

19 АПР 2019

№ 2190-1/19-02-0



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 апреля 2019 г.

№ ЯСВ-4/161

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67

**Председателю ЗАКСа Ленинградской области**

**С.М. Бебенину**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В связи с подготовкой Профильным комитетом Государственной Думы по аграрным вопросам рассмотрения проекта федерального закона №685804-7 «О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» направляю Вам текущую редакцию законопроекта.

Изменения предполагают изменение порядка подготовки документов о признании земельных долей «не востребованными» и постановки таких земельных участков на кадастровый учет по решению общего собрания участников долевой собственности. Земли, на территории которых проживают граждане более 5 лет, получившие свидетельство на земельную долю и по различным причинам не использовали своё право на оформление земельной доли в земельный участок и не распорядились земельной долей, передаются в собственность муниципалитетам

Прошу Вас уважаемый Сергей Михайлович, в случае наличия предложений или поправок к данной инициативе направить их в мой адрес, с целью совершенствования текста документа.

Приложение: 8 листах.

С уважением,

Депутат Государственной Думы

С.В. Яхнюк

THE UNIVERSITY OF CHICAGO  
LIBRARY

1957

05235

Вносится депутатами  
Государственной Думы:

Г.В. Куликом  
В.Н. Плотниковым  
А.Н. Хайруллиным

Проект

№ 685804-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

#### Статья 1.

Внести в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона от 24 июня 2002 № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст.3018; №1, ст.47; 2016, №27, ст. 4294) следующие изменения:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Гражданин, получивший право собственности на земельную долю в соответствии Указами Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 313 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы», от 27 октября 1993 года № 1767 «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России» и от 7 марта 1996 года № 337 (в

редакции от 25 января 1999 года № 112) «О реализации конституционных прав граждан на землю» и до момента вступления настоящего федерального закона, не воспользовался своим правом и не принял решение о порядке использования земельной (ных) доли (ей), установленных статьей 12 настоящего Федерального закона, не поставил на кадастровый учет земельный участок, соответствующий размером его земельной (ных) доли (ей), земельная доля (ли) признается (ются) невостребованной (ми),»;

2) пункт 1 настоящей статьи считать пунктом 1.1

3) в пункте 4 слова "не менее чем за три месяца" заменить словами "не менее чем за 45 дней";

4) в пункте 6 после слов "участников долевой собственности" дополнить слова "с предоставлением необходимых документов, подтверждающих их права собственности на земельную (ые) долю (ли) в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.";

5) пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8. При утверждении общим собранием участников долевой собственности и опубликования в средствах массовой информации списка граждан, земельные доли которых признаны невостребованными, земельные участки, образованные в соответствии с количеством невостребованных земельных долей, передаются в собственность городского или сельского поселения, муниципального района, на территории которых находятся указанные земли сельскохозяйственного назначения.

Орган управления муниципального образования в соответствии с требованиями земельного законодательства организует проведение землеустроительных работ по формированию земельного (ых) участка (ов) из невостребованных долей земель сельскохозяйственного назначения для постановки их на кадастровый учет.»;

б) статью 12.1 дополнить пунктами 9, 10 следующего содержания:

«9. После постановки на кадастровый учет земельный участок (участки) переходит в собственность органа местного самоуправления поселения или городского округа, который вправе использовать земельный участок, образованный из не востребованных земельных долей в порядке и на условиях, установленных Земельным законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.


10. В течение трёх лет, с момента вступления в силу настоящего Федерального закона, в случаях, если гражданин, имеющий Российское гражданство и постоянно проживающий в Российской Федерации при предоставлении документов, подтверждающих своё право на земельные доли, включенных в перечень не востребованных, может получить в собственность земельный участок в размере земельных долей или денежное возмещение из муниципального бюджета при оценке земли по кадастровой стоимости.»


## Статья 2.


Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

  
10.11.1911





**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона**  
**«Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»**

В соответствии с Указом Президента Б.Н. Ельцина от 27.12.1991 № 323 "О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР", постановления Правительства "О порядке реорганизации колхозов и совхозов" (от 29.12.1991 № 86) и "О порядке приватизации и реорганизации предприятий агропромышленного комплекса" (от 04.09.1992 № 708), Указом Президента и Постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 декабря 1991 года № 86 «О порядке реорганизации колхозов и совхозов и от 4 сентября 1992 года № 708, утвердивших положение о реорганизации колхозов и совхозов и приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий, в соответствии с этими документами земля и всё имущество было передано в частную собственность трудовым коллективам и поделено на доли (паи). При этом предписывалось в течение трех месяцев ликвидировать колхозы и совхозы и на их базе создать фермерские хозяйства, акционерные общества, кооперативы. Колхозы и совхозы лишались права пользоваться, ранее закрепленными за ними на вечное пользование, сельскохозяйственными землями.

Каждый работник совхозов, колхозник и гражданин, содействующий развитию хозяйства, в результате приватизации сельскохозяйственных земель получил в собственность земельную долю.

Иностранные советники предложили Б.Н. Ельцину дать в собственность каждому крестьянину не земельный участок, а "Государственную расписку". «Свидетельство» о том, что крестьянин получает от государства бесплатно в собственность "Земельную долю", "Земельный пай". Свидетельство могли получить члены колхозов и рабочие совхозов, включая пенсионеров, ранее работавших в этих хозяйствах, а также те, кто жил на селе и содействовал развитию хозяйства – сельские врачи, учителя, работники торговли и другие категории граждан. Персональное решение об их включении в списки на

получение земельной доли принималось на общих собраниях колхозников и рабочих совхозов. Размер доли определялся простым делением площади земли (пашни и других сельскохозяйственных угодий), ранее закрепленной за колхозом и совхозом, на число граждан, включенных в списки на получение земельной доли. Свидетельство на земельную долю получили более 12 миллионов граждан.

Таким образом, из 112,7 миллиона гектаров обрабатываемой земли, 82,7 процента от всей площади перешли в собственность граждан, и должны были разделены по земельным долям. Процесс юридического оформления прав на землю, к сожалению, далеко не завершен. Придуманная реформаторами форма проведения приватизации через наделения граждан земельными долями и сегодня создает значительные трудности для завершения реформы. Юридически оформлено и поставлено на кадастровый учет всего около 20% сельскохозяйственных земель, около 4,0 млн. из 12,0 млн. граждан, получивших земельные доли юридически оформили свои права на земельную собственность. Именно это является сегодня источником различного рода земельных махинаций, скупки и перепродажи земельных долей, в результате которых земельные ресурсы разбазариваются, а владельцев земельных долей лишают права реально получить в собственность землю.

Земельный рынок приобрел криминальный характер, спекуляция земельными участками приносит в одночасье миллиардные прибыли различного рода авантюристам. Не случайно сегодня в России сотни граждан имеют в собственности 100,0 тыс. га и более сельскохозяйственных земель. К сожалению, во многих случаях, она не используется для производства продовольствия.

Более того, в результате неразберихи, всё это привело к тому, что более 30 млн. га ранее обрабатываемых земель заросли лесом, и тех земель, что разделены на пай, в натуре нет.

Вместо того, чтобы принять решение начать работу по вовлечению в оборот невостребованных земельных долей, уже более 6 лет этот вопрос рассматривается, но не решается.

Действующими законами для принятия решения о формировании земельных угодий и постановки на учет земельных участков, образованных из невостребованных долей, сегодня это можно сделать только по решению судебных органов. Подготовка документов для предоставления судебным органам законом прописана нечетко, требует больших финансовых ресурсов, в результате большая часть земельных ресурсов страны в оборот не включена.

Предлагаемый проект Федерального закона уточняет порядок подготовки документов о признании земельных долей «невостребованными», и постановки таких земельных участков на кадастровый учет по решению общего собрания участников долевой собственности, которое вправе принять следующие решения:

- утверждает список граждан, не востребовавших и не распорядившихся земельной долей;
- о проведение межевания и формирования земельного участка (земельных участков) из невостребованных земельных долей;
- о постановке земельного участка (земельных участков) на кадастровый учёт;
- о безвозмездной передаче указанного земельного участка (земельных участков) органу местного самоуправления поселения или городского района по месту расположения сформулированного земельного участка (земельных участков) из невостребованных земельных долей.

Эти земли передаются в собственность муниципалитетам, на территории которых проживают граждане более 5 лет, получившие свидетельство на земельную долю и по различным причинам не использовали своё право на оформление земельной доли в земельный участок и не распорядились земельной долей.

Принятие указанного закона позволит включить (вернуть) в оборот для сельскохозяйственного использования десятки миллионов земель сельскохозяйственного назначения.

 13.04.1911  

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона

«О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона  
"Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" не потребует выделения дополнительных средств из Федерального бюджета.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,  
дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона  
"Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

