

19 АПР 2019

№ 1539-1/19-06-0-5



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПЕРМИНОВ Александр Александрович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, выражаю возражение против принятого профильной постоянной комиссией по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству, государственной и муниципальной службе решения о принятии проекта областного закона № 1539-1/19-06-0 от 22.03.2019 "Об объединении муниципальных образований в Волосовском муниципальном районе Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные областные законы" в первом и третьем чтениях на одном заседании Законодательного собрания Ленинградской области.

Возражение мотивировано следующими причинами:

Согласно ст. 3 ФЗ от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее по тексту - ФЗ-131), граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление в том числе через выборные и иные органы местного самоуправления. При этом имеют равные права на осуществление местного самоуправления, которые могут быть ограничены федеральным законом только в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В свою очередь, федеральные органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления.

Пункт 5 статьи 34 указанного закона определяет, что структура органов местного самоуправления в случае создания вновь образованного муниципального образования путем преобразования существующего муниципального образования определяется населением на местном референдуме или представительным органом муниципального образования и закрепляется в уставе муниципального образования.

Проведение местного референдума или схода граждан по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования обеспечивают органы государственной власти субъекта Российской Федерации, при наличии соответствующей инициативы жителей вновь образованного муниципального образования.

Местный референдум по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования проводится в случае, если в течение одного месяца со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации об установлении границ соответствующего муниципального образования с инициативой о проведении местного референдума выступила группа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, которая образована в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации о проведении местного референдума.

Численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы данного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного в настоящей части местного референдума устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Кроме того ст. 46 ФЗ-131 определяет, что проекты муниципальных правовых актов могут вноситься помимо прочих субъектов инициативными группами граждан.

Аналогичная норма содержится в ст. 6 ФЗ N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" определяющей, что право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит, в том числе, гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации.

Таким образом, **указанные нормы позволяют сделать вывод о главенствующем положении жителей, проживающих на соответствующей территории в решении вопросов как местного, так и государственного значения на соответствующей территории**, в установленном законом порядке и через государственные органы власти или органы местного самоуправления, которые также формируются населением с целью представления его же интересов.

Ст. 35 ФЗ-131 устанавливает лишь минимальную численность депутатов представительного органа поселения, городского округа, которая определяется уставом муниципального образования, и не может быть менее 10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек. При этом, увеличение численности депутатов федеральным законодательством не воспрещено.

Ввиду территориальной удаленности объединенных поселений, наличия самостоятельной инфраструктуры в каждом из присоединенных муниципальных образований, требующей как муниципального, областного так федерального финансирования на свое содержание, а также большого количества социальных объектов и т.п. а также наличия многочисленных обращений местных жителей каждого из присоединенных муниципальных образований, касающихся увеличения численности депутатов во вновь образованном представительном органе, с целью максимально эффективного решения вопросов местного значения через своих представителей в представительном органе, считаю целесообразным увеличить количество депутатов вновь образуемого представительного органа.

Отмечаю, что **сокращение депутатского корпуса, при одновременном увеличении численности избирателей в одном избирательном округе, вызванное предложенным объединением ряда сельских поселений, негативно скажется на правах граждан, проживающих на территории Волосовского муниципального района.**

Согласно ч.2.1. ст.19 67-ФЗ перечень избирательных участков, участков референдума и их границы могут быть уточнены в случае изменения границ, преобразования, упразднения муниципальных образований.

Имею следующие предложения по указанному проекту областного закона № 1539-1/19-06-0 от 22.03.2019 "Об объединении муниципальных образований в Волосовском муниципальном районе Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные областные законы":

Предлагаю ч.4 ст.8 вышеуказанного проекта областного закона изложить в следующей редакции:

«Представительные органы первого созыва вновь образованных муниципальных образований избираются по мажоритарной избирательной системе относительного большинства сроком на пять лет и состоят из 16 депутатов. Для проведения выборов в каждом вновь образованном муниципальном образовании образуется **один шестнадцатимандатный избирательный округ**, утверждение схемы данных округов осуществляется организующей выборы избирательной комиссией.».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов