



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

22.04.2019 № 1812-1/19-22-0-8

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

И.Ф. Гилязову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на

территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз), предусматривающие предоставление земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно только после обеспечения указанных земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры.

При этом под объектом инженерной и транспортной инфраструктуры понимается обособленный элемент инженерной и транспортной инфраструктуры: сеть электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, дорожная сеть.

Следует отметить, что действующим законодательством не установлен специальный порядок обеспечения объектами инфраструктуры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, при их предоставлении в собственность гражданам бесплатно в качестве одной из мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

Согласно подпункту 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится установление случаев и порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14, пунктом 4 части 1 статьи 15, пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения относится к вопросам местного значения соответствующих муниципальных образований.

Согласно пункту 5 статьи 14 указанного федерального закона дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения городского поселения.

Решение аналогичных вопросов местного значения в области дорожной деятельности осуществляется также муниципальными районами и

городскими округами в соответствии с пунктом 5 статьи 15 и пунктом 5 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в своем Определении от 9 ноября 2017 года № 2516-О, устанавливая правовое регулирование, предусмотренное подпунктом 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации, законодатель принимал во внимание, в частности, цели улучшения жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставленных указанной категории граждан на бесплатной основе (подпункт «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 1119-р «Комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей»).

Как следует из вышеназванного Определения Конституционного Суда Российской Федерации, при решении вопроса о предоставлении земельного участка в собственность гражданам бесплатно должны приниматься во внимание реальные показатели пригодности конкретного земельного участка для целей ведения индивидуального жилищного строительства с точки зрения его оснащенности объектами необходимой инфраструктуры.

Органы местного самоуправления при определении земельных участков для предоставления в установленных субъектом Российской Федерации случаях в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, должны исходить из оснащенности такого земельного участка объектами необходимой инфраструктуры, организация которой Федеральным законом № 131-ФЗ возложена на органы местного самоуправления.

При этом не исключается возможность участия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в инфраструктурном обеспечении земельных участков, предоставляемых в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, в рамках полномочий, предусмотренных подпунктами 24 и 29 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Таким образом, предложенные законопроектом изменения не противоречат федеральному законодательству и направлены на достижение целей правового регулирования, предусмотренного областным законом № 75-оз.

Обращаем внимание, что аналогичное правовое регулирование установлено в ряде субъектов Российской Федерации (Республика Бурятия,

Республика Саха (Якутия), Пермский край, Ямало-Ненецкий автономный округ, Архангельская область, Тюменская область).

Вместе с тем с учетом вышеизложенной позиции Конституционного Суда Российской Федерации полагаем, что в части 7 статьи 4 областного закона № 75-оз в редакции законопроекта речь должна идти о земельных участках, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, только для индивидуального жилищного строительства (областным законом № 75-оз предусмотрено предоставление земельных участков также для личного подсобного хозяйства).

В связи с этим обращаем внимание на положения части 1¹ статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», согласно которой в случае передачи осуществления предусмотренных пунктами 7⁴ и 7⁵ части 1 статьи 13 указанного федерального закона полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности, предоставление органом государственной власти субъекта Российской Федерации земельных участков, находящихся в федеральной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, для жилищного строительства допускается только после обеспечения указанных земельных участков объектами инфраструктуры в соответствии с параметрами планируемого строительства систем инженерно-технического обеспечения, предусмотренными проектами планировки территории в границах указанных земельных участков, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного с учетом федеральной нормы, закрепленной в подпункте 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации, полагаем возможным в областном законе № 75-оз закрепить норму, согласно которой предоставление земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства допускается только после обеспечения указанных земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры в соответствии с параметрами планируемого строительства систем инженерно-технического обеспечения, предусмотренными проектами планировки территории в границах указанных земельных участков.

Кроме того, пункт 1 статьи 1 законопроекта, содержащий понятие «объект транспортной и инженерной инфраструктуры», предлагаем исключить, поскольку предложенное определение указанного понятия, полагаем, содержит правовую неопределенность.

К законопроекту имеются также замечания юридико-технического характера.

Абзац первый статьи 1 законопроекта оформлен без учета требований пункта 33 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, а именно: вместо слов «Внести в областной закон» указаны слова «Внести в статьи 2 и 4 областного закона».

Кроме того, с учетом сложившейся в Законодательном собрании Ленинградской области практики законотворческой деятельности в абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «с изменениями» следует заменить словами «с последующими изменениями».

С учетом требований пункта 41 вышеназванных Методических рекомендаций в пунктах 1 и 2 статьи 1 законопроекта слово «дополнить» следует поместить после структурной единицы, которая дополняется новой структурной единицей.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин