

17 АПР 2019

№ 1428-1/19-22-0-7



Совет  
муниципальных образований  
Ленинградской области

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С.М.Бебенину

191311, Санкт Петербург, ул Смольного, д  
3, к 2-96, 2-98,3-142  
Тел (812) 576-41-83, 576-42-61  
Факс (812) 576-43-81  
e-mail [smolo@lenreg.ru](mailto:smolo@lenreg.ru)

Исх № 111 от 16.04 2019г  
На № 1428-1/19-22-0 от 15.03. 2019г

Уважаемый Сергей Михайлович!

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» был разослан главам муниципальных образований, главам администраций муниципальных районов, городского округа, городских и сельских поселений.

Направляем предложения:

- главы муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район;
  - главы администрации муниципального образования «Большелуцкое сельское поселение» Кингисеппского муниципального района;
- содержащие предложения по проекту областного закона.

Приложения: письмо Кингисеппского муниципального района на - 2  
листах;  
письмо Большелуцкого сельского поселения  
Кингисеппского муниципального района на – 2 листах.

Исполнительный директор

А.А.Бондарь

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**  
муниципального образования  
"Кингисеппский  
муниципальный район"  
Ленинградской области

Исполнительному директору  
Совета муниципальных образований  
Ленинградской области

А.А. Бондарь

188480, г. Кингисепп,  
пр. Карла Маркса, д. 2-а  
тел./факс: (81375) 4-88-38  
E-mail: kingisepcove@mail.ru

15-04-2019 № 0401 К/171  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемая Александра Афанасьевна!

На Ваше обращение от 21.03.2019 года исх. № 82 сообщаю, что проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» рассмотрен. Действительно принятие данного закона считаем целесообразным и поддерживаем, предлагаемая модель, когда высшее должностное лицо – глава муниципального образования возглавляет местную администрацию – наиболее понятна для населения в городских и сельских поселениях.

Хотелось бы отметить, что Модель, когда высшее должностное лицо – глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, избирается из состава представительного органа, при этом прекращает полномочия депутата была бы столь же актуальна и для муниципальных районов.

При рассмотрении проекта областного закона возникли некоторые замечания, а именно: указание на то, что «Место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования», при этом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» место главы в структуре органов местного самоуправления определено – как высшее должностное лицо, потому данная позиция вызывает неопределенность, возможно предположить, что модель организации местного самоуправления в данном поселении устанавливается уставом.

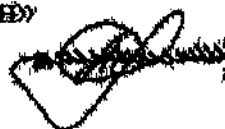
Еще один вопрос, который возникает при применении данного областного закона – правовой статус главы муниципального образования, который возглавит администрацию муниципального образования – в городских поселениях и правовой статус главы муниципального образования – когда высшее должностное лицо возглавляет местную администрацию, является председателем представительного органа и соответственно не прекращает полномочия депутата (последнее – действующая редакция №1-03).

В соответствии с нормами федерального законодательства глава администрации руководит местной администрацией на принципах единоначалия, контракт с главой администрации заключает глава муниципального образования, в реестре должностей муниципальной службы, утвержденным областным законом Ленинградской области от 11.03.2008 № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» – должность главы местной администрации является должностью муниципальной службы, правовой статус главы администрации определен законодательством о муниципальной службе (гарантии и ответственность). В случае, когда глава муниципального образования возглавит местную администрацию, должность главы муниципального образования не включена в реестр должностей муниципальной службы Ленинградской области, соответственно, можно сделать вывод, что он будет замещать муниципальную должность и положения законодательства о муниципальной службе на главу муниципального образования не распространяются. Кроме того предлагаемым проектом устанавливается, что контракт с главой администрации заключает глава муниципального образования, такая же правовая позиция установлена №131-ФЗ, в случае когда глава муниципального образования возглавит местную администрацию с кем будет заключать данное лицо контракт. Таким образом, считаем необходимым принятие областного закона, включающего в реестр должностей муниципальной службы – должность главы муниципального образования, возглавляющего местную администрацию, при этом следует отметить, что при модели 3 в 1, включение должности главы муниципального образования в реестр должностей муниципальной службы не возможен, потому как глава в данном случае является еще и депутатом, соответственно в развитие ч.3.1. ст. 40 Федерального закона №131 необходимо принятие областного закона о гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

С уважением,

Глава МО «Кингисеппский муниципальный район»

Глава МО «Кингисеппское городское поселение»

 А. И. Сергеев

Российская Федерация  
Ленинградская область  
Кингисеппский муниципальный район  
Администрация  
муниципального образования  
«Большелуцкое сельское поселение»  
188451, Ленинградская область,  
Кингисеппский район, пос. Кингисеппский  
тел. 6-94-66, 6-94-85  
телефакс 6-94-94

15.04.2019 № 183-01/19  
На № 82 от 21.03.2019

Исполнительному директору Совета  
муниципальных образований  
А.А. Бондарь  
191311 Санкт-Петербург,  
Ул. Смольного  
Факс. (812) 576-43-81

Уважаемая Александра Афанасьевна!

По проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» считаем, что они не противоречат нормам Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - №131-ФЗ), но хочется обратить внимание на некоторые моменты:

1. В отношении совмещения должности главы муниципального образования и главы администрации муниципального образования.

Согласно Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» депутат - лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;..."

Согласно №131-ФЗ депутат - член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района или внутригородской территории города федерального значения;..."

Таким образом, учитывая вышеизложенное, депутатом может быть гражданин, без высшего образования, опыта работы в органах местного самоуправления, а также специального опыта и опыта на руководящих должностях.

Исходя из требований ч.6 ст. 5 Областного закона Ленинградской области от 11.03.2008 N 14-оз (ред. от 18.03.2019) «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее - №14-оз) к кандидатам на должность главы местной администрации в случае назначения на должность по контракту устанавливаются следующие дополнительные требования:



1) стаж работы на должностях руководителей в организациях, учреждениях и предприятиях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности не менее пяти лет на дату проведения конкурса;

2) наличие положительного отзыва с предыдущего места службы (работы).

Согласно типовым квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы в Ленинградской области (приложение №2 к №14-оз), для высшей группы должностей муниципальной службы, к которым относится глава администрации - высшее образование не ниже уровня специалитета, магистратуры, не менее четырех лет стажа муниципальной службы или не менее пяти лет стажа работы по специальности, направлению подготовки.

Таким образом, применяя все нормы Федерального и Регионального законодательства не каждый избранный депутат может претендовать на должность главы администрации.

Тем не менее, эти требования не нашли отражения в предлагаемом законопроекте и в №131-ФЗ, ни как прямая норма, ни как отсылочная к законодательству о муниципальной службе.

2. Что касается совмещения главы муниципального образования и главы администрации муниципального образования, то по нашему мнению здесь нарушается структура органов местного самоуправления (ст. 34 №131-ФЗ), согласно которого глава муниципального образования и администрация - это две разных структурных единицы, со своими правами, обязанностями, запретами и полномочиями. Такое совмещение указанных должностей может привести к коррупционным рискам.

3. На сегодняшний день при вступлении на должность главы администрации по итогам конкурса заключается контракт с главой муниципального образования (как представителем нанимателя). В законодательстве не отражено на основании какого документа глава муниципального образования и глава администрации в одном лице приступает к исполнению обязанностей.

4. Предлагаемый законопроект (статья 6 дополнить частью 6<sup>1</sup>) дублирует норму уже предусмотренную законом № 1-оз абзацем 2 части 1 статьи 4.

5. Предлагаем предусмотреть, что в случае совмещения главы муниципального образования и главы администрации муниципального образования избрание указанного лица должно проходить только через прямые выборы всем населением муниципального образования.

С уважением,

Глава администрации

«Большелужское сельское поселение»

Вострикова О.Н.  
(81375) 69-485



Г.В. Зуйкова