела медицинскими организациями, расходы составили 455,4 тыс. рублей, исполнение составило 100 %.

6) По КБК 395 09 09 51 7 02 74500 323 «Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования», расходы составили 860 140,0 тыс. рублей, исполнение составило 100 %, а именно:

- на финансирование медицинской помощи оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области, расходы составили 851 623,8 тыс. рублей, исполнение составило 100 %;

- на ведение дела медицинскими организациями, расходы составили 8 516,2 тыс. рублей, исполнение составило 100 %.

Сумма утвержденных бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области в бюджет ТФОМС ЛО по итогам 2018 года составила 5 395 033,0 тыс. рублей.

Общее исполнение бюджетных ассигнований в рамках межбюджетных трансфертов областного бюджета Ленинградской

области бюджету ТФОМС ЛО исполнено на 100%, остатки по данным целевым статьям отсутствуют на конец отчетного периода. Сведения о суммах запланированных межбюджетных трансфертов из регионального бюджета бюджету ТФОМС ЛО за период с 2018 по 2020 годы представлены в таблице № 2 «Данные о суммах запланированных межбюджетных трансфертов из регионального бюджета бюджету ТФОМС ЛО за период с 2018 по 2020 годы».

Согласно Областному закону № 84-оз в первоначальной редакции бюджет ТФОМС ЛО не предусматривал дефицит при исполнении расходных обязательств в 2018 году (источники финансирования дефицита бюджета не планировались).

По итогам внесенных изменений в содержание Областного закона № 84-оз (изменения внесены Областным законом № 106-оз) в бюджете ТФОМС ЛО на 2018 год был сформирован дефицит бюджета объеме 20 488,6 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета ТФОМС ЛО за 2018 год было достигнуто:

- размер остатков средств на 01.01.2019 в сумме 73 888,4 тыс. рублей (сумма остатков бюджетных средств на 01.01.2018 составляла 31 138,7 тыс. рублей);

- Дефицит бюджета составил минус 42 725,4 тыс. рублей (с учетом неисполненных назначений в размере 63 213,9тыс. руб.).

Таблица 8. «Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС ЛО за 2018 год» (тыс. рублей):

Наименование	Код бюджетной классификации		Сумма
	Администратора источника финансирования	Источники финансирования	
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в том числе:			-42 725,4
Территориальный фонд медицинского страхования	395		-42 725,4
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	395	01 05 02 01 09 0000 510	-42 725,4

Таким образом, исполнение бюджета ТФОМС ЛО за 2018 год исполнено с профицитом. По состоянию на 01.01.2019 профицит составил 42 725,4 тыс. рублей, при утвержденном Областным законом № 84-оз дефиците бюджета ФОМС ЛО на 2018 год в сумме 20 488,6 тыс. рублей.

Остаток средств бюджета ТФОМС ЛО на 01.01.2019 составил 73 888,4 тыс. рублей и увеличился по сравнению с остатками на начало 2018 года с 31 138,7 тыс. рублей на 23 750,3 тыс. рублей.

Остаток бюджетных средств ТФОМС ЛО на 01.01.2019 содержит:

- денежные средства обязательного медицинского страхования на лицевом счете ТФОМС ЛО в сумме 73 801,8 тыс. рублей;

- денежные средства во временном пользовании (86,6 тыс. рублей).

Порядок формирования и использования нормированного страхового запаса регламентирован содержанием Приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Основные направления НСЗ для финансового обеспечения мероприятий в Ленинградской области в течение 2018 года:

- 1) Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ ОМС (осуществляется путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих для оплаты медицинской помощи средств);

- 2) Расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, с учетом:

- возмещения другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Ленинградской области (в объеме, предусмотренном Базовой программой ОМС);

- оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Ленинградской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав НСЗ (производится по мере возмещения затрат другими территориальными фондами ОМС субъектов Российской Федерации);

- 3) Финансовое обеспечение мероприятий (во исполнение Федерального закона № 326-ФЗ), что включает:

- Средства, предоставляемые из НСЗ, для направления страховым медицинским организациям исключительно на оплату медицинской помощи застрахованным лицам по территориальной программе ОМС;

- Средства НСЗ в целях финансового обеспечения мероприятий для предоставления медицинским организациям на основании заключенного между ТФОМС ЛО и медицинской организацией соглашения о финансовом обеспечении мероприятий.

В 2017 году размер НСЗ ТФОМС ЛО составлял 1 539 412,0 тыс. рублей, из них часть НСЗ для целей финансового обеспечения мероприятий составляла 108 099,4 тыс. рублей.

На 2018 год размер НСЗ планировался в объеме 1 584 703,2 тыс. рублей (на цели финансового обеспечения мероприятий планировалось направить 74 140,0 тыс. рублей).

В 2018 году НСЗ был создан для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС, который использован на оплату медицинской помощи, оказанной гражданам Ленинградской области, пролеченным на территории других субъектов Российской Федерации и за медицинскую помощь, оказанную жителям других регионов Российской Федерации, пролеченным на территории Ленинградской области, на предоставление страховым медицинским организациям недостающих на оплату медицинской помощи средств.

Статья 5 Областного бюджета № 84-оз (редакция от 22.12.2017) нормативно закрепила объем НСЗ на 2018 год в размере 1 785 958,4 тыс. рублей.

Размер НСЗ планировался:

- на плановый период 2019 в сумме 1 760 504,2 тыс. рублей;
- на плановый период 2020 в сумме 1 844 394,9 тыс. рублей.

НСЗ для финансового обеспечения мероприятий в 2018 году составил в сумме 78 638,4 тыс. рублей.

НСЗ для финансового обеспечения мероприятий на плановый период:

- на 2019 в сумме 83 766,3 тыс. рублей,
- на 2020 год в сумме 83 766,3 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений в содержание Областного закона № 84-оз, размер НСЗ был увеличен, а именно:

НСЗ на 2018 год составил 1 857 632,1 тыс. рублей (НСЗ для целей финансового обеспечения мероприятий составил в общей сумме 156 668,5 тыс. рублей).

В 2018 году нормированный страховой запас бюджета ТФОМС ЛО в полном размере направлен в 5 страховых медицинских организаций:

- в Северо-Западный филиал ООО «СМК РЕСО-Мед»;
- в Санкт-Петербургский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед»;
- в Филиал ООО «Капитал МС» в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области;
- в Санкт-Петербургский филиал ООО «ВТБ МС»;
- в АО «Городская страховая медицинская компания».

НСЗ бюджета ТФОМС ЛО в 2018 году на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения

квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составил 167 786,2 тысяч рублей, из них:

- остаток средств бюджета ТФОМС ЛО на 01.01.2018 года – 30 917,9 тыс. рублей;

- сформировано от применения ТФОМС ЛО к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в размере 21 224,7 тыс. рублей (согласно письму Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации от 20.01.2016 №249/26/и определено, что удержание фондом сумм средств, не подлежащих оплате по результатам медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы, экспертизы качества медицинской помощи, осуществляется из средств НСЗ, сформированного в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ);

- сформировано от применения страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в размере 115 643,6 тыс. рублей.

Из средств НСЗ бюджета ТФОМС ЛО направлены средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации в 23 медицинских организациях, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 94 927,1 тыс. рублей (по КБК 395 09 0951 7 02 50939 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения»).

Остаток средств НСЗ бюджета ТФОМС ЛО на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования на 01.01.2019 года составил 72 859,1 тыс. рублей.

Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, в пределах образовавшегося остатка средств на конец 2018 года, был утвержден план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на начало 2019 года.

В целом отчет об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2018 год составлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Сведения, отраженные в отчете об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2018 год, соответствуют операциям по фактическому поступлению и расходованию средств бюджета ТФОМС ЛО.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ленинградской области:

- обеспечивать своевременность внесения изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области»;

- проводить работу по снижению кредиторской и дебиторской задолженности (составлять графики погашения просроченной кредиторской задолженности за счет оптимизации использования имеющихся ресурсов);

- при планировании поступлений межбюджетных трансфертов из иных бюджетов субъектов Российской Федерации на финансовый год и плановый период, учитывать анализ поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов субъектов Российской Федерации за прошедший период;

- при планировании бюджета ТФОМС ЛО на финансовый год и плановый период, учитывать размер расходных обязательств в части увеличения расходов по межбюджетным трансфертам бюджетам территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации;

- усилить контроль за страховыми медицинскими организациями, действующими на территории Ленинградской области, по проведению своевременной работы по заключению договоров финансового обеспечения обязательного медицинского страхования с гражданами, зарегистрированными в Ленинградской области.

Исполнение бюджета ТФОМС ЛО за 2018 год в целом соответствует действующему законодательству.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова