

25 АПР 2019

№ 23011-1/19-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

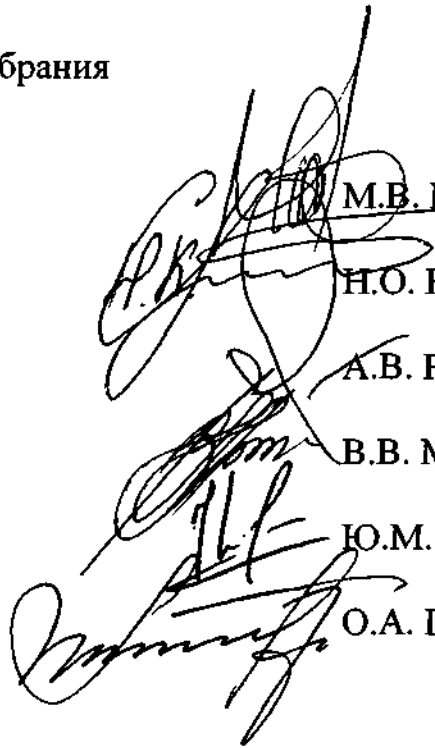
В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев
Н.О. Коваль
А.В. Русских
В.В. Малык
Ю.М. Голиков
О.А. Петров

Проект вносят
депутаты:
М.В. Коломыйцев
Н.О. Коваль
А.В. Русских
В.В. Малык
Ю.М. Голиков
О.А. Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части седьмой статьи 1.6 слова «статьями 4.2, 7.14 и 8.1» заменить словами «статьями 4.2, 7.14, 7.15 и 8.1»;

2) часть 1 статьи 1.9 дополнить абзацем следующего содержания:

«Председатель муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованной при наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.15 настоящего областного закона.

3) дополнить статьей 7.15 следующего содержания:

«Статья 7.15. Неисполнение постановления или представления муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Неисполнение, а равно создание препятствий для исполнения, либо нарушение срока исполнения постановления или представления муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованной при наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области, принятого в пределах ее компетенции, за исключением постановления по делу об административном правонарушении, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.»;

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования административного законодательства в сфере защиты прав и свобод несовершеннолетних.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают постановления по отнесенным к их компетенции вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении.

Частью 2 статьи 1 областного закона от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области» (далее – областной закон № 126-оз) предусмотрено, что систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области составляют в том числе муниципальные комиссии по

делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые при наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области (далее – муниципальная комиссия).

Муниципальные комиссии, согласно части 2 статьи 2 областного закона № 126-оз образуются и осуществляют свою деятельность в соответствии с приложением к областному закону № 126-оз (далее – Положение о муниципальной комиссии).

В соответствии с пунктом 1 раздела 8 Положения о муниципальной комиссии решения муниципальной комиссии выносятся в форме постановлений, обязательных для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме того, на основании пункта 7 раздела 8 Положения о муниципальной комиссии, в целях устранения причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений несовершеннолетними, а также в целях устранения нарушений их прав и законных интересов муниципальная комиссия вносит в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представления.

Вместе с тем, административная ответственность за неисполнение постановления или представления муниципальной комиссии ни федеральным законодательством, ни законодательством Ленинградской области не предусмотрена.

Отсутствие указанной административной ответственности в Ленинградской области может привести к игнорированию гражданами и юридическими лицами, должностными лицами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, требований муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, изложенные в постановлениях или представлениях, либо принятию формальных мер по их исполнению.

Введение административной ответственности за неисполнение постановления или представления муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав послужит действенным способом защиты прав и свобод несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Учитывая вышеизложенное, данным законопроектом предлагается дополнить главу 7 «Административные правонарушения против порядка управления» областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» новой статьей 7.15, предусматривающей административную ответственность физических, должностных и юридических лиц за неисполнение, а равно создание препятствий для исполнения, либо нарушение срока исполнения постановления или представления муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, принятого в пределах ее

компетенции, за исключением постановления по делу об административном правонарушении.

Полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях данной категории предлагается наделить председателя муниципальной комиссии, а по рассмотрению дел об административных правонарушениях по данной статье – мировых судей.

За неисполнение, а равно создание препятствий для исполнения, либо нарушение срока исполнения постановления или представления муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав предлагается установить административное наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев




Н.О. Коваль



А.В. Русских



В.В. Малык



Ю.М. Голиков

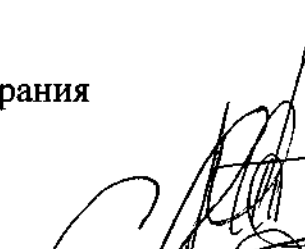



О.А. Петров


СПРАВКА
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования


1. Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Областной закон от 29 декабря 2005 года № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»;
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 года № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области».


Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев


Н.О. Коваль


А.В. Русских


В.В. Малык


Ю.М. Голиков


А. Петров


ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» требует внесения изменения в:

1. Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, утвержденном Постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2005 года № 290 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев
Н.О. Коваль
А.В. Русских
В.В. Малык
Ю.М. Голиков
О.А. Петров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» разработки нормативных правовых актов не потребует.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев




Н.О. Коваль



А.В. Русских



В.В. Малык



Ю.М. Голиков

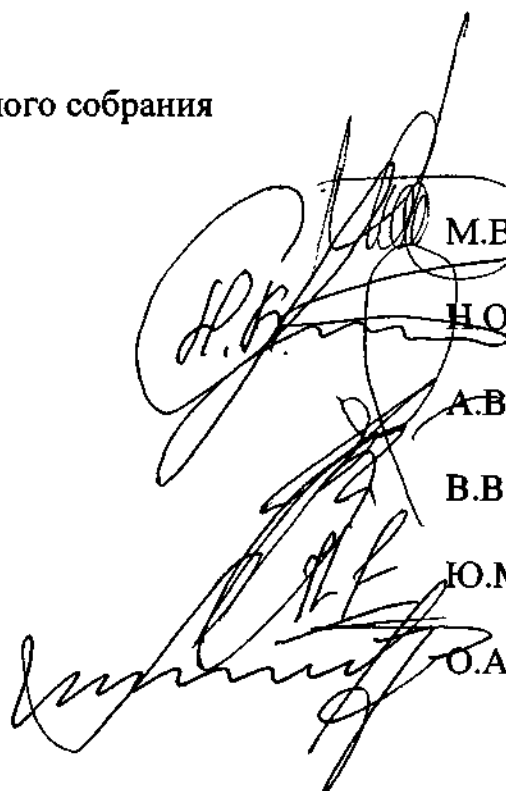


О.А. Петров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых и материальных затрат из средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев
Н.О. Коваль
А.В. Русских
В.В. Малык
Ю.М. Голиков
О.А. Петров