



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: mail@lenoblzaks.ru

17.04.19 № 1748-1119-22-04

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и трудовым
отношениям

В.С. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 4.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.А. Игониным, А.Н. Шароновым, Л.А. Тептиной, А.В. Русских,
А.Е. Петровым, А.А. Лобжанидзе

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 4.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с формальным соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом с учетом положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предлагается уточнить категорию обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Ленинградской области и в государственных образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, которым предоставляется бесплатное питание в соответствии со статьей 4.2 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – областной закон № 72-оз).

Согласно действующей редакции абзаца первой части 1 статьи 4.2 областного закона № 72-оз бесплатное питание предоставляется обучающимся по программам профессионального обучения квалифицированных рабочих и служащих в государственных профессиональных образовательных организациях Ленинградской области,

по программам профессионального обучения квалифицированных рабочих и служащих в государственных образовательных организациях высшего образования Ленинградской области.

В соответствии с частью 2 статьи 4.2 областного закона № 72-оз обучающимся в образовательных организациях **по программам профессионального обучения квалифицированных рабочих и служащих** и проживающим в общежитиях, не относящимся к категориям обучающихся, указанным в части 1 названной статьи, предоставляется трехразовое бесплатное питание.

Вместе с тем в Федеральном законе № 273-ФЗ формулировка **«программы профессионального обучения квалифицированных рабочих и служащих»** не используется.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 12 указанного федерального закона к основным программам профессионального обучения относятся программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 3 указанной статьи Федерального закона № 273-ФЗ к основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования относятся программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена.

Таким образом, абзац первый части 1 и часть 2 статьи 4.2 областного закона № 72-оз в действующей редакции в части слов «по программам профессионального обучения квалифицированных рабочих и служащих» не согласуется с вышеназванными федеральными нормами.

В связи с этим требуется корректировка рассматриваемых положений статьи 4.2 областного закона № 72-оз.

Вместе с тем изменение, предложенное законопроектом, заключающееся в замене вышеуказанных слов словами «реализующих образовательные программы среднего профессионального образования – программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих и основные программы профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих», с учетом положений подпункта «а» пункта 2 и пункта 3 части 3 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ фактически изменяет категорию обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Ленинградской области и в государственных образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, которым предоставляется бесплатное питание в соответствии со статьей 4.2 областного закона № 72-оз, поскольку в данной статье речь идет об обучающихся по программам **профессионального обучения**, а не по образовательным программам среднего профессионального образования.

Как было указано в настоящем заключении ранее, в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих относятся к основным профессиональным образовательным программам, а не к программам профессионального обучения, о которых идет речь в действующей редакции статьи 4.2 областного закона № 72-оз.

Изменение рассматриваемой категории обучающихся, являющихся получателями меры социальной поддержки в виде бесплатного питания, является допустимым и находится в пределах полномочий регионального законодателя с учетом положений пункта 2 части 2 статьи 34 и части 4 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ, подпункта 24 пункта 2 и пункта 2¹ статьи 26³, части третьей статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Однако внесение предложенных изменений, возможно, потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области и соответственно финансово-экономического обоснования.

С учетом вышеизложенного требуется уточнение и дополнительное обсуждение, в том числе с органами исполнительной власти Ленинградской области, предлагаемых разработчиками законопроекта изменений в статью 4.2 областного закона № 72-оз на предмет того, потребуется или нет выделение дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области на их реализацию.

Одновременно предлагаем дополнительно обсудить следующие положения действующей редакции статьи 4.2 областного закона № 72-оз в целях внесения в них соответствующих изменений.

Согласно части 2 статьи 4.2 областного закона № 72-оз обучающимся в **образовательных организациях** по программам профессионального обучения квалифицированных рабочих и служащих и проживающим в общежитиях, не относящимся к категориям обучающихся, указанным в части 1 указанной статьи, предоставляется трехразовое бесплатное питание.

В целях обеспечения определенности правового регулирования предлагаем в рассматриваемой норме конкретизировать образовательные организации, в которых обучающиеся обеспечиваются трехразовым бесплатным питанием.

В связи с этим предлагаем слова «образовательных организациях» заменить словами «государственных профессиональных организациях Ленинградской области, государственных образовательных организациях высшего образования Ленинградской области».

В целях обеспечения внутренней согласованности положений статьи 4.2 областного закона № 72-оз предлагаем в части 5 указанной статьи слова «и питания с частичной компенсацией» исключить.

Кроме того, отмечаем, что законопроект оформлен с нарушением требований пунктов 6, 7, 11, 32, 40 и 41 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области.

Содержание пояснительной записки к законопроекту не соответствует в полной мере пункту «а» статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, поскольку отсутствует развернутая характеристика законопроекта, его целей и основных положений в целях обоснования необходимости его принятия.

В случае принятия законопроекта потребуется внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2006 года № 295 «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области».

Однако в Перечне областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 4.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Перечень), одновременно представленном с законопроектом, не указано вышеуказанное постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2006 года № 295, в которое потребуется внесение изменений в связи с принятием законопроекта.

В то же время в Перечне указано, что принятие указанного областного закона, предусматривающего изменения в областной закон № 72-оз, потребует внесения изменений в областной закон № 72-оз, что является неверным.

В справке о состоянии законодательства в сфере правового регулирования не указан Федеральный закон № 273-ФЗ, являющийся правовой основой регулирования, предусмотренного статьей 4.2 областного закона № 72-оз.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин