

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

18 АПР 2019

№ 2125-1/19-02-0

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.04.2019 № 188
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 15 " апреля 2019 г.

82. О проекте федерального закона № 680786-7 "О внесении изменений в статью 112 Семейного кодекса Российской Федерации" (в части наделения государственных органов социальной защиты населения обязанностями по уплате алиментов) - вносят депутаты Государственной Думы И.К.Сухарев, М.В.Дегтярев, А.Н.Диденко, С.Г.Каргинов, К.И.Черкасов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 15 мая 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

03 04 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 112 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части усиления гарантий защиты прав несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи).

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

6. Официальный отзыв (заключение) Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л.

И.К. Сухарев

М.В. Дегтярёв

А.Н. Диденко

С.Г. Каргинов

К.И. Черкасов



3858

14.04.2019

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.К. Сухаревым
М.В. Дегтярёвым
А.Н. Диденко
С.Г. Каргиновым
К.И. Черкасовым

№ 680786-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 112
Семейного кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1998, № 26, ст. 3014; 2000, № 2, ст. 153; 2005, № 1, ст. 11; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 17, ст. 1756; 2010, № 52, ст. 7001; 2011, № 19, ст. 2715; № 49, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 19, ст. 2331; 2016, № 1 (часть I), ст. 77) следующие изменения.

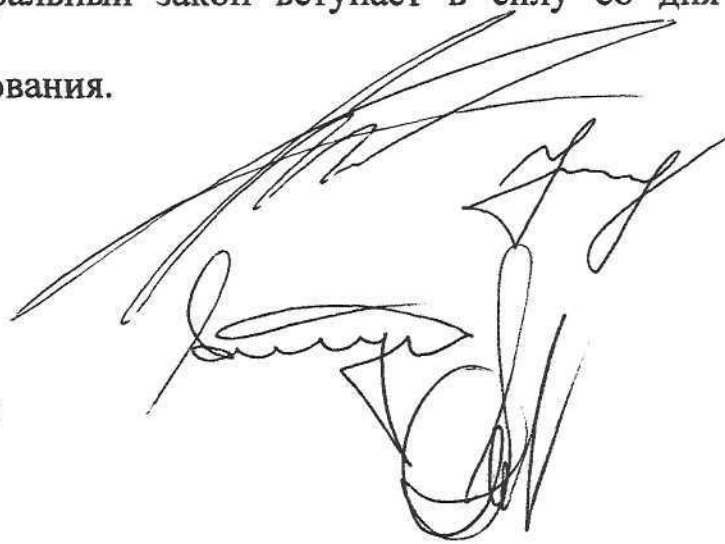
1) статью 112 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В случае невозможности взыскания задолженности по алиментам на протяжении шести и более месяцев из заработка и (или) иного дохода лица, обязанного уплачивать алименты; при недостаточности заработка и (или) иного дохода; при отсутствии у лица, обязанного уплачивать алименты денежных средств на счетах в банках или в иных кредитных учреждениях, а также денежных средств, переданных по договорам коммерческим и некоммерческим организациям, кроме договоров, влекущих переход права собственности, обязанность по уплате алиментов берут на себя государственные органы социальной защиты населения.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 112 Семейного кодекса
Российской Федерации» (в части усиления гарантий защиты прав
несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи)

Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ), вступивший в силу 1 марта 1996 года, закрепил важнейшие положения, способствующие реализации права несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи на получение содержания (алиментов).

При ведении совместного хозяйства, порядок и форма предоставления детям материального содержания определяются родителями самостоятельно, путем согласования и распределения возникающих денежных расходов. Гораздо сложнее данные вопросы регулируются в случае распада семьи, который может иметь место не только при расторжении брака, но и при его юридическом сохранении с прекращением семейных отношений. В случае если родители не предоставляют содержания своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке (п. 2 ст. 80 СК РФ).

Также СК РФ предусматривает обязанность взрослых детей предоставлять своим нетрудоспособным нуждающимся родителям минимум материальных благ, способных обеспечить их существование. Эта обязанность носит безусловный характер и не связана с наличием либо отсутствием у гражданина постоянного и достаточного дохода. То есть вне зависимости от материального и семейного положения взрослых трудоспособных детей родители вправе получать от них необходимое для поддержания своей жизнедеятельности содержание.

Законодательством об исполнительном производстве и семейным законодательством Российской Федерации (ст. 112 СК РФ), установлен общий порядок исполнения требований исполнительного документа о взыскании алиментов.

В первую очередь взыскание алиментов в размере, установленном соглашением об уплате алиментов или решением суда, а также взыскание задолженности по алиментам производится из заработка и (или) иного дохода должника.

В случае недостаточности заработка и (или) иного дохода должника для погашения задолженности, алименты удерживаются из находящихся на счетах в банках или иных кредитных учреждениях денежных средств, принадлежащих должнику, а также из денежных средств, переданных по договорам коммерческим и некоммерческим организациям, кроме договоров, влекущих переход права собственности.

В случае недостаточности денежных средств, исполнение исполнительного документа о взыскании алиментов, а также взыскание задолженности, образовавшейся в результате неисполнения должником требований исполнительного документа, может быть произведено путем обращения взыскания на любое имущество должника, на которое по закону может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

Однако и такого имущества у должника тоже может не быть и многолетняя практика применения положений статьи 112 СК РФ демонстрирует, что далеко не все несовершеннолетние дети, а также иные члены семьи, по закону обладающие правом на получение алиментов, могут реализовать его на практике.

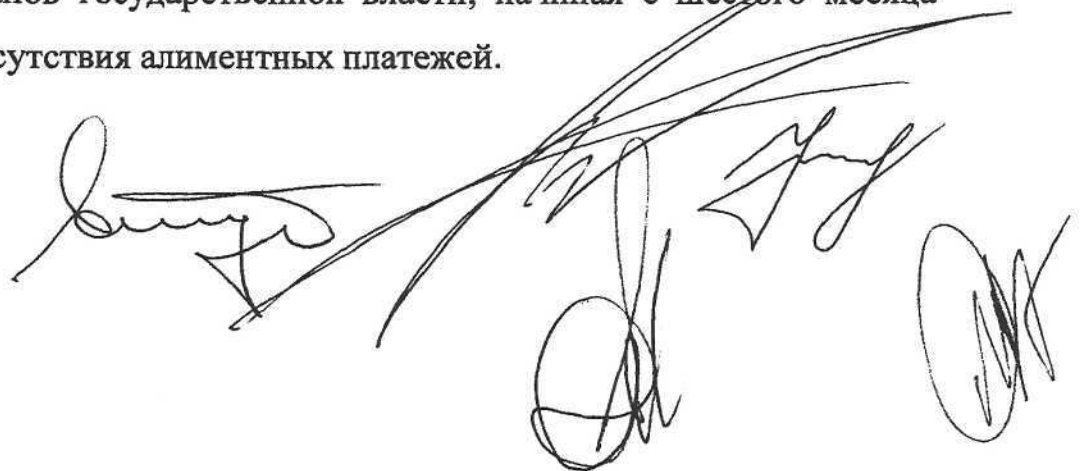
Стоит отметить, что в настоящее время случаи уклонения от уплаты алиментов, к сожалению, не редкость. Практика Федеральной службы судебных приставов показывает, что часто лишь реальная угроза

применения определенных мер ответственности в отношении должников вынуждает их соответствующим образом исполнить свои обязанности по уплате алиментов. Неуплата алиментов становится рядовым явлением и имеет широчайшее распространение. Но даже в случае, когда такая уплата осуществляется добровольным путем, зачастую средств, выплачиваемых должником, не хватает на полноценное содержание несовершеннолетнего и (или) нетрудоспособного члена семьи.

Связаны подобные прецеденты с различного рода причинами: это и невысокий уровень доходов должника, и сокрытие им реальных доходов, а также их источников. Всё это приводит к установлению алиментных выплат ниже уровня, при котором невозможно достижение главной цели алиментов - содержания несовершеннолетнего и (или) нетрудоспособного члена семьи.

Ввиду отсутствия обязательств у государства по оказанию материальной поддержки за счет бюджетных средств, подобные ситуации становятся все более частыми. При этом расходы, которые потребуются для реализации данного законопроекта будут возмещены в рамках системы исполнительного производства, регулируемой действующим законодательством.

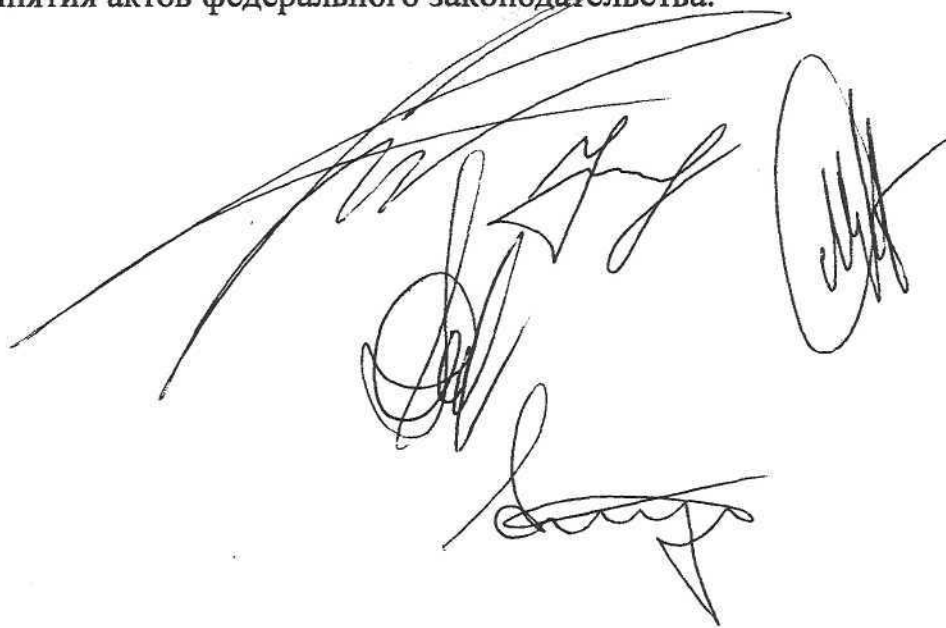
Несовершеннолетнему лицу, а также нетрудоспособному члену семьи требуются материальные средства для существования, в связи с чем, настоящим законопроектом предлагается обеспечить граждан, обладающих правом на получение алиментов, материальной поддержкой со стороны органов государственной власти, начиная с шестого месяца фактического отсутствия алиментных платежей.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 112 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части усиления гарантий защиты прав несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 112 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части усиления гарантий защиты прав несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

The block contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately six distinct marks, including long horizontal strokes, loops, and stylized letter combinations, likely representing official approvals or signatures of the authors or reviewers of the document.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 112 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части усиления гарантий защиты прав несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи)

Согласно официальной статистике Федеральной службой судебных приставов Российской Федерации (ФССП России), по состоянию на 1 апреля 2018 года, остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов составил 850 тыс. единиц на общую сумму задолженности в 133,4 млрд. руб. (на начало календарного года – 844,9 тыс. исполнительных производств на общую сумму 131 млрд. руб., на начало 2017 года – 874,8 тыс. производств на общую сумму 133 млрд. руб.).

В результате применения к должникам мер понуждения, количество неоконченных исполнительных производств, по которым производится выплата алиментов за счет добровольного исполнения своих обязательств либо за счет обращения взыскания на доходы, увеличилось на 11 525 производств (с 587,9 тыс. единиц по состоянию на 1 апреля 2017 года до 599,4 тыс. по состоянию на 1 апреля 2018 года).

Производя ориентировочные расчеты, исходя из имеющихся данных, получаем следующую картину:

Среднее количество исполнительных производств за период 2017-2018 гг. (Av_t):

$$Av_t = \frac{874\,800 + 844\,900}{2} = 859\,850 \text{ ед.}$$

Среднее количество исполнительных производств за период 2017-2018 гг., по которым удается добровольно взыскать алиментные платежи, учитывая динамику (Av_p):

$$Av_p = \frac{587\,900 + 599\,400}{2} * \frac{11\,525}{587\,900} + \frac{587\,900 + 599\,400}{2} = 605\,288 \text{ ед.}$$

Доля исполнительных производств от общего количества за период 2017-2018 гг., по которым не удастся взыскать алиментные платежи (Av_n):

$$Av_n = \frac{605\,288 * 100}{859\,850} = 70,4 \%$$

Среднее значение общей суммы задолженности по неуплаченным алиментам за 2017-2018 гг. (Σ_{Av}):

$$\Sigma_{Av} = \frac{133\,000\,000\,000 + 133\,400\,000\,000}{2} = 133,2 \text{ млрд. руб.}$$

Ориентировочный объем денежных средств, которые не удастся взыскать добровольным путем, и, соответственно, потенциально становящиеся бременем для федерального бюджета вследствие принятия настоящего проекта федерального закона (Σ_N):

$$\Sigma_N = 133\,200\,000\,000 * (1 - 0,704) = 39\,427,2 \text{ млрд. руб.}$$

Исходя из этого можно сделать вывод, что принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 112 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части усиления гарантий защиты прав несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи) повлечет за собой единовременные затраты из средств федерального бюджета в размере порядка 39,4 млрд. руб. Однако предполагается, что расходы, которые потребуются для реализации данного законопроекта, будут впоследствии возмещены в рамках системы исполнительного производства.



**П РАВИТЕ ЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » ноября 20 18 г.

№ 9623п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
И.К.Сухареву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № СИ-4/1128 от 12 сентября 2018 г.



137316 727202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.11.2018
№594972-7; 3.21

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статью 112 Семейного кодекса Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатами
Государственной Думы И.К.Сухаревым, М.В.Дегтяревым,
А.Н.Диденко и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 112 Семейного кодекса Российской Федерации новым положением, согласно которому в случае невозможности взыскания задолженности по алиментам на протяжении шести и более месяцев из заработка и (или) иного дохода лица, обязанного уплачивать алименты, при недостаточности заработка и (или) иного дохода, при отсутствии у лица, обязанного уплачивать алименты, денежных средств на счетах в банках или в иных кредитных учреждениях, а также денежных средств, переданных по договорам коммерческим и некоммерческим организациям, кроме договоров, влекущих переход права собственности, обязанность по уплате алиментов берут на себя государственные органы социальной защиты населения (далее - органы социальной защиты).



Необходимо отметить, что законопроектом не учитывается, что в соответствии с пунктом 1 статьи 112 Семейного кодекса Российской Федерации и частью 2 статьи 98 Федерального закона "Об исполнительном производстве" при отсутствии или при недостаточности указанных средств взыскание обращается на любое имущество лица, обязанного уплачивать алименты (далее - должник), на которое по закону может быть обращено взыскание. Кроме того, указанный Федеральный закон предусматривает применение судебным приставом - исполнителем мер принудительного исполнения, а также совершение исполнительных действий, позволяющих обеспечить взыскание задолженности по алиментам.

Законопроектом не предусмотрен механизм реализации органами социальной защиты обязанности по уплате алиментов. Так, в нем не определены предельные размеры обязательств, которые передаются органам социальной защиты, сроки исполнения ими этих обязательств, источники финансирования данных расходов, порядок определения размера алиментов, подлежащих уплате органами социальной защиты. Законопроектом не установлено право предъявления соответствующими органами регрессного требования к должнику. Принятие законопроекта может привести к усилению мотивации должников к уклонению от уплаты алиментов.

Кроме того, реализация законопроекта повлечет за собой дополнительные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит положений, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

