

В ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА
МЕДВЕДЕВУ Д.А.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

На основании Федерального закона N 59-ФЗ от 02.05.2006 просим рассмотреть предложение о внесении в перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденных Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 г. N 849-р следующего дополнения:

Включить в перечень объектов не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для осуществления рекреационной деятельности в защитных лесах, эксплуатационных и резервных лесах, за исключением особо защитных участков лесов в лесопарковых зонах и городских лесах дополнительный объект - «лыжная трасса». Изложить абзац второй подпункта «а)», пункта «б» в следующей редакции:

«лыжная трасса, площадка для игр (детская), отдыха, занятий спортом, установки мусоросборников».

В случае отсутствия оснований принять предложение просим дать разъяснение, как занимающимся спортсменам и организациям, обслуживающим лыжные базы, избежать проблем, приведенных в обосновании.

ОБОСНОВАНИЕ

На всей территории России по данным официальной статистики Министерства спорта РФ эксплуатируются 2914 лыжных баз и биатлонных комплексов, в числе которых 2676 спортивных сооружений находятся в государственной и муниципальной собственности. Указанные спортивные сооружения размещаются, как правило, в лесных участках. Это обусловлено спецификой лыжных видов спорта, - высоким оздоровительным потенциалом леса, эстетическими и физическими пожеланиями, а так же безопасностью передвижения занимающихся.

Ценность вклада от использования рекреационных возможностей лесных участков для потребностей физической культуры и спорта в социально экономическом развитии России получает все большее признание. Постановлением Правительства РФ от 14.12.2009 N 1007 утверждено положение об определении функциональных зон в лесопарковых зонах. До 30% лесопарковой зоны отводится для активного отдыха населения, в том числе физической культуры и спорта, 70% - для прогулочной зоны. Приказом Росстата от 17.11.2017 N 766 "Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством спорта Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере физической

культуры и спорта” определена необходимость ведения учета объектов рекреационной инфраструктуры приспособленной для занятий физической культурой и спортом, в том числе протяженных спортивных сооружений – “дистанция”.

Леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса, а леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам (ст. 6, ст.10 Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ). Положениями Лесного кодекса РФ определено, что рекреационная деятельность в лесном участке лесного фонда должна осуществляться на основании лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов, а в лесных участках особо охраняемых природных территориях (ООПТ) – на основании положения об ООПТ, проекта освоения лесов и условий правоустанавливающих документов. Проект освоения лесов состоит из 2 разделов, общего и целевого. В целевом разделе отображаются на плане объекты рекреации, перечень которых утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 г. N 849-р. Указанный перечень не предусматривает объектов, которые бы предоставляли возможность указывать на плане лесного участка спортивную трассу для занятий физической культурой и спортом для представителей лыжных видов спорта. Понятие “лыжная трасса”, её основные характеристики, требования к стандартам её подготовки и эксплуатации в различных режимах определяют "Правила вида спорта "лыжные гонки" (утв. приказом Минспорта России от 01.11.2017 N 949). Объект “площадка для занятий спортом” не позволяет указывать конфигурацию лыжной трассы на плане лесного участка, - конфигурация такой “площадки для занятий спортом” будет невероятно сложна и необоснованно дорога при подготовке проектной документации. Объект “площадка для занятий спортом” более подходит для игровых видов спорта, указанными площадками, в большей степени, чем лыжными трассами оборудованы жилые районы населенных пунктов и там они более востребованы, и совсем не удовлетворяет потребностям занимающихся лыжными гонками. Объект элемент благоустройства лесного участка (пешеходная дорожка с мягким покрытием), который можно было бы в зимнее время использовать для подготовки лыжной трассы предназначен для использования пешеходами, и такое определение лыжной трассы на плане будет вызывать проблемы указанные ниже.

Таким образом, все лыжные базы России, которые готовят лыжные трассы в лесных участках лесопарков и городских лесов, не имеют возможности указывать лыжные трассы на плане в целевом разделе проекта освоения лесов и не указывают. Что создает ряд существенных проблем:

1. Деятельность этих организаций может расцениваться как не законная. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для

досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного пользования лесным участком;

2. Невозможность указания лыжной трассы на плане проекта освоения лесного участка не придает лыжной трассе законного статуса спортивного сооружения, на котором спортсмену гарантируются его права на безопасные занятия спортом. В случае столкновения с моторизированным транспортным средством или пешеходом, или домашним животным на лыжной трассе спортсмен, безусловно, должен признаваться невиновным в столкновении и иметь возможность при необходимости получить возмещение ущерба от виновного лица;

3. Отсутствие правовых оснований у организаций, подготавливающих лыжную трассу (потому как она не может быть оформлена как спортивный объект), требовать от водителей авто и других механизированных средств (квадроциклы, мотоциклы), выгульщиков собак, всадников и гонщиков на собачьих упряжках, больших групп пешеходов, прогонщиков скота и других лиц не препятствовать спортсменам и не разрушать сооружаемый ими объект социальной инфраструктуры. Соответственно, невозможно взыскать материальный ущерб от указанных лиц и применить к ним нормы административного права. На лыжных трассах постоянно возникают инциденты и конфликты из-за отсутствия правил передвижения, которые невозможно применять без законного статуса спортивного сооружения. Перечисленным выше лицам, разрушающим лыжные трассы, для прогулок выделяются от 70% лесопарковой зоны.

Нужно учесть то обстоятельство, что лыжная трасса сезонна: такой объект рекреационной инфраструктуры можно подготавливать на имеющихся дорогах лесной инфраструктуры не связанных с рекреацией и не задействованных в зимнее время для ежедневных хозяйственных нужд организаций и населения, а также дорогах обеспечения безопасности, на лесных квартальных просеках, но с обязательным указанием на плане проекта освоения лесного участка, в целевом разделе.

Просим принять во внимание, что в зимнее время года к лыжным видам спорта приобщаются занимающиеся из других, в том числе и игровых видов спорта для поддержки формы в зимнее время. По данным статистики Министерства спорта РФ только в секциях лыжных гонок ДЮСШ и ШОР занимаются 0,8 млн. спортсменов, количество лыжников-любителей из старших возрастных групп и приобщающихся спортсменов из других видов в зимнее время может составлять не меньшее число. Лыжная подготовка включена в программы физической подготовки военнослужащих и должностных лиц специальных служб и министерств, что так же подтверждает высокую значимость лыжных видов спорта для нужд обороны и безопасности.

Коллектив авторов предложения:

Координатор: Общероссийское общественное движение «Лыжные трассы России»: Беликов А.М., Бочаров Г.И., Слесарев Е.Ю., Суслов С.А., Терехин А.С., Трошин Д.В., Фищенко Г.В., Карцев А.Е., Одинцов А.Г., Аверьянов С.Г., Агафонов Д.Д.

skitrackrussia@gmail.com,

Федерация лыжных гонок Московской области: Аникеева Т.П.

anikeeva-sport@yandex.ru

Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России: Алексеев С.В.,

sportpravo@gmail.com,

Федерация лыжных гонок России: Логинов В.А.

sazhina2006@yandex.ru

Союз Марафонцев «Лыжная Россия»

Исаев И.И., skisport@mail.ru,

Кондрашов А.В. andr.kondr@mail.ru,

Эксперты в сфере градостроительства, землеустройства и лесопользования:

Мухарямов М.М., muk23@yandex.ru,

Малиновский Д.А. damalinovskiy@gmail.com.

Координационный совет Социальной платформы Партии «Единая Россия»:

Нижельский О.А. Романова О.А.

socplatf_er@mail.ru,

Общественная организация «Российский любительский лыжный союз»: Курочкин В.М.

yanochkin@mail.ru,

Клуб «Кузьмин»: Ордина Г.Г.

galina@kuzmin-skitech.ru,

Эксперты – практики:

Королева Вера Федоровна,

korolevasto@rambler.ru

Киреев Михаил Николаевич,

sweet1125@rambler.ru

Милованов Валентин Карпович

vk123592@List.ru

Моисеева Ольга Алексеевна

moiseevaolga@gmail.com

Януган Михаил Викторович

nirvana-spa@mail.ru