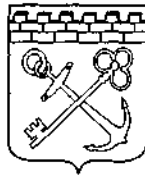


- 6 МАЙ 2019

№ 2400-1/19-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

30.04.19 № 8-1148/2019

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

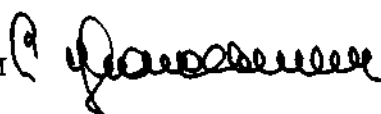
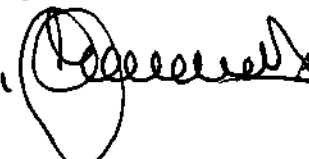
С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О возложении на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния".

Приложения:

1. Проект областного закона "О возложении на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 2 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области   Дрозденко

06.05. 9⁰⁰

1/2

1000
6000 8/40

Ялов Д.А.
611 52 88

1870

+диск

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О возложении на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния

Настоящим областным законом на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГБУ ЛО «МФЦ») в порядке, установленном Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ), возлагаются отдельные государственные полномочия Российской Федерации, переданные органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (далее – отдельные государственные полномочия).

Статья 1. Отдельные государственные полномочия, которые возлагаются на ГБУ ЛО «МФЦ»

1. Возложить на ГБУ ЛО «МФЦ» отдельные государственные полномочия на государственную регистрацию рождения при обращении родителей – граждан Российской Федерации, состоящих в браке, или одиноких родителей (за исключением следующих случаев: рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства; рождения ребенка по заявлению супругов, давших согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, рождения найденного (подкинутого) ребенка; рождения ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую мать обратилась после родов; рождения ребенка – при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи (по заявлению лица, присутствовавшего во время родов)).

2. При исполнении отдельных государственных полномочий ГБУ ЛО «МФЦ» осуществляет, в том числе, следующие полномочия:

составление записей актов о рождении;

выдача свидетельств о рождении;

передача на хранение в органы записи актов гражданского состояния составленных на бумажном носителе записей актов о рождении, а также документов, послуживших основанием для государственной регистрации рождения

1

Chen

в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Статья 2. Порядок возложения отдельных государственных полномочий на ГБУ ЛО «МФЦ»

ГБУ ЛО «МФЦ» самостоятельно организуют деятельность по осуществлению отдельных государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего областного закона, в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области:

- с 1 октября 2019 года – на территории Выборгского, Гатчинского Приозерского муниципальных районов Ленинградской области;
- с 1 января 2020 года – во всех муниципальных районах и городском округе Ленинградской области.

Статья 3. Ответственность ГБУ ЛО «МФЦ», работников ГБУ ЛО «МФЦ» за ненадлежащее осуществление отдельных государственных полномочий

Ответственность ГБУ ЛО «МФЦ», работников ГБУ ЛО «МФЦ» за ненадлежащее осуществление отдельных государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего областного закона, устанавливается в соответствии с Федеральным законом № 143-ФЗ.

Статья 4. Финансовое обеспечение ГБУ ЛО «МФЦ» по осуществлению отдельных государственных полномочий

Финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего областного закона, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, предоставляемых областному бюджету Ленинградской области.

Статья 5. Порядок изъятия возложенных на ГБУ ЛО «МФЦ» отдельных государственных полномочий

Осуществление ГБУ ЛО «МФЦ» отдельных государственных полномочий, указанных в статье 1 настоящего областного закона, прекращается на основании областного закона.

Статья 6. Вступление в силу настоящего областного закона.

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 октября 2019 года, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования и с учетом особенностей, предусмотренных статьей 2 настоящего областного закона.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

2

Leeds

Обоснование необходимости принятия областного закона

«О возложении на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»
(далее – областной закон, законопроект)

Целью настоящего областного закона является регулирование отношений, связанных с реализацией Федерального закона от 29.12.2017 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – федеральный закон № 438-ФЗ) в части наделения Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГБУ ЛО «МФЦ») полномочиями по осуществлению государственной регистрации рождения (за исключением следующих случаев: рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства; рождения ребенка по заявлению супругов, давших согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, рождения найденного (подкинутого) ребенка; рождения ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую мать обратилась после родов; рождения ребенка – при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи (по заявлению лица, присутствовавшего во время родов)).

Законопроект возлагает на ГБУ ЛО «МФЦ» соответствующие полномочия и определяет порядок их реализации, вследствие чего, в ГБУ ЛО «МФЦ» будут осуществляться:

- составление записей актов гражданского состояния;
- выдача свидетельств о рождении;
- передача в органы записи актов гражданского состояния документов, послуживших основанием для государственной регистрации записей актов гражданского состояния о рождении.

Принятие законопроекта упростит возможность получения гражданами соответствующих услуг, так как сотрудник ГБУ ЛО «МФЦ» будет выдавать свидетельство о рождении в момент обращения заявителя. Это позволит в режиме «одного окна» предоставлять государственные услуги в 33 филиалах и отделах ГБУ ЛО «МФЦ» в рамках жизненной ситуации: рождение ребенка. При этом органы записи актов гражданского состояния (далее – ЗАГС) свои функции сохраняют.

Законопроектом устанавливается, что на работников ГБУ ЛО «МФЦ» будет возлагаться в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, ответственность за причиненный своими незаконными решениями, действиями (бездействием) вред при осуществлении государственной регистрации актов гражданского состояния.

Также законопроектом предусматривается, что в случае ненадлежащего осуществления возложенных на ГБУ ЛО «МФЦ» полномочий, данные полномочия

могут быть изъяты на основании представления уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Для реализации федерального закона № 438-ФЗ сформирована подзаконная база к федеральному закону. Скорректированы правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ), в части доступа и работы в Едином реестре записей актов гражданского состояния (Постановление Правительства РФ от 02.08.2018 № 903 «О внесении изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Приказами Минюста России от 01.10.2018 № 200 и № 201 утверждены новые формы справок и заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, с учетом оказания услуг в МФЦ. Также 14 октября 2018 г. вступил в силу разработанный Минюстом России приказ «Об утверждении порядка передачи многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг записей актов гражданского состояния, составленных на бумажном носителе, а также документов, послуживших основаниями для государственной регистрации рождения и смерти, в органы записи актов гражданского состояния».

Реализация Закона потребует проведения мероприятий по внедрению механизмов взаимодействия, в том числе электронного, между подразделениями ГБУ ЛО «МФЦ» и органами ЗАГС. Этим обусловлен отложенный срок вступления в силу принимаемого законопроекта. Пилотными районами по организации предоставления услуг по государственной регистрации рождения в ГБУ ЛО «МФЦ» на территории Ленинградской области с 1 октября 2019 года определены Выборгский, Гатчинский и Приозерский муниципальные районы Ленинградской области, в остальных муниципальных районах предоставление услуг запланировано с 1 января 2020 года.

Осуществление отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в филиалах и отделах ГБУ ЛО «МФЦ» в полном объеме повлечет оптимизацию штатной численности муниципальных служащих, осуществляющих данные полномочия, в связи с перераспределением нагрузки.

Законопроект разработан согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Ленинградской области на второе полугодие 2018 года, утвержденного Губернатором Ленинградской области от 06.06.2018 года № 060-6263/2018. Длительность согласования документа обусловлена неготовностью федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (далее - ФГИС «ЕГР ЗАГС») к взаимодействию МФЦ.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Пинчук В.О (611-5004, 1981, vo_pinchuk@lenreg.ru)



Д.Ялов

Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Семейный кодекс Российской Федерации.
2. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
3. Федеральный закон от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
4. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 29.12.2017 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг».
6. Федеральный закон от 15.11.1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 года № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 года № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления».
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 года № 1993-р «Об утверждении Сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями субъектов РФ и муниципальными учреждениям».
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 года № 747-р «Об утверждении плана мероприятий по дальнейшему развитию системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на 2016 - 2018 годы».
11. Приказ Минюста России от 28.12.2018 № 307 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации».
12. Приказ Министерства Юстиции Российской Федерации от 01.10.2018 № 200 «Об утверждении форм справок и иных документов, подтверждающих наличие или отсутствие фактов государственной регистрации актов гражданского состояния, и Правил заполнения форм справок и иных документов, подтверждающих наличие

или отсутствие фактов государственной регистрации актов гражданского состояния».

13. Приказ Министерства Юстиции Российской Федерации от 01.10.2018 № 201 «Об утверждении форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и Правил заполнения форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния».

14. Приказ Министерства Юстиции Российской Федерации от 26.09.2018 № 194 «Об утверждении порядка передачи многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг записей актов гражданского состояния, составленных на бумажном носителе, а также документов, послуживших основаниями для государственной регистрации рождения и смерти, в органы записи актов гражданского состояния».

15. Областной закон Ленинградской области от 08.12.2005 года № 112-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния».

16. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 395 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области».

17. Постановление Правительства Ленинградской области от 30.11.2011 года № 411 «Об организации и проведении работ по проектированию межведомственного и (или) межуровневого информационного взаимодействия при предоставлении государственных услуг в Ленинградской области».

18. Распоряжение Правительства Ленинградской области от 05.10.2009 года № 456-р «О создании государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены и изменения или дополнения которых потребует принятие данного Закона

Принятие областного закона «О возложении на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» потребует внесения изменений в областной закон Ленинградской области от 08.12.2005 № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния».

В том числе потребует уточнения Методика распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, которая утверждена областным законом Ленинградской области от 08.12.2005 № 112-оз.

Также потребуются уточнение соглашения о взаимодействии между Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и управлением ЗАГС Ленинградской области.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

**Предложения о разработке нормативных правовых актов
Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации
областного закона «О возложении на Государственное бюджетное учреждение
Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления
государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных
полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной
власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов
гражданского состояния»**

Принятие областного закона «О возложении на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» в дальнейшем может быть дополнено принятием иных нормативно-правовых актов Ленинградской области, предусматривающих развитие механизмов регулирования взаимодействия на территории Ленинградской области. Состав и содержание этих нормативно-правовых актов могут быть определены по результатам применения иницилируемого законопроекта.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д.Ялов

**Финансово-экономическое обоснование принятия областного закона
«О возложении на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области
«Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»
отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам
государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов
гражданского состояния» (далее – Закон, ГБУ ЛО «МФЦ»)**

Реализация Закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния (в том числе государственная регистрация рождения) являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 08.12.2005 № 112-оз (далее – областной закон № 112-оз) отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области.

Таким образом, финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, установленных в статье 1 Закона, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, предоставляемых областному бюджету Ленинградской области (далее – субвенция), что определено статьей 4 Закона.

Размер субвенции ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период, и определяется в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной областным законом № 112-оз.

По итогам 2018 года объем оказываемых услуг (количество записей государственной регистрации рождения) в 3 филиалах (отделах) ГБУ ЛО «МФЦ» в предлагаемых пилотных районах составил 647 обращений.

С учетом среднего норматива финансовых затрат в расчете на одно юридически значимое действие (за исключением бланков строгой отчетности) в размере 600 рублей, прогнозного увеличения потока заявителей на 5% и поэтапной организации деятельности, размер субвенции, уменьшающей бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий и увеличивающей бюджетные ассигнования на выполнение государственного задания ГБУ ЛО «МФЦ», составит 101,9 тыс. рублей за 4 квартал 2019 года (647 услуг – 4 квартал 2019 года × 5% × 600 рублей).

Выделенные бюджетные средства будут направлены на реализацию мероприятия, в том числе закупку сопутствующих товаров (сейфы, журналы строгой отчетности, штемпельная продукция).

В случае принятия Закона, необходимо учитывать, что финансовое обеспечение будет носить постоянный характер и являться расходным обязательством Ленинградской области.

Финансирование мероприятия возможно осуществлять в рамках государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 395.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности



Д. Ялов

гар
483.8/гм



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 апреля 2019 года № 256-р

**О проекте областного закона Ленинградской области
"О возложении на Государственное бюджетное учреждение
Ленинградской области "Многофункциональный центр
предоставления государственных и муниципальных услуг"
отдельных государственных полномочий Российской
Федерации, переданных органам государственной власти
Ленинградской области, в сфере государственной
регистрации актов гражданского состояния"**

1. Одобрить проект областного закона "О возложении на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О возложении на Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко